

ПРОБЛЕМЫ МОНОГОРОДОВ И ПЕРСПЕКТИВЫ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ КАЗАХСТАНА

THE PROBLEMS AND PROSPECTS FOR FURTHER DEVELOPMENT OF CITIES POPULATION OF KAZAKHSTAN

А.С. Исанов, магистр экон. наук, преподаватель кафедры «Банковское дело»,

Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза

(г. Караганда, Республика Казахстан)

Аннотация. В Послании Президента народу Казахстана намечена большая программа работ по социально-экономическому развитию регионов и моногородов Казахстана. Глава государства подчеркнул: «Развитие малых городов и крупных предприятий, специализирующихся на одной отрасли – особая проблема» [1. с. 1]. В настоящее время города являются исторически сложившимися центрами инноваций и новшества, в которых сосредоточен основной производственный, интеллектуальный и научный потенциал. Соответственно, именно города предъявляют основной спрос на технологии развития, инновации, они же его удовлетворяют. Так было во все времена, будет и в будущем. Но именно сейчас мир вступил в эпоху инновации и кардинальной трансформации городов.

Abstract. In the message of President for population of Kazakhstan was scheduled the big problem of work by social-economical development of regions and big cities of Kazakhstan. The President of country has said: «Development of small cities and great corporations by specialized in one branch is special problem» [1. p. 1]. At the moment, cities are historical centres of innovations and modernizations. There is basic intellectual and scientific potencial. The cities are satisfied basic demand of development, innovations it is and it will be in the future.

Ключевые слова / key words: моногорода / big cities, послание президента РК / the message of President RK, финансы / finance, население / population, рабочие места / work seats, малый и средний бизнес / small and average business, предпринимательство / bisness.

В Послании народу Казахстана Президент страны Нурсултан Назарбаев также озвучил, что в Казахстане формируются перспективные города, такие как Астана, Алматы, Актөбе, Актау, Шымкент. В связи с этим, Президент поручил «правительству страны разработать программу агломерации населенных пунктов, где сосредоточены огромная масса населения» [1. с. 1]. По прогнозам ученых к 2050 году в городах Казахстана будет жить, и работать более 70% населения. В Казахстане процесс образования агломерации вокруг Алматы (1365,1 тыс. чел.) находится на начальном этапе. Но такое скопление городов-спутников возможно в далекой перспективе в результате роста численности населения, создания новых городов и слияния южной столицы с такими городами как Капчагай, Талгар, Есик, Каскелен и другими населенными пунктами.

По численности городского населения на первом месте находится город Алматы (1365,1 тыс. чел.), за ним следует новая столица нашей страны г. Астана, который за последние десять лет сделал существенный рывок в росте городского населения с 289 тыс. до 747,7 тыс. человек. Далее по численности городского населения идут города Шымкент (567 тыс.), Караганда (565,6 тыс.), Павлодар (495,6 тыс. чел.).

Неплохое будущее у города Шымкента, население которого за последние десять лет возросло почти на 150 тыс. чел. Индустриальный центр Казахстана г. Караганда, уступившая в 90-х годах XX века вторую позицию, в последнее время претерпевает существенные изменения в лучшую сторону, что отражается на кривой роста городского населения (1970 г. – 523 тыс., 1979 г. – 572 тыс., 1989 г. – 657 тыс., 1999 г. – 409 тыс., 2009 г. – 566 тыс.). В числе городов, привлекающих людей имеется еще один город Актау, население которого в настоящее время составляет 280 тыс. чел. Большие перспективы для того, чтобы стать городом-миллионером появляется шанс у столицы нашей страны – г. Астаны. По прогнозам ученых, это событие должно произойти уже в текущем столетии. Такие шансы имеются в обозримом будущем у городов Шымкента и Павлодара. Шахтерский город Караганда свой потенциал роста городского населения в определенной мере исчерпал.

Население города Актобе (410 тыс.) за последние 10 лет выросло почти два раза, и он оставил за собой такие города как Тараз (380 тыс.), Семей (336 тыс.), Усть-Каменогорск (287 тыс.). В 2009 году Президент страны Н.Назарбаев поставил перед городом Актобе (410 тыс.чел.) задачу по достижению в перспективе городом численности населения до 1 млн. человек. В связи с этим ученые-специалисты разработали математико-экономическую модель развития города Актобе, по которому в 2040 году он станет городом-миллионером и столицей Западного Казахстана. По мнению ученых, для достижения миллионного рубежа население города должно вырасти почти в 2,5 раза. Но достижение данного статуса город может за счет других факторов, поскольку все население нашего региона составляет 765 тыс. чел. По мнению экспертов, такой долгосрочный прогноз осуществим лишь в том случае, если в городе активно будет реализовываться стратегия индустриально-инновационного развития государства, т.е. появятся новые объекты индустрии горнометаллургической, нефтегазоперерабатывающей промышленности, строительной промышленности, будут формироваться наукоемкие отрасли и создаваться технополисы.

Города уже вступили в глобальную конкуренцию друг с другом за квалифицированную рабочую силу и потенциальных инвесторов, потому что город в современном мире представляет собой единый организм с собственными интересами в области инновации. По мере того как люди и предприятия становятся более конкурентоспособными, они будут переезжать в более обжитые регионы и покидать менее привлекательные места.

Города, уже должны задуматься о проблемах своего населения и достижения баланса между типами работ и в их синхронизации.

Эффективное развитие городов Казахстана в современных условиях должно быть сориентировано на трех направлениях в области социального развития: занятости

населения; обеспечения жилья и качественного роста человеческого капитала (образование и здравоохранение). По словам Президента Н.Назарбаева, всё это должно быть направлено на улучшение жизни казахстанцев. Не менее важно и сориентировать работодателей и инвесторов в конкретных направлениях вложения капитала, модернизации экономики, развития частного предпринимательства. Без ускоренной экономической модернизации невозможно проведения программы форсированной инновационной индустриализации, которое является очередной попыткой смены модели развития экономики. Без конструктивной ориентации толку от перечисленных направлений развития мало, поскольку должен быть детальный анализ экономического потенциала городов, изучения их сильных и слабых сторон, выявления угроз и возможностей. Эта работа имеет определённую сложность, а поэтому требует развития человеческого потенциала в перспективе.

В настоящее время предпринимаемые государством меры по поддержке городов, особенно малых, сводятся к выделению финансовых ресурсов на решение наиболее острых проблем, связанных с необходимостью поддержания минимально необходимого уровня жизни. Такой путь выхода из кризиса малых и средних городов, учитывая масштаб проблем и состояние этих городских поселений, менее перспективен. Основная задача состоит в том, чтобы создать в городе такие социальные условия для работы, которые позволили бы задействовать в целом его экономику, создать механизм саморазвития и за счет этого решить проблемы занятости населения, ЖКХ и развития социальной инфраструктуры.

В настоящее время в Казахстане малые города характеризуются социально-экономическими проблемами, обладающими наибольшей остротой (отсутствие дорог, упадок образования и здравоохранения, недостаток жилья и рабочих мест). Некоторые города Казахстана, постепенно утрачивающие прежние промышленные и непромышленные функции должны перейти в разряд поселков городского типа. Процессы дезурбанизации привели к новой системе расселения населения и адаптации населения городов страны к изменяющимся условиям рыночной экономики. В соответствии с «Основными направлениями развития и размещения производительных сил Казахстана на перспективу», разработанные еще в 2002 году Институтом экономических исследований четко определены депрессивные города Казахстана, в том числе особо депрессивные, а также отсталые города.

Программа вывода малых городов из депрессивного состояния, которые вынуждены принимать время от времени правительство страны, не устраняют причин экономического кризиса городов, поскольку они порождены глубокими социально-экономическими процессами.

В 60-80-е годы прошлого столетия проблемы малых и средних городов неоднократно рассматривались в государственном масштабе, разрабатывались многочисленные постановления правительства, однако многие из них не выполнялись, целевая программа их развития отсутствовала. При этом упор делался на централизованные и дотационные механизмы при слабом участии и низкой дееспособности самих городов и местных органов власти, действовал остаточный принцип их финансирования. Это

стало одной из основных причин депрессивного состояния большого числа малых и средних городских поселений.

В период экономической реформы, в условиях децентрализации управления требуются новые подходы к решению проблемы, нацеленные на восстановление способностей малых и средних городов к самостоятельному развитию преимущественно на базе собственных ресурсов и возможностей.

Но процесс самостоятельного развития малых и средних городов может дать положительный эффект только в том случае, если взаимоотношения городов с регионами и на государственном уровне будут строиться на равноправной основе. Дальнейшее развитие малых и средних городов на базе собственных ресурсов подразумевает необходимость предоставления им возможности распоряжаться частью своих ресурсов на взаимовыгодных условиях. Это означает, что малые и средние города должны рассматриваться в качестве полноправных субъектов хозяйствования и экономической деятельности.

В настоящее время робкие попытки местных органов управления хотя бы в минимальных размерах увеличить социальные услуги в таких областях, как здравоохранение и образование, не решают проблему. Поэтому конкретная финансовая поддержка правительства, региональных и городских органов управления должна осуществляться преимущественно в форме субсидий, займов и предоставления налоговых льгот предприятиям для инвестирования проектов в малых городах. Многие города функционируют на дотационных условиях лишь потому, что большая часть заработанных средств перечисляется в бюджеты вышестоящих уровней. Основанием для предоставления субсидий для инновационных проектов должны являться положительное решение, принятое по результатам конкурсного отбора получателя субсидии и правовой акт департамента предпринимательства и промышленности в регионах.

На наш взгляд, для вывода малых городов из депрессивного состояния должны быть разработаны целевые комплексные программы создания инновационной системы, предусматривающие разносторонние меры экономической поддержки, осуществляемые при помощи центральной и региональной властей. Такие документы разрабатывают и осуществляют все заинтересованные стороны: правительство, департаменты предпринимательства и промышленности при соответствующих регионах, руководство предприятий, научных учреждений и университетов. В такой программе должны быть четко определены ответственность каждого из них и принципы их взаимодействия.

Экономический рост и стабилизация социальных индикаторов в стране в последние годы позволяет многим городам перейти от решения текущих проблем к стратегическому планированию территорий. Основная проблема модернизации экономики городов заключается в том, что управленческие воздействия на проблемную ситуацию зачастую оказываются малоэффективными. Результатом проведения не вполне продуманных реформ 1990-х гг. явилось обострение социальных противоречий, дезорганизация экономической жизни и развитие теневого бизнеса. Преодоление

кризисных тенденций и переход к экономическому развитию требует выработки адекватного представления о социальных механизмах и закономерностях функционирования современной казахстанской экономики.

Основу экономики Казахстана составляют так называемые традиционные отрасли промышленности. Несмотря на безусловную важность и перспективность новых технологий, именно от успеха модернизации и инноваций в традиционной промышленности будет зависеть успех казахстанской экономики. В то же время износ оборудования в промышленности позволяет говорить о ее деградации. Поэтому то, что предстоит сделать, без натяжки можно назвать новой индустриализацией. В 90-е годы была разрушена существовавшая ранее государственная система создания инноваций и внедрения их в реальную экономику. В недавнем прошлом инновационный процесс начинался с фундаментальных и поисковых исследований, обязательно проходил стадию прикладных НИОКР, а завершался освоением инноваций на предприятиях всех отраслей экономики. Чтобы восстановить работу инновационной системы, следует сосредоточить максимум сил и средств на процессе внедрения инноваций в реальную экономику. Здесь они дадут наибольшую отдачу, так как позволят запустить в действие и другие звенья инновационного процесса.

Анализ нововведений и конкурентоспособности отечественной продукции на мировом рынке требует разработки действенных рычагов для стимулирования инноваций и форсированного развития инноваций в базовых отраслях промышленности любого города. Приемлемой формой для этого являются любые структуры, апробированные мировой практикой и, позволяющие сконцентрировать финансовые и материальные ресурсы на инновационном развитии. Самой распространенной и являющейся главным экономическим инструментом ускорения НТП является технополисная концепция развития.

Опыт промышленно-развитых стран свидетельствует, что экономический рост любой страны обеспечивается на основе инноваций, которые являются результатом соединения возможностей науки и производства с потребностями общества. Принято считать, что технопарки первые появились в США в начале 50-х годов XX века. В России первыми технопарками считаются еще советских времен «накограды». Первый технопарк в Советском Союзе был организован в городе Томске в 1988 году на основе опыта одного из инновационных регионов Франции. Затем в течение года в СССР появились технопарки при МГУ им. М.Ломоносова и в г. Зеленограде.

В последнее время российские ученые предлагают все новые и новые идеи о строительстве научно-технологического комплекса по разработке новых технологий и планируют его создать близ города Москвы. И такой центр инноваций мирового уровня называется «Сколково» или «Силиконовая долина». Конечно, жить в городе инноваций должно быть престижно. Только в этом случае город будет выигрывать конкуренцию с другими городами земного мира за лучшие человеческие умы.

В настоящее время у казахстанской экономики нет более важной задачи, чем войти в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира, запустив для этого современное

производство, создав необходимые условия для инновационного процесса. Успех реализации данной задачи напрямую зависит от повышения конкурентоспособности отечественных предприятий, полного раскрытия экспортного потенциала и максимально эффективного использования географического расположения страны. Вот здесь мы непосредственно обращаемся к научной сфере.

По мнению казахстанских ученых, помимо научных центров Казахстана, располагающих богатым научным заделом и наличием высококвалифицированных специалистов, технопарки и технополисы могут создаваться и на базе бывших закрытых городов ВПК как Степногорск (66,7 тыс. чел.), Курчатов (11 тыс. чел.). Необходимо придать ВПК современный характер, провести огромную работу по его реструктуризации и высокотехнологичной конверсии ряда отраслей и предприятий ВПК. Сегодня в Курчатове строится парк ядерных технологий, который наладит производство высокотехнологичной продукции с использованием мирного атома.

Прогнозируя роль и место технопарков и технополисов в форсированном индустриально-инновационном росте городов Казахстана, прежде всего, следует указать на их способность улучшать отраслевую структуру экономики, так как будут формироваться основа наукоемких производств и венчурных предприятий.

Как показывает зарубежный опыт, небольшие, технически оснащенные предприятия во многих случаях имеют свои преимущества. Они могут быстрее учитывать технологические новшества, изменения спроса, оперативнее удовлетворять нужды мелкосерийной продукции, лучше использовать свободные трудовые ресурсы, особенно в малых городах. В то же время, инновационный процесс в малых городах характеризуется значительной неопределенностью результата, отсутствием однозначной связи его с затратами времени и финансовых средств. Иными словами, здесь присутствует риск, который включает техническую (отрицательные результаты НИР, невыполнение или опережение запланированных параметров нововведения в ходе их разработки и т.д.) и социально-экономическую (экономические потери, ущерб здоровью людей). Поэтому в финансировании технополисов должны быть задействованы как государственные поддерживающие структуры, так и компании заинтересованные во внедрении инноваций в производство.

Современный уровень развития экономики городов Казахстана показывает, что промышленные предприятия в основном сконцентрированы в областных центрах и других крупных пунктах. Промышленное производство в малых городах представлено преимущественно предприятиями пищевой, топливной промышленности и промышленности строительных материалов. Однако по отдельным категориям малых городов концентрация отраслей промышленности различна. В них, помимо пищевой промышленности и промышленности строительных материалов, характерна черная и цветная металлургия, электроэнергетические, нефтегазодобывающие промышленности. В тяжелом положении находятся города, основу экономики которых составляют предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции. Они не обладают развитой инфраструктурой, строительной базой, квалифицированными кадрами.

Большинство городов Казахстана, в частности малых и средних, возникло при командной экономике, тот период характеризовался высокими темпами промышленного и целинного освоения территории. Многие города функционируют на дотационных условиях лишь потому, что большая часть заработанных средств перечисляется в бюджеты вышестоящих уровней. В соответствии с принятыми в Концепции региональной политики критериям к малым городам с депрессивной экономикой в настоящее время можно отнести такие малые города, такие как Абай, Алга, Аркалык, Аральск, Державинск, Каркаралинск, Степняк, Форт-Шевченко, Шалкар [2. с. 143]. Для спасения малых и средних городов должны быть пересмотрены их генеральные планы и разработаны целевые комплексные программы индустриально-инновационного развития.

При изучении структуры городской экономики за основу берутся градообразующие отрасли национального хозяйства. В силу этого в большинстве случаев малые и средние города исследуются как промышленно-индустриальные и транспортные центры. Роль и место города как организующего центра окружающей территории, на наш взгляд, недостаточно полно изучаются во многих научных работах ученых-экономистов стран СНГ и Казахстана. Главная их роль, как городских поселений, заключается в выполнении политико-административных, организационно-хозяйственных, культурно-бытовых и инновационно-образовательных функций по отношению окружающей территории. Изучение основных функций городов и определение их типов является необходимым методологическим инструментом при решении проблемы дальнейшего развития и рационального размещения производительных сил страны.

Таким образом, малые и средние города в системе территориальной организации производства необходимы как центры, призванные организовать производственную деятельность, социальное и культурно-бытовое обслуживание населения. Малые и средние города, многие из которых располагают благоприятными природными и экономическими условиями для развития производства и повышения социального уровня жизни населения, играют важную роль в формировании регионов страны.

Литература:

1. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана» – Казахстанская правда, 28 января 2012 г. С. 1.
2. Основные направления развития и размещения производительных сил Казахстана на перспективу – Алматы: РГП «ИЭИ», 2008 г. С. 143.