

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМОЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Мировой опыт функционирования национальных инновационных систем и его применения в Казахстане ставит перед государством определенные задачи, решение которых также требует применения инновационных методов и инструментов, нацеленных на повышение конкурентоспособности отечественной продукции, рационализацию использования бюджетных средств, совершенствование законодательства и создание стимулов к инновациям.

Динамические глобализационные процессы, диверсификация политических и, особенно, экономических взаимоотношений за пределы государства показывают необходимость создания условий для устойчивого международного взаимодействия в области генерации, диффузии, практического применения нововведений и интернационализации национальных инновационных систем (НИС).

Для НИС как организационно-экономической подсистемы национальной экономики со сложной структурой, которая отражает особенности и фазы ее технологических укладов, институциональных и социально-экономических условий ее функционирования на микро-, мезо- и макроэкономическом уровне, характерны некоторые общие императивы организации и развития, а именно:

- Развитие многообразных форм и расширение «диапазона» объединения ресурсов научной сферы, образования, производственной и рыночной инфраструктур;
- Возрастание роли государства и его возможностей в развитии НИС, реализуемых в направлениях Государственных стратегий и Программ национального значения;
- Повышение уровня инновационной направленности инвестиционных ресурсов;
- Усиление роли региональных и местных территориально-хозяйственных систем в плане ресурсного обеспечения НИС.

Система государственного управления и регулирования инновационных процессов основана на взаимосвязи двух основополагающих и взаимосвязанных компонентов:

- Первый компонент призван обеспечивать управление инновационной деятельностью самого государства в лице соответствующих органов государственной власти и управления.
- Предназначение второго компонента – государственное регулирование инновационного бизнеса крупных корпораций, средних и малых хозяйствующих субъектов, а также отдельных предпринимателей.

Вся современная система государственного управления инновационной деятельностью базируется на государственной стратегии инновационного развития и формирования НИС.

Главной функцией государства на начальном этапе создания национальных инновационных систем является их финансовая и организационная поддержка, создание условий и стимулов для инновационной деятельности. Практическое воплощение функций государства по созданию благоприятных условий развития инновационных процессов происходит с помощью экономических регулятивных инструментов двух видов:

1. Общие системные инструменты регулирования на макроуровне:

Общие экономические (темпы инфляции, учетная ставка процента, тарифные и налоговые платежи, доходная часть бюджета);

Общие административные (комплекс государственных услуг, защита прав собственников, организационные методы управления).

2. Специфические регулятивные инструменты для инновационной сферы:

Экономические (система госзакупок, распределение экономических рисков между государством и бизнесом, льготы, преференции, Программы ГЧП и т.п.);

Социальные (поддержка работников инновационной сферы, поощрение творческих инициатив, качество управления).

Выбор и развитие той или иной модели НИС для конкретной экономической системы – это процесс длительный, в котором при взаимодействии бизнеса и государства, выполняются их традиционные функции и приобретаются новые. Лидерами становятся государства с высокими научными и образовательными потенциалами, приспособленные быстро внедрять в производственную сферу новые инновационные разработки. Данной цели во многом способствуют налаженные деловые связи науки и бизнес-сообщества, а также активная государственная политика поддержки отечественных производителей-инноваторов [2].

В Казахстане осуществление инновационной политики с целью обеспечения устойчивого развития страны за счет освоения производства принципиально новых видов продукции и технологий, расширения на этой основе рынков сбыта отечественных товаров является одним из стратегических направлений государственного управления и регулирования всей экономики.

В настоящее время разработка и реализация инновационной политики основывается на формировании национальной инновационной системы, которая создана с целью объединения усилий государственных органов управления всех уровней, научно-технических организаций и бизнес-сектора для ускоренного использования достижений науки и техники, реализации стратегических национальных приоритетов государства и развития рискованных инвестиций как одного из наиболее эффективных ее механизмов.

В наибольшей степени решению основных задач развития инновационной системы, наращивания объемов выпуска конкурентоспособной продукции, создания стабильных источников бюджетных доходов способствует определение основных направлений государственной политики в области поддержки инновационной деятельности. Выделяют следующие направления поддержки инноваций государством:

1) нормативно-правовая поддержка:

- определение основных приоритетов инновационного развития;
- разработка Государственных, региональных и отраслевых инновационных программ;
- создание правовой базы инновационной деятельности, защиты авторских прав и охраны интеллектуальной собственности инноваторов.

2) прямая и косвенная финансовая поддержка:

- финансирование инновационной деятельности за счет бюджетных средств и специализированных внебюджетных фондов;
- частичная компенсация процентной ставки по коммерческим кредитам банков;
- предоставление преференций и налоговых льгот;
- полное или частичное освобождение от уплаты налогов на определенный период времени;
- предоставление права использования государственного имущества.

3) организационная поддержка:

- создание институтов развития (фондов, программ, ассоциаций);
- формирование инновационной инфраструктуры поддержки и развития инновационного потенциала;
- научное, методическое и информационное сопровождение инновационной деятельности;
- создание условий для подготовки квалифицированных кадров в инновационной сфере;
- создание благоприятного инвестиционного климата.

4) создание стимулов со стороны государства:

- госзаказ (госзакупки);
- развитие гарантированных рынков сбыта инновационной продукции;
- повышение статуса инновационной деятельности в обществе;

□ предоставление гарантий по обеспечению полного или частичного возврата привлекаемых средств в инновационные проекты [1, с. 141].

Еще одним значимым аспектом государственного управления инновационной деятельностью является его региональная политика. Подчеркнем, что основная цель инновационной политики в регионе – это создание благоприятных условий для инновационной деятельности, способных обеспечить рост конкурентоспособности отечественной продукции, эффективное использование научно-технического потенциала и решение вопросов социально-экономического развития.

Основное значение программ инновационного развития в регионах Казахстана состоит в стимулировании регионального объединения между различными субъектами НИОКР, координации региональных инновационных процессов, выработке общих стратегий, а также в распространении прогрессивного опыта внедрения и диффузии инноваций [1, с. 139].

Опыт ведущих стран с рыночной системой показывает, что в вопросах научно-технического развития не стоит полностью доверять автоматизму рынка. Применение новшеств во все большей степени приобретает характер общественный и не может быть лишь частной проблемой той или иной фирмы или региональной единицы, поскольку социальные и экономические перспективы развития государства все сильнее становятся зависимыми от того, насколько органично протекают в нем инновационные процессы [4].

Поэтому в условиях глобализации, вступления в ВТО, адаптации в ЕАЭС, для развития экономики Республики Казахстан стоит принимать такую государственную политику, которая ориентирована на признание приоритетности инновационных процессов в повышении конкурентоспособности казахстанской продукции, обеспечении экономической безопасности страны, повышении уровня благосостояния населения.

Одним из основных направлений государственного регулирования инновационной деятельности должно стать финансовое сопровождение инновационных программ и проектов, направляемых на решение важнейших социальных и экономических задач, на формирование эффективной инновационной инфраструктуры и подготовки квалифицированных кадров для инновационной сферы:

1. Переход экономики Казахстана на инновационный путь развития невозможен без систематического обновления законодательно-правовой базы, которая благоприятствует развитию инновационной деятельности.

2. По сравнению с экономически развитыми государствами условия для развития инновационной деятельности в Казахстане имеют принципиальные различия. Отечественная инновационная деятельность в основном реализуется преимущественно с привлечением прямых капиталовложений иностранных инвесторов.

3. Новые технологии, новый стиль управления приходят в нашу страну наряду с прямыми инвестициями. Для большинства хозяйствующих субъектов приобретение и внедрение иностранных технологий и лицензий является стимулом, который позволит им выйти на мировой рынок. Вместе с тем, неконтролируемый приток иностранных

технологий становится причиной подавления национальных научно-производственных инициатив, и создает опасность технологической зависимости отечественной промышленности от зарубежных разработок.

4. В Казахстане средний показатель ежегодных расходов на НИОКР из республиканского бюджета составляет всего 0,2 % от ВВП. Об этом свидетельствуют данные Комитета по статистике РК за период с 2003-2015 гг. [3].

Из средств, выделяемых на фундаментальные и прикладные научные исследования, сложно определить их долю непосредственно доводящих результаты научной деятельности до серийного производства. Вследствие чего нужно искать пути увеличения ежегодных затрат на научно-технологические мероприятия и доведения таковых до 1,5-2 % от ВВП из республиканского бюджета.

С целью завершения и продвижения на рынок наиболее приоритетных разработок, следует продолжить работу по формированию сети государственных и негосударственных региональных инновационных и венчурных фондов, а также шире привлекать внебюджетные средства.

По данным статистики расходы центральных и местных бюджетов на продуктовые и процессные инновации составляют меньшую долю по сравнению с собственными средствами предприятий и иностранными инвестициями.

5. Проблематичным остается процесс подготовки кадров для инновационной сферы. Основные причины – это значительное ослабление связи системы высшего образования с прикладной наукой и производством. Поэтому следует, активно работать над созданием реальных условий для интеграции вузов РК с научно-исследовательскими институтами и научными центрами с учетом кадрового потенциала, материально-технической базы, потребностей инновационного развития и созданием, на ее основе, научно-образовательных комплексов по приоритетным направлениям научных исследований [5, с. 492-493].

Литература:

1. Барангов А.Б., Слободчикова И.Б. К вопросу о роли государства в активизации инновационной деятельности // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3: Экономика. Экология. – 2008. – № 2. – с. 141.

2. Модели формирования национальных инновационных систем. Режим доступа: http://kapitalrus.ru/articles/article/modeli_formirovaniya_nacionalnyh_innovacionnyh_sistem/#1

3. Основные показатели состояния и развития науки. Режим доступа: http://stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/homeNumbersScience?_afzLoop=14459605408867928#%40%3F_afzLoop%3D14459605408867928%26_adf.ctrl-state%3D5ki9yjpzn_67

4. Раисова Л.Ф., Кайгородцев А.А. Государственное управление инновационной деятельностью в международной практике и в РК. Режим доступа: <http://www.vestnik-kafu.info/journal/8/293/>

5. Спанова Л. К. Проблемы инновационного развития Казахстана // Молодой ученый. — 2015. — №7. — С. 490-493.