

# МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Сидорова Н.В., Симбинова С.Д.  
гор. Караганда, РК

**Аннотация:** в настоящей статье рассматриваются проблемные аспекты соотношения уголовной политики Республики Казахстан с общепризнанными нормами и принципами международного права. Сделан акцент на отдельные направления гуманизации уголовной политики, связанной с имплементацией международных стандартов прав и свобод человека в законодательство Республики Казахстан.

**Ключевые слова:** международные стандарты, права человека, уголовная политика, имплементация, гуманизация уголовной политики.

Современная уголовная политика Республики Казахстан основана на достижениях международного права, исходящих из признания человеческой личности, ее прав и свобод высшей ценностью государства. Эта идея пронизывает всю содержательную часть уголовного законодательства, составляет основу его идеологии, проходит красной нитью через нормы и институты Общей и Особенной частей Уголовного кодекса Республики Казахстан.

В статье 1 УК РК говорится, что «Настоящий Кодекс основывается на Конституции Республики Казахстан и общепризнанных принципах и нормах международного права» [1]. Согласно Концепции правовой политики Республики Казахстан на 2010–2020 годы важнейшим направлением совершенствования уголовной политики является приведение уголовного закона в соответствие с международными договорами, ратифицированными Казахстаном [2].

Общепризнанным принципом международного права является принцип «уважения прав и свобод человека». В качестве императивной нормы (*jus cogens*) принцип «уважения прав и свобод человека» впервые был закреплен в преамбуле Устава ООН 1945 года, а также обозначен как цель деятельности Организации Объединенных Наций. Вместе с тем в качестве принципа деятельности ООН, данная императивная норма не была названа. Принцип «уважения прав и свобод человека» юридически закреплен в Заключительном акте СБСЕ 1975 года, а также трансформирован в общепризнанные международные стандарты прав человека, которые государствам рекомендуется уважать и имплементировать в национальное законодательство.

Основополагающими международными документами в области прав и свобод человека являются Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, Первый и Второй Факультативные протоколы к Пакту о гражданских и политических правах.

В целом принцип «уважения прав и свобод человека» является императивной нормой международного права, которая аккумулирует в себе ряд международных принципов:

- признание того, что права и свободы человека вытекают из присущего человеческой личности достоинства;

- признание того, что пренебрежение к правам человека приводят к актам, которые возмущают человечество и являются источником угроз для всеобщей безопасности;

- признание обязанности государства обеспечивать, поощрять и содействовать всеобщему уважению и соблюдению прав и свобод человека всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам, без какой-либо дискриминации;

- признание того, что любое ограничение прав и свобод человека может быть установлено только законом, и только для уважения прав других лиц, а также для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения, и только в разумных пределах;

- признание недопустимости ограничения ни при каких условиях, в том числе в условиях чрезвычайного положения, неотъемлемых личных прав: права на жизнь; права на свободу от пыток или жестокого, бесчеловечного, или унижающего достоинства обращения или наказания; права на свободу от рабства; права на «нелишение» свободы в силу невозможности выполнения договорного обязательства; права на непризнание виновным в совершении преступления, которое, согласно действовавшему в момент его совершения внутригосударственному законодательству или международному праву, не являлось уголовным преступлением; права на признание правосубъектности; права на свободу мысли, совести и религии [3].

Главным и неоспоримым достижением действующей уголовной политики Республики Казахстан является ее гуманизация. «Гуманизация» (от франц. *humaniser*, от лат. *humanus* – человеческий) – распространение и утверждение в сфере общественной жизни идей, взглядов и убеждений, проникнутых гуманизмом [4]. В своем Послании народу Казахстана «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана» глава государства отмечает, что необходимо гуманизировать наши законы, повысить их качество. В деятельности правоохранительной системы должны быть смещены акценты с внутриведомственных интересов на защиту прав граждан и государства [5].

Признанные Республикой Казахстан международные стандарты прав человека нашли отражение в Конституции Республики Казахстан, провозгласившей высшей ценностью государства – человека, его жизнь, права и свободы. На сегодняшний день вся система отечественного законодательства направлена на реализацию этого конституционного положения.

Эффективность уголовной политики Республики Казахстан напрямую зависит от своевременности принятия соответствующих изменений и дополнений в действующее уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство, направленных на имплементацию общепризнанных международных стандартов в области прав человека. Приоритетными направлениями на современном этапе являются вопросы, касающиеся смертной казни, защиты прав жертв преступлений, восстановительного правосудия, защиты прав и интересов несовершеннолетних преступников.

Важнейшей проблемой для нашего государства является вопрос «смертной казни» (актуальна она и для большинства стран участниц СНГ). В мире выделяются четыре группы государств по их отношению к смертной казни:

- государства, отменившие смертную казнь полностью (европейские страны: Нидерланды, Германия, Дания, Норвегия, Франция, Швеция; ряд латиноамериканских государств: Мексика, Гаити и др.), всего около 58 государств;

- государства, в которых смертная казнь может быть применена лишь при особых обстоятельствах, например в военное время (европейские страны: Великобритания, Греция, а также Аргентина, Бразилия, Израиль, Канада, Мексика), около 14 государств;

- государства, в которых смертная казнь сохранилась в законодательстве, но не применяется на практике в течение 20 и более лет (Чили, Конго, Гватемала, Турция и другие), около 30 стран. Казахстан также относится к данной группе стран, так как в нашем государстве действует мораторий на смертную казнь;

- государства, в которых смертная казнь применяется за общеуголовные преступления (азиатские страны: Афганистан, Бангладеш, Индия, Индонезия, Пакистан и др.; африканские страны: Замбия, Зимбабве, Нигерия и др.; арабские страны: Египет, Иран, Ирак, Саудовская Аравия, Ливия; в США применяют смертную казнь 38 штатов), всего около 90 государств [6].

Одним из направлений гуманизации уголовного законодательства Республики Казахстан является сокращение количества составов, по которым в качестве наказания предусмотрена смертная казнь. Так, Уголовный Кодекс КазССР содержал 58 статей предусматривающих высшую меру наказания, а в Уголовном Кодексе Республики Казахстан их количество вначале сократилось до 39, а затем до 18 [7].

В статье 6 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года (далее – МПГПП), участником которого является Республика Казахстан говорится «право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека [8]. Это право охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни». МПГПП не содержит рекомендаций направленных на полную отмену смертной казни. Согласно Пакту, в странах, которые не отменили смертной казни, смертные приговоры могут выноситься только за самые тяжкие преступления в соответствии с законом, который действовал во время совершения преступления и который не противоречит постановлениям Пакта и Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него.

Конституционная реформа Республики Казахстан 2007 года сократила количество составов, по которым в качестве меры наказания может быть применена смертная казнь. Согласно пункту 2 статьи 15 Конституции Республики Казахстан «смертная казнь устанавливается законом как исключительная мера наказания за террористические преступления, сопряженные с гибелью людей, а также за особо тяжкие преступления, совершенные в военное время, с предоставлением права ходатайствовать о помиловании». Уголовный кодекс Республики Казахстан содержит 17 составов преступлений, по которым в качестве меры наказания предусмотрена смертная казнь.

Исходя из анализа статей, по которым в качестве наказания предусмотрена смертная казнь можно констатировать, что к категории особо тяжких преступлений, совершенных в военное время законодатель отнес воинские преступления (7 составов). Однако представляется, что с позиции международного права данные преступления не относятся к категории особо тяжких, совершенных в военное время.

В международном праве существуют нормы гуманитарного права и нормы, предусматривающие международную уголовную ответственность физических лиц, за международные преступления против мира и человечества которые содержатся в Женевских конвенциях 1949 года, Уставах Международных уголовных трибуналов и Международного уголовного суда. В названных документах особо тяжкими преступлениями, совершенными в военное время признаются: нарушения обычаев войны, в том числе Женевских конвенций 1949 года; совершение геноцида; убийство,

истребление, изнасилование и другие преступления в отношении гражданского населения; апартеид; международный терроризм; пытки или бесчеловечное обращение, включая биологические эксперименты, а также другие преступления против человека, его жизни и достоинства.

В этой связи полагаем, что предусмотренные уголовным законодательством Республики Казахстан особо тяжкие воинские преступления, совершенные в военное время по степени общественной опасности не соответствуют нормам международного права.

Все чаще в последнее время поднимается вопрос о целесообразности присоединения Республики Казахстан ко Второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах на отмену смертной казни 1989 года. Официальные и неофициальные позиции по данной проблеме зависят от того насколько наше общество готово к полной отмене смертной казни.

Выше отмечалось, что внесенные в 2007 году изменения в Конституцию Республики Казахстан сократили виды преступлений предусматривающих исключительную меру наказания. Однако присоединение Казахстана ко Второму Факультативному протоколу возложит на наше государство обязательство полной отмены смертной казни, за исключением возможной оговорки, допустимой самим Протоколом. Данная оговорка допускает применение смертной казни в военное время после признания вины в совершении наиболее тяжких преступлений военного характера, совершенных в военное время.

Следовательно, присоединение ко Второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах на отмену смертной казни потребует дальнейшего изменения пункта 2 статьи 15 Конституции Республики Казахстан, а именно исключения из категории преступлений, за которые как исключительная мера наказания устанавливается смертная казнь, террористические преступления, сопряженные с гибелью людей.

В настоящей статье был рассмотрен только один аспект гуманизации уголовной политики Республики Казахстан, связанный с имплементацией международных стандартов прав и свобод человека.

### **Список литературы:**

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 1 января 2018 года) – Электронный ресурс. Режим доступа: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31575252#pos=519;-100](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575252#pos=519;-100) (Дата обращения – 1 апреля 2018 г.).

2. Указ Президента Республики Казахстан «Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 года», от 24 августа 2009 года, № 858. – Электронный ресурс. Режим доступа: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=30463139](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30463139) (Дата обращения – 1 апреля 2018 г.).

3. Фокина Н. Новые вызовы времени принципу верховенства прав и свобод человека (на примере свободы объединения в Республике Казахстан). Доклад на международной конференции «Правовое регулирование свободы объединения и права на мирные собрания в Центральной Азии» - Алматы, 30 марта 2005.

4. Яценко Н. Е. Толковый словарь обществоведческих терминов. М. 1999.

5. Назарбаев Н. А. Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые экономические возможности Казахстана. Послание Президента Республики

Казахстан народу Казахстана, 29 января 2010 года. – Электронный ресурс. Режим доступа: [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_\\_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazakhstana-29-yanvarya-2010-goda\\_1340624693](http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of__president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazakhstana-29-yanvarya-2010-goda_1340624693) (Дата обращения – 1 апреля 2018 г.).

6. Агыбаев А. Н. Проблемы наказания в виде смертной казни./ Вестник Карагандинского юридического института МВД Республики Казахстан. – Караганда: Кар.ЮИ МВД РК им. Баримбека Бейсенова, 2004. Выпуск 1(9).

7. Борчашвили И. Ш. Гуманизация уголовной политики в Республике Казахстан./ Избранные труды. Том 1. – Караганда, 2009.

8. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года. – Электронный ресурс. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml) (Дата обращения – 1 апреля 2018 г.).