

## ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ АУДИТ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ОЦЕНКА ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

Лидером нации Нурсултаном Назарбаевым была представлена Стратегия «Казахстан-2050», в которой среди десяти глобальных вызовов XXI века указаны угроза глобальной продовольственной безопасности, острый дефицит воды, глобальная энергетическая безопасность, истощаемость природных ресурсов. Дальнейшее развитие Казахстана, как успешного государства, предполагает диверсификацию экономики, создание эффективных производств, экологичных и ресурсосберегающих технологий. Одним из важных экономических рычагов в системе экологического менеджмента может служить процедура экологического аудита предприятий, деятельность которых связана с негативным воздействием на окружающую среду и здоровье населения [4]. В связи с чем изучение и анализ оценки деятельности и получения лицензии экологического аудита является актуальной.

Экологический аудит - это систематический документально оформленный процесс проверки экологических аспектов деятельности организации, а также объективно получаемых и оцениваемых данных, с целью определения соответствия видов и условий экономической деятельности, систем административного управления или информации об этих объектах нормативно-законодательным требованиям и критериям эффективности в области экологической безопасности.

Целью экологического аудита является: рассмотреть достоверность информации о деятельности хозяйственного субъекта в определении своей экологической политики, формировании приоритетов по осуществлению мероприятий, в том числе предупредительных, направленных на соблюдение

установленных экологических требований, а также оценка выполнения требований экологического законодательства [6, 14].'

Экологический аудит проводится независимыми лицами (экологическими аудиторами) и аудиторскими организациями на основании договора с заказчиком. Проектом предлагается дополнить Закон «Об охране окружающей среды» нормой о том, что экологическим аудитором является физическое лицо, прошедшее аттестацию и получившее лицензию на осуществление экологической аудиторской деятельности. Данная норма дублирует положение, имеющееся в статье 82 Закона «Об охране окружающей среды», существующее в настоящее время. В проекте говорится, что аттестация экологических аудиторов - это процедура добровольная, которая, несмотря на диспозитивность нормы, проводится периодически. Данной аттестацией подтверждается наличие у физического лица опыта работы, специальной подготовки, знаний, умений и личностных качеств, необходимых ему для проведения экологического аудита. Однако, на наш взгляд, определение личностных качеств является оценкой субъективной, и её трудно считать критерием при прохождении аттестации [1,2].

Центральный исполнительный орган Республики Казахстан в области охраны окружающей среды утверждает порядок аттестации экологических аудиторов и создания специальной квалификационной комиссии. Также к компетенции уполномоченного органа относится утверждение формы заключения о необходимости проведения экологического аудита [9].

Экологический аудит проводится по соответствующим стандартам. Под стандартами экологического аудита понимаются нормативные документы, устанавливающие единые требования к экологическому аудиту. Стандарты экологического аудита утверждаются в порядке, установленном законодательными актами в области стандартизации [7].

Экологический аудит направлен на проверку соответствия системы управления окружающей средой установленным стандартам. В связи с чем проектом предложено введение такого понятия, как «система экологического менеджмента» (система управления окружающей средой) - часть системы управления производством, которая включает в себя организационную структуру, планирование, ответственность, методы, процедуры, процессы и ресурсы, необходимые для разработки, внедрения, реализации, анализа и поддержания экологической политики [8,124].

Следовательно, предполагается, что на производстве должна создаваться система управления окружающей средой, которая должна предусматривать планирование, ответственность, методы, процедуры, процессы и ресурсы, необходимые для поддержания экологической политики. Соответственно, добавлена обязанность природопользователей по внедрению на производстве системы экологического менеджмента (систему управления окружающей средой).

При оценке экологического аудита выявлено, что проводится независимая проверка хозяйственной и иной деятельности аудируемых субъектов (физических и юридических лиц), оказывающей влияние на окружающую среду, направленная на выявление и оценку экологических рисков, установление соблюдения ими норм и правил в области охраны окружающей среды, экологических требований, включая правильность составления отчетности по использованию и воспроизводству природных ресурсов, соответствия системы управления окружающей средой установленным стандартам и разработку рекомендаций по повышению уровня экологической безопасности их деятельности.

При анализе и оценке лицензионной аудиторской деятельности иностранные экологические аудиторские организации могут осуществлять экологическую аудиторскую деятельность в Республике Казахстан только при образовании соответствующих экологических аудиторских

организаций-резидентов Республики Казахстан.

При анализе оценки экологической деятельности выявлен порядок получения лицензии:

Лицензия на право осуществления экологической аудиторской деятельности выдается уполномоченным органом в области охраны окружающей среды субъекту, квалификационный уровень которого соответствует иредьявляемым требованиям для данного вида деятельности.

Лицензия является документом строгой отчетности и оформляется в одном экземпляре на государственном и русском языках.

Для получения лицензии заявитель представляет лицензиару заявление установленного образца по форме, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 1995 года № 1894 "О реализации Закона Республики Казахстан "О лицензировании" [3]. Лицензии выдаются не позднее месячного срока, а для субъектов малого предпринимательства - не позднее десятидневного срока со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами, если иной срок не установлен законодательными актами.

Лицензия подписывается руководителем лицензиара либо уполномоченным на это лицом и заверяется печатью лицензиара.

Выдача лицензии производится заявителю или его уполномоченному представителю на основании доверенности.

Отказ в выдаче лицензии, отзыв лицензии, приостановление и прекращение действия лицензии осуществляются в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Контроль за лицензируемой деятельностью:

Учет лицензий, а также контроль за соблюдением, настоящих Правил осуществляет лицензиар.

Проверка соблюдения квалификационных требований производится в течение срока действия лицензии в порядке, установленном законодательством.

По результатам проверки составляется акт проверки об отсутствии нарушений либо с указанием конкретных

нарушений и срока их устранения.

На основании акта проверки, в случае не устранения в указанный срок нарушений, лицензиар принимает решение о приостановлении или отзыве лицензии в установленном законодательством порядке.

Лицензиат уведомляет в письменной форме лицензиара об устранении причин, по которым действие лицензии было приостановлено.

Палата экологических аудиторов создается для защиты прав и представления законных интересов экологических аудиторов и экологических аудиторских организаций в государственных органах.

{5.531.

Палата экологических аудиторов является некоммерческой, независимой, профессиональной и самоуправляемой организацией, действующей на основании устава, утверждаемого на общем собрании ее членов, и финансируемой за счет членских взносов и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.

Основными задачами палаты экологических аудиторов являются:

- 1) материально-техническое, справочно-информационное и методическое обеспечение деятельности экологических аудиторов;
- 2) организация профессионального контроля за осуществлением экологической аудиторской деятельности.

Палата экологических аудиторов регулирует деятельность экологических аудиторов и экологических аудиторских организаций, разрабатывает на основе международной практики стандарты экологического аудита в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Членство экологических аудиторских организаций в палате экологических аудиторов является обязательным. Экологические аудиторы принимаются членами в случае осуществления ими экологической аудиторской деятельности в качестве индивидуального предпринимателя.

При наличии лицензии на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды в приеме в палату экологических аудиторов не может быть отказано.

Исключение из палаты экологических аудиторов производится в случаях:

1. лишения или прекращения действия лицензии на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды;

2. грубого либо неоднократного нарушения экологическим аудитором или экологической аудиторской организацией требований и норм экологического законодательства Республики Казахстан;

3. обнаружившейся невозможности исполнения экологическим аудитором или экологической аудиторской организацией своих профессиональных обязанностей вследствие недостаточной квалификации;

4. в иных случаях, предусмотренных учредительными документами палаты экологических аудиторов.

Исключение экологического аудитора или экологической аудиторской организации по основаниям, влечет за собой прекращение действия лицензии на занятие экологической аудиторской деятельностью, осуществляемое в судебном порядке по иску уполномоченного органа в области охраны окружающей среды.

Экологические аудиторы и экологические аудиторские организации вправе:

1. самостоятельно определять методы проведения экологического аудита;

2. получать и проверять документацию, необходимую для выполнения условий договора на проведение экологического аудита;

3. привлекать на договорной основе к участию в проведении экологического аудита специалистов различного профиля;

4. отказаться от проведения экологического аудита либо выдачи экологического аудиторского отчета в случае нарушения аудируемым субъектом условий договора на

проведение экологического аудита

Резюмируя вышеизложенное, можно заключить, что экологический аудит, как самостоятельное направление деятельности в области охраны окружающей среды в Республике Казахстан, предусмотрен правовыми и законодательными нормами действующих вышеперечисленных Законов. Для многих хозяйствующих объектов Казахстана сегодня экологический аудит не только норма закона, но и способ подтверждения эффективности работы систем экологического менеджмента, природоохран-ных мероприятий и подтверждение соответствия требованиям национальной законодательства.

По мере накопления опыта все более утверждается комплексный подход к экологическому аудиту, его трактовка как средства реализации процесса непрерывного улучшения качества экологического менеджмента. Получает распространение анализ всех сторон организационного, производственного процесса и движения продукта с точки зрения концепции экологического жизненного цикла, что создает предпосылки для укрепления и расширения экологической ответственности предприятия и формирования экологически устойчивых предпринимательских единиц.

Литература:

1.Закон Республики Казахстан от 15 июля 1997 года "Об охране окружающей среды".

2.Закон Республики Казахстан от 18 марта 1997 г. За№ 85-1 «Об экологической экспертизе».

3.Закон Республики Казахстан от 17 апреля 1995 года "О лицензировании"

4.Основные положения Послания Президента РК Назарбаева Н.А. народу Казахстана «Стратегия «Казахстан 2050»» Новый политический курс состоявшегося государства.

5.Пахомова Н.В., Рихтер К.К. Экономика природопользования и экологический менеджмент. СПб., 2007.-С.53-64.

6.Серов Г.Н. Экологический аудит. Концептуальные и организационно-правовые основы. М., 2006. - С.14-16.

7.Стандарт ISO 14010-96 «Руководящие указания по экологическому аудиту. Общие принципы.

8.Серов ГЛ. Экологический аудит. - М.: Экзамен, 2000. - С. 121-129

9.Экологический кодекс Республики Казахстан.