

АНАЛИЗ ПОНЯТИЯ И СОДЕРЖАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИРОДНО- ЗАПОВЕДНОГО ФОНДА

Түйін: Аталған мақалада экологиялық білім, экологиялық ағартушылық пен қоршаған ортаны қорғау саласындағы мамандардың біліктілігін арттыру қарастырылған. Сонымен қатар мемлекеттік табиғи-қорықтың қорлар объектілерін мемлекеттік басқарудың түсінігі мен мазмұнына талдау жасалынған.

Түйін сөздер: экологиялық білім, экологиялық ағартушылық, мониторинг.

Резюме: В данной статье рассматриваются экологическое образование, экологическое просвещение и повышение квалификации специалистов в области охраны окружающей среды. А также анализ понятия и содержания государственного управления в области охраны объектов государственного природно-заповедного фонда.

Ключевые слова: экологическое просвещение, экологическое образование, мониторинг.

Summary: In the article there has been studied the ecological education, ecological enlightenment and professional development of specialists in the sphere of natural environment protection. The author provides with the analysis of the notion and content of the state management in the sphere of objects of state natural-reserved fund protection.

Keywords: ecological enlightenment, ecological education, monitoring.

В соответствии с п. 52 ст.1 Экологического кодекса Республики Казахстан от 9 января 2007 года экологическое просвещение – распространение экологических знаний, информации о состоянии окружающей среды, природных ресурсов, экологической безопасности в целях формирования в обществе основ экологической культуры.[1]

Согласно п.54 ст.1 ЭК РК экологическое образование — непрерывный процесс воспитания, обучения, самообразования и развития личности, направленный на формирование системы знаний и умений, ценностных ориентации, нравственно-эстетических отношений, обеспечивающих ответственность личности за состояние окружающей среды. [1]

Целью экологического образования и просвещения является формирование активной жизненной позиции граждан и экологической культуры в обществе, основанных на принципах устойчивого развития.

Экологическое образование, экологическое просвещение и повышение квалификации специалистов в области охраны окружающей среды развиваются в Республике Казахстан как часть системы образования для устойчивого развития.

Основные задачи в области экологического образования и просвещения, повышения квалификации специалистов включают:

1) улучшение качества экологического образования посредством актуализации его содержания, обеспечения организаций образования современными учебно-методическими материалами, повышения квалификации преподавательских кадров;

2) развитие организационных основ, программ и мероприятий по экологическому просвещению в обществе и семье;

3) подготовку профессиональных кадров для реализации задач в области охраны окружающей среды.

В соответствии со ст.183 ЭК РК система непрерывного и комплексного экологического образования охватывает все уровни образования. [1]

Экологическое образование в организациях образования осуществляется посредством реализации специализированных и междисциплинарных образовательных программ, а также интеграции экологических аспектов в существующие учебные дисциплины.

Воспитание активной гражданской позиции к сохранению природы и бережного отношения к природным богатствам признается в качестве одной из приоритетных задач воспитания в организациях образования. [2,с.122]

Экологическое образование и просвещение – важная составляющая охраны **объектов государственного природно-заповедного фонда**. Ведь если гражданин воспитан в духе бережного отношения к природным богатствам, то он не только не позволит себе уничтожить или повредить особо охраняемые природные объекты, но и начнет активную деятельность по их охране.

По нашему мнению, данную функцию, органы государственного управления должны осуществлять совместно с общественными организациями, так как их деятельность является весьма эффективной.

Ярким примером активной гражданской позиции к сохранению природы и бережного отношения к природным богатствам является деятельность общественных объединений, целью которых является охрана окружающей природной среды. [3,с.341]

В настоящее время деятельность этих структур осуществляется с использованием инноваций.

Так, активное участие в охране объектов **государственного природно-заповедного фонда на территории** Иле-Алатауского национального природного парка принимает Экологическое общество «Зеленое Спасение». Основными направлениями его работы являются:

1. Пропаганда экологических знаний, идей устойчивого развития. С этой целью с 1992 г. бесплатно проводятся семинары гуманитарно-экологической тематики и с 1995 г. издается вестник «Зеленое спасение», где освещаются вопросы экологического образования, природоохранного законодательства, функционирования особо охраняемых природных территорий и другие социально-экологические проблемы.

2. Экологическое формирование и мышление, формирование экологического мышления и культуры. С этой целью различными способами организация привлекает внимание общественности к экологическим проблемам: публикация материалов в республиканской и зарубежной прессе, участие в теле- и радиопередачах, организация выставок, конкурсов детского творчества; с 1996г. на территории Иле-Алатауского национального природного парка вместе с экологическим клубом «Берендей» (г. Капчагай) проводится летняя экологическая школа. С осени 2000 г. при Государственной центральной детской библиотеке им. С. Бегалина для детей бесплатно работает экологический клуб «Муравейник». Для учащихся ВУЗов разработан спецкурс «Концепция устойчивого развития» и опубликовано учебное пособие. На постоянной основе бесплатно оказывается консультационная и информационная помощь преподавателям средней и высшей школы.

3. Экологические акции. С этой целью ведется работа по включению Иле-Алатауского национального природного парка в Список всемирного наследия Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия.

4. Мониторинг экологической ситуации в РК. При осуществлении данного направления Экологическое общество «Зеленое Спасение» использует некоторые инновационные разработки. Создана электронная база данных, библиотека, видеотека для бесплатного пользования информацией и консультациями общественных организаций, экспертов, консультантов, преподавателей и др.

Общественное объединение Карагандинский Экологический Центр «ЭкоЦентр» работает в области охраны окружающей среды с 1992 г. также использует в своей деятельности инновационные разработки в учебно-обучающем процессе (проведено несколько десятков семинаров для государственных и негосударственных организаций, работающих в области сохранения биоразнообразия), при составлении кадастра позвоночных животных Карагандинской области. Им организована работа экологической видеотеки для школ, ВУЗов и НПО (более 80 фильмов).

Общественное объединение «ЭкоМузей» использует инновационные разработки в организации и проведении независимых экологических исследований по направлениям:

- радиационная ситуация на Семипалатинском полигоне;
- содержание тяжелых металлов и сложных органических соединений в реке Нура;
- техногенное влияние промышленных предприятий г.Караганды;
- экологические последствия аварии ракеты-носителя «Протон».

Исследования проводились совместно с программой INTAS, Новосибирским Государственным университетом, Университетом Потсдам (Германия).

В 2001 г. ЭкоМузей построил по собственным технологиям 3 (три) биогазовые установки малой мощности (8, 30, 40 кубометров) в трех различных фермерских и крестьянских хозяйствах с целью решения проблемы энергетического кризиса на селе, получения собственного высококачественного

удобрения (экономический эффект от внедрения биогазовой установки (40 кубометров) составил около 500 (пятьсот) тысяч тенге; затраты на установку окупаются в течение 2-х лет).

Положительный опыт использования инноваций экологическими НПО может применяться и в дальнейшем в деятельности по охране **объектов государственного природно-заповедного фонда** Республики Казахстан, осуществляемой и государственными органами. [4,с.35]

На основе анализа понятия и содержания государственного управления в области охраны объектов государственного природно-заповедного фонда можно сделать ряд выводов.

1. Разработано определение государственного управления в области охраны объектов государственного природно-заповедного фонда: это исполнительно-распорядительная деятельность компетентных государственных органов, призванная создавать и закреплять (посредством подзаконных нормативных актов, иных юридических актов), поддерживать, обеспечивать и гарантировать практическую реализацию определенных условий для ограниченного использования, воспроизводства и охраны объектов государственного природно-заповедного фонда Республики Казахстан.

2. Разработан авторский перечень функций государственного управления в области охраны объектов государственного природно-заповедного фонда:

а) сбор экологической информации об объектах государственного природно-заповедного фонда, ее анализ и оценка, включая мониторинг данных объектов;

б) учет объектов государственного природно-заповедного фонда;

в) определение стратегии в области охраны объектов государственного природно-заповедного фонда и планирование (в форме республиканских и региональных целевых программ, иных планов);

г) координация регулирования в данной области;

д) нормотворчество;

е) распределение и перераспределение объектов государственного природно-заповедного фонда между природопользователями;

ж) контроль и надзор;

з) экологическое воспитание и образование.

3. Проблема выделения и закрепления в законодательстве функций государственного управления в области охраны объектов государственного природно-заповедного фонда заключается в следующем: В-первых, следует учитывать, что в систему органов государственного управления в области охраны объектов государственного природно-заповедного фонда РК на сегодняшний день входят не только органы государственного управления в узком смысле, т.е. только министерства, ведомства, комитеты, агентства, но и такие органы исполнительной власти, как Правительство РК и местные исполнительные органы.

Во-вторых, если считать предлагаемый нами перечень функций государственного управления в области охраны объектов государственного природно-заповедного фонда оптимальным, то есть необходимость их правового закрепления и обеспечения, следовательно, не указанные в компетенции соответствующих органов функции следует включить и отобразить данный процесс в Экологическом кодексе РК, Законе РК «Об особо охраняемых природных территориях» [5] и других нормативных правовых актах.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-III «Экологический кодекс Республики Казахстан»
2. Байдельдинов Д.Л., Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан. – Алматы: Интерлигал, 2004. – 312 с.; Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан. – Караганда: Арко, 2009. – 472 с.; Культелеев С.Т. Экологическое право Республики Казахстан. – Алматы: ТОО ИК HAS, 2003. – 328 с.
3. Бринчук М. М. Экологическое право (право окружающей среды). — М.: Юристъ, 1998. С.559.
4. Байсалов С.Б., Ильяшенко Л.В. 200 вопросов и ответов по охране природы. – Алма-Ата: Кайнар, 1987. – 120с.
5. Закон Республики Казахстан от 7 июля 2006 года № 175-III «Об особо охраняемых природных территориях»