

РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ АЛЬТЕРНАТИВЫ ВОИНСКОЙ СЛУЖБЫ В КАЗАХСТАНЕ.

Ау Т.И.,

доктор PhD, доцент

Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза

Балгимбеков Д.У.,

кандидат юридических наук, доцент

Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза

Байкенжина К.А.,

кандидат юридических наук, доцент

Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза

Филин В.В.

кандидат юридических наук, доцент

Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза

Андатпа. Мақалада әкімшілік құқық ғылымы мен әкімшілік заңнаманың теориялық әзірлемелері негізінде мерзімді әскери қызметтің балама институтын құру мәселесін және оны құқықтық реттеу қажеттілігін өзектендіруге әрекет жасалады. Қазақстанда аталған институтты қамтамасыз ету үшін қолайлы заманауи негіздер мен жағдайлар бөлінуде. Аталған институтты дамытудың басты бағыттары тұжырымдалады.

Түйінді сөздер: әскерге шақыру, әскери қызмет, баламалы қызмет, әскери міндет, қарулы күшперді жасақтау, азаматтық қызмет.

Аннотация: В статье, на основе теоретических разработок науки административного права и административного законодательства делается попытка актуализировать вопрос создания института альтернативы срочной воинской службы и необходимостью ее правового урегулирования. Выделяются благоприятные современные основания и условия для обеспечения указанного института в Казахстане. Формулируются главные направления развития указанного института.

Ключевые слова: военный призыв, военная служба, альтернативная служба, воинская обязанность, комплектование вооруженных сил, гражданская служба.

Annotation: In the article on the basis of theoretical developments of the science of administrative law and administrative legislation, an attempt is made to actualize the issue of creating an Institute of alternatives to military service and the need for its legal regulation. There are favorable modern grounds and conditions for the provision of this institution in Kazakhstan. The main directions of development of this Institute are formulated.

Keywords: military conscription, military service, alternative service, military duty, recruitment of the armed forces, civil service.

На сегодняшний день в государственно-правовой науке давно выработаны виды, формы служебной деятельности, приняты законы, посредством которых служба организуется и практически осуществляется. Служба развивалась вместе с обществом, в его рамках и для его нужд. Еще на ранней стадии развития общества разделение труда привело к формированию в нем различных социальных групп, названных со временем классами, группами, прослойками, - рабочих, крестьян, интеллигенции. Среди этих социальных групп заняла свою нишу группа, получившая название служащих. Затем и сама служба подверглась неоднократному реформированию: появилась государственная служба, выделилась служба правоохранительная, квазигосударственная, общественная, частная и др.

Таким образом, служба как вид деятельности появилась в системе социальных отношений в качестве необходимого фактора обеспечения нормальной жизнедеятельности общества, причем с самого начала его появления в качестве средства

обеспечения других видов социальной деятельности, производства. Не случайно в течение многих лет считалось, что служба - это сфера умственного труда, а лишь в последние 50 лет со страниц специальной литературы исчезло это понятие ввиду его несоответствия действительности. Наряду с производством, и другие виды социальной жизни общества обеспечивались служебной деятельностью: внешние связи, военное дело, охрана порядка и безопасности.

В современном мире роль службы, ее уровень и объемы выросли и продолжают расти, что, соответственно, сопровождается значительным увеличением контингента служащих. Основу данного процесса составляют такие факторы, как развитие образования и здравоохранения; достижения в области науки и широкое их внедрение в практику; развитие различных видов служб. Исключительное внимание со стороны государства только одному виду службы - государственной - при наличии в обществе большого числа других видов службы не в полной мере отвечает требованиям строительства правового государства и гражданского общества.

При осуществлении служебной деятельности служащие различных органов и организаций вступают в специфические отношения, содержание которых зависит от вида службы и от организации, в которой она осуществляется. Так, служебными отношениями являются государственно-служебные правовые отношения, служебные отношения в общественных объединениях и иных негосударственных организациях (частных, коммерческих), в органах местного самоуправления. Специфика службы как вида деятельности в различных организациях обуславливает установление в каждом конкретном случае особого статуса служащего. Например, по различным параметрам и признакам деятельности государственные служащие отличаются от служащих аппарата политической партии, общественного объединения, коммерческих организаций.

Исходным критерием разделения службы на виды, как правило, принимают виды организаций, поскольку служба есть неотъемлемый, обязательный элемент каждой организации, ее внутренней структуры, в силу чего статус организации определяет и статус службы. Все организации компетенцию, которая налагает отпечаток на практическую деятельность персонала.

Также можно выделить социальную службу. Это так называемая общественная работа в контексте выполнения гражданами благотворительных услуг по поддержанию малоимущих слоев населения, по поддержанию социальных сфер, требующих дополнительного финансирования. Благотворительность, милосердие являются показателем не только экономической, но и духовной зрелости общества. Под благотворительностью, в основе которой лежат такие человеческие чувства, как сострадание и бескорыстие, понимается личная материальная помощь и покровительство нуждающимся. В основе добровольчества, отличающего его от других форм социальной помощи, лежит труд человека без вознаграждения на благо общества или его отдельных членов. Подъем благотворительности и добровольчества всегда являлся и является выражением всеобщего стремления к общественной пользе, выполнению гражданского или нравственного долга. Эти явления тесно связаны, и их уровень развития зависит от окружающей политической, культурной и экономической среды.

В Казахстане военная служба, служба в правоохранительных органах регулируется отраслью административного права, отдельные виды службы - трудовым. Правовая регламентация различных видов службы может осуществляться через административный контракт, военный контракт, трудовой контракт. Такое движение средств правового регулирования - свидетельство о появлении новых отношений и новых форм регулирования. Конституционное закрепление во многих государствах института альтернативной службы является развитием права человека на выбор.

Отсутствие в Казахстане полной и эффективной правовой базы, дающей возможность осуществлять замену военной службы альтернативной негативно сказывается на создании вооруженных сил нового формата, в том числе при создании профессиональной армии.

Проблема отказа от военной службы по религиозным и другим мотивам характерна для многих государств с системой обязательной воинской повинности.

Несмотря на значительные преимущества и высокий авторитет комплектования Вооруженных сил на контрактной основе, в большинстве стран мира всеобщий призыв на военную службу является основным и единственным способом комплектования воинских подразделений личным составом.

В развитых странах ежегодно количество молодых людей, подлежащих призыву, достигает нескольких миллионов человек, но не все из них внутренне готовы к выполнению задач военной службы с применением оружия, использованием форм и методов вооруженного насилия. И оснований тому множество: от соображений совести до простого малодушия, но, как правило, основную причину отказа необходимо искать в религиозных или морально-нравственных взглядах человека. В Казахстане также имеют место факты отказа по религиозным убеждениям от службы в Вооруженных силах. Данные факты были зарегистрированы в Казахстане международной организацией «Международная амнистия», которая в апреле 1997 года выступила с докладом на заседании ОБСЕ. Преимущественно отказ был заявлен представителями таких религиозных организаций как: Свидетели Иеговы; Адвентисты седьмого дня; баптисты.

Учитывая, что факты отказа призывников от военной службы по причине их религиозных или морально-нравственных воззрений реально существуют, в ряде государств создан и совершенствуется правовой институт альтернативной службы, предусматривающий возможность исполнения гражданами воинской обязанности, но в сферах, не связанных с армией, принятием присяги, употреблением и обслуживанием оружия.

Альтернативная служба возможна при наличии ряда объективных условий: полное или частичное комплектование Вооруженных сил на основе закона о воинской обязанности, наличие гражданства, избыток призывного контингента или невозможность его эффективного применения в интересах Вооруженных сил, высокий уровень законности и правопорядка, значительная роль в обществе пацифистского движения и рост антивоенных настроений.

Альтернатива - это возможность выбора чего-либо одного из множества имеющихся вариантов, в данном случае возможность призывника сделать выбор в пользу предусмотренной специальными законодательными актами общественно-полезной деятельности, предпочтя ее военной службе. И молодой человек, не встав в строй солдатом в силу убеждений совести, будет исполнять свой долг перед государством, перед обществом не ратным воинским трудом, а иным, предусмотренным в законе, ему альтернативным.

Альтернативная служба может именоваться по-разному: вневойсковая, замещающая, служба без оружия, гражданская, трудовая, социальная.

Существуя в странах, где имеется всеобщая воинская обязанность, альтернативная служба считается формой исполнения гражданином призывного возраста своего воинского долга. По мнению Шустрова Д.О., сущность альтернативной службы сводится к следующему: «...государство в установленном порядке предоставляет своим гражданам, отказавшимся в силу их религиозных убеждений или в иных предусмотренных законом случаях исполнять воинский долг с оружием в руках, возможность замены военной службы выполнением в течение определенного срока не престижных и/или общественно-полезных работ за минимальное вознаграждение. Предусматривая возможность отказа от военной службы по религиозным или иным убеждениям, такое государство придерживается позиции уважения прав и свобод своих граждан, не заставляя их идти против собственной совести, реализуя в допустимой мере право на свободу вероисповеданий, убеждений, выбора действий» [1, с.47]. Как справедливо отмечает Уваров В.Н., в современном обществе государство становится органом преодоления социальных противоречий и конфликтов, защиты собственных и личных интересов

каждого члена общества. Государственное воздействие на общественную систему несет в себе свойство обязательности [2, с.44].

Давая гражданам возможность реализовать право на замену военной службы альтернативной, государство основывает свою политику на следующей концепции: с самого рождения общество берет ребенка под собственную защиту, пестует, заботится о нем. С первых дней жизни ребенок пользуется различными предоставленными ему благами, созданными обществом, в котором он живет. Но наступает час, когда молодой человек обязан исполнить свой долг перед Отечеством. Однако формы реализации воинского долга могут быть различными, в том числе и общественно-полезная гражданская деятельность в случае, если призывник отказывается от несения срочной воинской службы. Для общества одинаково важны и военная служба, и охрана общественного порядка, и служба социальной помощи [3, с.16].

Европейские страны, признающие отказ от военной службы по суждениям совести, направляя призывников на альтернативную службу, не преследуют цели наказания или унижения достоинства личности, но и не стремятся создавать льготных условий для проходящих такую службу, так как условия прохождения ее сравнимы с военной службой, а сроки, как правило, в полтора-два раза превышают сроки службы в армии. Альтернативная служба, имеющая цель исполнение долга перед обществом, не имеет возможность быть рассматриваемая как вид наказания, а также не может являться «принудительным или обязательным трудом». Данный вопрос детально изучается в диссертационном исследовании Д.О. Шустрова [1, с.81].

При всем обилии подходов к организации службы без оружия можно отметить некоторые наиболее общие ее черты:

- непосредственное участие военных ведомств в разработке и совершенствовании законодательства об альтернативной службе, рассмотрении и удовлетворении индивидуальных ходатайств призывников, их распределение между заинтересованными ведомствами министерств и хозяйствующих организаций;
- добровольно-обоснованный выбор призывниками невоенных форм службы;
- сохранение статуса военнослужащего с учетом специфики его применения и признание альтернативной службы в срок действительной военной службы;
- использование служащих альтернативной службы в административно-территориальных управленческих сферах, нуждающихся в рабочей силе;
- экономическое обеспечение альтернативной службы государственными структурами и ведомствами;
- соответствующие условия и режим службы, работы, сопоставимые с лишениями и трудностями воинской службы, с лишением (сокращением) социальных и других специализированных льгот обычно предоставляемых военнослужащим.

В пункте 1 статьи 36 Конституции Республики Казахстан сказано: «Защита Республики Казахстан является священным долгом и обязанностью каждого ее гражданина». В учебнике Административного права РК под общей редакцией Таранова А.А. верно отмечается что: в законодательных актах понятие «защита» раскрывается через понятия «оборона», «мобилизационная подготовка», в силу чего понятие долга трансформируется в конкретные юридические права и обязанности. В системе военных мероприятий статус гражданина определяется через отношение к воинской обязанности, а в системе экономических мероприятий через работу в составе гражданского персонала в Вооруженных силах, через деятельность, связанную с разработкой, изготовлением и ремонтом продукции оборонного значения. В законодательных актах приоритет отдается статусу граждан по отношению к воинской обязанности [4, с.222].

В юридическом словаре альтернативная служба зафиксирована как «вид службы, которую гражданин обязан нести взамен военной службы в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных случаях, установленных законом» [5, с.187].

В Республике Казахстан, на данный момент вопросы альтернативной службы не получили должного внимания со стороны правоведов и практиков. Однако трудности создания альтернативной службы в Казахстане уже поднимались и дискутировались. В 1995-1996 годах в Юридической газете была серия статей по проблемам альтернативной службы, инициатором которых был Институт законодательства при Министерстве юстиции Республики Казахстан. В этих дискуссиях активное участие приняли директор НИИ законодательства Таранов А.А., журналисты Домарь Н., Акмаева М. представители конфессий, пастор Кирилов Н.А. и другие. Таким образом, уже сегодня можно констатировать о наличии предпосылок создания в Казахстане данного института.

Формируя институт альтернативной службы в Казахстане необходимо исходить из следующего: данный институт также должен решать задачи, связанные с обеспечением ряда предприятий, организаций - прежде всего социальной сферы, здравоохранения, оборонно-промышленного комплекса - трудовым ресурсом, который сегодня не может быть восполнен по ряду причин. В частности низкой заработной платы. Одной из основных характеристик альтернативной службы должно являться место ее прохождения. Безусловно, от того в каких сферах, организациях и на каких должностях граждане станут проходить альтернативную службу, зависит не только сохранение ими своей квалификации или приобретение новой специальности, но и эффективность применения труда этих граждан в целом.

Значимость альтернативной службы связана не только с социальной пользой, но и финансовой. Альтернативная служба заполнит пробелы, созданные Правительством и рыночной экономикой, в удовлетворении социальных нужд, решении проблем окружающей среды, прав человека и многих других. Например, как предполагается, что граждане при прохождении альтернативной службы станут получать минимальную заработную плату, то возможно высчитать эффективность их труда, а также доход государству. Так, минимальный годовой доход оплачиваемых работников в Казахстане на 2018 год, согласно данным Статистического Агентства, составлял - 339408 тенге. Средний годовой доход работников Казахстана, который также по данным Статистического Агентства составлял 1829304 тенге. Таким образом, при подсчете разницы между средним и минимальным доходом на одного работника Казахстана сумма составит: 1489896 тенге. В результате чего экономический вклад одного гражданина, проходящего альтернативную службу, в доход государства составит 1489896 тенге. В соответствии с этим, при прохождении данного вида службы 1000 человек, данная сумма составит 148989600 тенге или 393871,04 долларов США в год. Заработанные в данном случае деньги могут направляться на центральный счет Министерства обороны или же иного ведомства с последующим распределением.

Многие политические деятели Европы считают введение института альтернативной службы завоеванием демократии [6, с.13]. В то же время имеется большое количество противников альтернативной службы, которые оценивают ее как один из способов, позволяющих молодым людям избежать выполнения своего воинского долга [7, с.3]. Судя по, условиям прохождения альтернативной службы, закрепленным в военном законодательстве, правительства западных стран не стремятся поощрять официальных и скрытых «отказников». Кроме того, хотя оплата этой категории граждан и военнослужащих действительной военной службы практически одинакова, призывники, отказавшиеся брать в руки оружие, лишаются способности избирать место службы, а также вид предстоящей деятельности.

Авторитет системы альтернативной службы базируется на выполняемых ею всевозможных общественных функциях, важнейшей из которых признается реализация, таких демократических прав, как свобода выбора и свобода убеждений. При этом высоко оценивается фактическое уменьшение количества людей, уклоняющихся от несения срочной военной службы. В то же время обеспечивается принцип справедливости,

позволяющий призывать практически всех военнообязанных, кроме освобожденных от службы в армии.

На наш взгляд, замена для части призывников действительной военной службы трудовой повинностью расширяет возможности применения человеческих ресурсов, обеспечивая высокую экономическую эффективность их применения. Наконец, это позволяет решать некоторые муниципальные задачи не только в оборонной, но и невоенных сферах.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

- 1.Шустров Д.О. Правовое регулирование замены военной службы альтернативной гражданской: Дисс. канд. наук. - Москва, 1997. -192 с.
- 2.Уваров В.Н. Теория государственного управления. Методологические основы государственного управления. Уч.пособие. Часть 1. – Алматы: КазГЮА, 2000.
- 3.Пчелинцев А.В. Свобода совести и воинский долг. // «Человек и закон», 1990, №3. - С.16-23.
- 4.Административное право Республики Казахстан / под ред. Таранова А.А. Учебник. - Алматы: Жеты жаргы, 1999.
- 5.Большой юридический словарь / под ред. Соянина А.Д. - Москва: «Бек», 1998.
- 6.Мамонтов В. Тупики и перспективы альтернативной службы // «Воин», 1995, №12. – С.13.
- 7.Гетманенко О. Пацифисты с финками - кому сегодня выгодны спекуляции на проблемах альтернативной службы // «Красная звезда», 1998, 6 декабря. – С.3.