

Весельская Н.Р.
к.ю.н., профессор, заведующая кафедрой Правового регулирования
экономических отношений КЭУК
город Караганда, Республика Казахстан
veselskiy-1@mail.ru

Қазбекова А. М.
магистрант 1 курса КЭУК
город Караганда, Республика Казахстан
princess_9510@inbox.ru

ГАРАНТИИ И ЗАЩИТА ПРАВ ИНВЕСТОРОВ В КАЗАХСТАНЕ

***Аннотация.** В статье авторы проводят анализ инвестиционного законодательства РК с учетом новых положений Предпринимательского кодекса РК. Предпринимательский кодекс РК рассматривается как основной источник в регулировании инвестиционных отношений, гарантирует защиту прав инвесторов при осуществлении инвестиций в Республике Казахстан, определяет меры государственной поддержки инвестиций, порядок разрешения споров с участием инвесторов, способствует созданию благоприятного инвестиционного климата в Казахстане.*

***Ключевые слова:** инвестиции, инвестиционные споры, инвестиционный омбудсмен, модельный контракт, поддержка инвестиций, внесудебное урегулирование споров.*

Президент РК в одном из своих выступлений подчеркнул, что «привлечение зарубежных инвестиций надо всецело использовать для трансферта в нашу страну знаний и новых технологий. Необходимо создавать совместно с иностранными компаниями проектные и инжиниринговые центры» [1].

В связи с этим, в современных условиях наиболее актуальными становятся вопросы, связанные с надлежащим регулированием инвестиционных отношений. Наше инвестиционное законодательство нестабильно и несовершенно. Причина заключается в том, что законотворческий процесс значительно отстает от требований теории и практики, законодательство не успевает адекватно реагировать на все происходящие в сфере инвестиционной деятельности изменения.

В 2015 году принят Предпринимательский кодекс РК, в котором были сохранены все оправдавшие себя и положительно зарекомендовавшие положения раннего инвестиционного законодательства, учтен международный опыт стимулирования и поддержки инвестиций [2].

Принципиально новыми положениями данного закона стали обеспечение равенства прав отечественных и иностранных инвесторов, усовершенствование механизмов разрешения инвестиционных споров и др.

В Кодексе закреплён принцип стабильности ранее заключённых контрактов с иностранными инвесторами.

Предпринимательский кодекс РК как основной источник в регулировании инвестиционных отношений, гарантирует защиту прав инвесторов при осуществлении инвестиций в Республике Казахстан, определяет меры государственной поддержки инвестиций, порядок разрешения споров с участием инвесторов, способствует созданию благоприятного инвестиционного климата, привлечению инвестиций в приоритетные секторы экономики, совершенствованию системы государственной поддержки инвестиций с целью ее упрощения и обеспечения прозрачности процесса заключения инвестиционных контрактов. Значительно сокращены сроки рассмотрения заявки (до тридцати рабочих дней) на предоставление инвестиционных преференций, упрощен порядок их предоставления. Кодекс не устанавливает минимальный предел объемов инвестиций, что расширяет сферу его применения, включая предприятия малого и среднего бизнеса, осуществляющие инвестиции

в приоритетных видах деятельности.

При предоставлении гарантий от реквизиции и национализации, при осуществлении проверок государственными органами, при разрешении инвестиционных споров, при использовании доходов, а также возмещении вреда, причиненного действиями государственных органов и должностных лиц, особенно актуально соблюдение принципа равенства иностранных и отечественных инвесторов. Инвестиционные налоговые преференции, в том числе: Преференции по корпоративному подоходному налогу; по налогу на имущество; по земельному налогу; освобождение от обложения таможенными пошлинами; государственные натурные гранты – это те виды инвестиционных преференций, которые предоставляются инвесторам в соответствии с Кодексом, посредством заключения контракта с уполномоченным органом.

Кодекс предоставляет также иностранным и отечественным инвесторам гарантии, в частности, гарантии правовой защиты деятельности инвесторов на территории РК (полная и безусловная защита прав и интересов инвесторов законами и иными нормативными актами РК, а также международными договорами, ратифицированными РК; право на возмещение убытков, причиненных инвестору в результате издания не соответствующего законодательству акта

государственного органа, а также в результате действия (бездействия) должностных лиц этих

органов, в соответствии с гражданским законодательством); гарантии использования доходов;

гарантии прав инвесторов при национализации и реквизиции.

Определяется, что контроль и надзор за деятельностью инвесторов осуществляются государственными органами, которым такое право предоставлено в соответствии с законодательными актами (ст. 279 ПК РК). По существу, это положение тоже можно отнести к гарантиям, потому что в нем устанавливается правило осуществления контроля и надзора только теми государственными органами, которым это право предоставлено в соответствии с действующим законодательством [3].

Впервые ПК РК ст.288 в сферу регулирования Кодекса, включены отношения, связанные с осуществлением инвестиций из средств государственного бюджета, и отношения, связанные с вложением капитала в некоммерческие организации, в том числе для образовательных, благотворительных, научных или религиозных целей - «государственные натурные гранты представляют собой имущество, являющееся собственностью Республики Казахстан, передаваемое во временное безвозмездное пользование либо предоставляемое на праве временного безвозмездного землепользования юридическому лицу Республики Казахстан для реализации инвестиционного проекта с последующей безвозмездной передачей в собственность либо землепользование». Основанием для безвозмездной передачи предоставленного государственного натурального гранта в собственность или землепользование является решение уполномоченного органа по инвестициям, которое принимается по истечении срока действия инвестиционного контракта, в случае выполнения инвестором инвестиционных обязательств в соответствии с инвестиционным контрактом, заключенным между инвестором и уполномоченным органом по инвестициям.

Статья 296 Предпринимательского кодекса предусматривает также новый порядок разрешения инвестиционных споров, по сути дела, процедуру их разрешения . Выделены две группы споров: инвестиционные споры (споры, вытекающие из договорных обязательств между инвесторами и государственными органами в связи с инвестиционной деятельностью инвестора) и споры, не относящиеся к категории инвестиционного спора (ст. 296)

Утверждены модельный контракт на осуществление инвестиций, предусматривающий инвестиционные преференции; перечень приоритетных видов деятельности на уровне классов общего классификатора видов экономической деятельности, по которым предоставляются инвестиционные преференции; максимальные объемы инвестиций и сроки действия инвестиционных налоговых преференций, при которых инвестиционные

преференции предоставляются уполномоченным органом и Правила привлечения специалистов государственных органов, консультантов и экспертов уполномоченным органом в сфере государственной поддержки инвестиций.

Предпринимательский Кодекс РК 2015 года предусматривает нормы не только направленные на поддержку инвестиций, но и на их защиту.

Так глава 28 ПК РК посвящена институту инвестиционного омбудсмана, который является удобной своевременной и эффективной платформой для взаимодействия с инвест-сообществом. Институт омбудсмана позволил внедрить системный подход в решении проблем инвесторов, уже работающих в Казахстане [2].

Инвестиционный омбудсмен помимо рассмотрения обращений компаний также создает диалоговую площадку для инвесторов, на которой могут быть рассмотрены предложения инвесторов по улучшению условий для инвестиционной деятельности.

Создание института Инвестиционного омбудсмана для рассмотрения проблемных вопросов инвестиционной деятельности иностранных инвесторов стало положительной практикой во многих странах. В Южной Корее Омбудсмен для иностранных инвесторов действует с 1999 года.

В США функции омбудсмана для инвесторов выполняет организация SelectUSA, которая относится к Департаменту Торговли США и является рабочим органом Федеральной межведомственной рабочей группы по инвестициям. Также аналоги инвестиционного омбудсмана имеются в Канаде, Австралии, Великобритании, Японии и многих других развитых и развивающихся странах. Инвестиционный омбудсмен рассматривает жалобы инвесторов и разрабатывает пути решения в случае, если проблема носит административный характер, либо рекомендации по улучшению законодательства в случае системности возникшего вопроса.

Решения омбудсмана не носят обязательный характер, но, как правило, учитываются на добровольной основе.

Основное назначение института Инвестиционного омбудсмана - предотвращать создание конфликтных ситуаций. Это форма досудебного и внесудебного урегулирования споров.

За 2015-2018 годы инвестиционный омбудсмен помог 20 компаниям, работающим в Казахстане. В основном инвесторы обращаются по вопросам в сферах налогообложения, таможенного регулирования, миграции, трудовых отношений, строительства, лицензирования, земельных отношений, строительства. В адрес инвестиционного омбудсмана поступило 108 обращения компаний по вопросам, возникающим в ходе инвестиционной деятельности в Казахстане, из которых около 40% имеют положительный результат, 30% сняты с рассмотрения в виду судебного разбирательства, остальные находятся в работе. По 11 из них приняты соответствующие меры (вопросы решены в пользу инвесторов).

По 18 обращениям вынесены рекомендации для разрешения проблемных вопросов. 14 обращений не входили в компетенцию инвестиционного омбудсмана (предмет спора между хозяйствующими субъектами, судебные разбирательства и др.).

Так, например, было оказано содействие по таким вопросам как проведение инфраструктуры, регистрация товарного знака, расширение пропускной способности железнодорожной станции, включение в реестр отечественных товаропроизводителей и др. Кроме того, по результатам рассмотрения 8 проблемных вопросов системного характера Инвестиционным омбудсменом разработаны рекомендации по улучшению налогового и таможенного законодательства, а также в других сферах, регулирующих инвестиционную деятельность в Казахстан [4].

Наиболее часто инвесторы сталкиваются со сложностями, возникшими в сфере налогового, таможенного и трудового законодательства, а также имеются трудности в сфере лицензирования и земельных отношений. По итогам рассмотрения обращений инвесторов были разработаны рекомендации по внесению изменений и дополнений в законодательство Республики Казахстан. Рекомендации были направлены ответственным

государственным органам для рассмотрения. На сегодняшний день ведется проработка вопросов улучшения законодательства Республики Казахстан на основе данных рекомендаций. На сегодня институт омбудсмена, а также меры принимаемые Правительством по улучшению бизнес климата дают свои результаты и инвесторы не боятся вкладываться в экономику Казахстана. Свидетельством тому служат цифры, озвученные на заседании Правительства РК 20 декабря. Так по данным министерства Национальной экономики, объем инвестиций в основной капитал увеличился на 4,7% до 6 трлн тенге. Этому также способствовали реализация индустриально- инновационных и инфраструктурных проектов в рамках Госпрограммы «Нұрлы жол» и «ГПІІІР» и антикризисных программ [5].

Список использованных источников:

1. Акижанов С. *Казахстан и мир: итоги 2017 года*. // https://www.inform.kz/ru/kazakhstan-i-mir-itogi-2017-goda_a2855551.

2. Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V «Предпринимательский кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2018 г.) // online.zakon.kz.

3. Мороз С.П. *Предпринимательское (хозяйственное) право: Учебник*. Алматы: Издательство «Бастау», 2009. с. 167.

4. [inform.kz https://www.inform.kz/ru/naskol-ko-effektiven-institut-investicionnogo-ombudsmena-v-kazahstane_a2982460](https://www.inform.kz/ru/naskol-ko-effektiven-institut-investicionnogo-ombudsmena-v-kazahstane_a2982460).

5. Жанузаков А. *Офис по защите инвесторов появится в Казахстане* // <https://365info.kz/2018/04/ofis-po-zashhite-investorov-poyavitsya-v-kazahstane/>.

Весельская Н.Р., Қазбекова А.М. ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ИНВЕТОРЛАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ ЖӘНЕ КЕПІЛДІКТЕР

Аңдатпа. Мақала авторлары Қазақстан Республикасының кәсіпкерлік кодексінің жаңа ережелерін ескере отырып, Қазақстан Республикасының инвестициялық заңнамасын талдайды. Қазақстан Республикасының кәсіпкерлік кодексі инвестициялық қатынастарды реттеудің негізгі көзі болып табылады, Қазақстан Республикасына инвестицияларды жүзеге асыру кезінде инвесторлардың құқықтарын қорғауға кепілдік береді, инвестицияларды мемлекеттік қолдау шараларын, инвесторлармен дауларды шешу тәртібін анықтайды және Қазақстанда қолайлы инвестициялық климатты құруға ықпал етеді.

Veselskaya N.R., Kazbekova A.M. GUARANTEES AND PROTECTION OF THE RIGHTS OF INVESTORS IN KAZAKHSTAN

Annotation. In the article, the authors analyze the investment legislation of the Republic of Kazakhstan, taking into account the new provisions of the Entrepreneurial Code of the Republic of Kazakhstan. The Entrepreneurial Code of the Republic of Kazakhstan is considered as the main source in regulating investment relations, guarantees the protection of investors' rights when making investments in the Republic of Kazakhstan, determines measures for state support of investments, the procedure for resolving disputes with investors' and contributes to creating a favorable investment climate in Kazakhstan.