

Эффективность государственной политики на примере Карагандинской области

Гимранова Г.И. к.э.н., профессор, Сисенгалиев А.А. магистрант группы ГМУ-21 НП
Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза г.Караганда

Аннотация: В статье авторы рассматривают актуальные вопросы эффективности государственной политики республики Казахстан на примере Карагандинской области и возможности повышения конкурентоспособности страны, анализируется успешность реализации государственных стратегических программ и планов. Определены основные универсальные характеристики политики современного государства. Делается вывод, что сформированная на основе стратегических планов страны и подвергаемая детальному статистическому анализу государственная политика является эффективной и содействуют экономическому росту Карагандинской области.

Ключевые слова: стратегический курс, «Конструктивный общественный диалог - основа стабильности и процветания Казахстана», инновационные сектора, модернизация, цифровизация, инвестиции, поддержка бизнеса, ГЧП, «Нұрлы жол», «Нұрлы жер».

2019 год был насыщен общественно значимыми событиями: прошли внеочередные Президентские выборы, которые определили преемственность стратегического курса, что обеспечило социально-политическую стабильность внутренней и внешней политики государства.

В сентябре вышло в свет Послание Президента Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог - основа стабильности и процветания Казахстана» [1]. В рамках программы «Рухани жаңғыру» реализовано проекты на сумму 3,1 млрд тенге. В рамках спецпроекта «Туған жер» было построено, установлено 15 спортивных и детских игровых площадок, 13 памятников и обелисков, вручены ключи от квартир 21 многодетной семье и т.д [2].

Реализация программных документов является важной задачей государственных служащих. Следует отметить, что в Карагандинской области достигнута положительная динамика во всех базовых отраслях экономики. В промышленности - на 3,2%, в сельском хозяйстве - на 2,3%, в строительстве - на 94,3%, в торговле - на 13,6%, транспорте - на 2,9%.

Среднемесячная заработная плата составила 172 884 тенге [3]. Обеспечено поступление налогов и других обязательных платежей в госбюджет на сумму 430,9 млрд тенге, или 103%. С 1 января 2020 г. самостоятельные бюджеты внедрены во всех 202 населённых пунктах области. Их объём составил 14,3 млрд тенге. За счёт этих средств обеспечиваются расходы на социальную сферу, благоустройство и озеленение, содержание автодорог, освещение улиц.

Результаты деятельности региона приведем ниже более подробно: Карагандинская область является ведущим индустриальным регионом страны. Промышленность составляет половину экономики региона. По итогам второй пятилетки индустриализации объем промышленного производства вырос с 1,4 трлн до 2,6 трлн, в том числе обработка с 1 трлн до 2 трлн тенге. Область занимает лидирующие позиции по экспорту товаров обрабатывающей промышленности, основными из которых являются медь, плоский прокат, ферросплавы, кремний и т. д..

Инновационные сектора представляют собой все направления новой экономики, развитие которых во многом определяется результатами научных исследований и разработок, в том числе: отрасли мобильных и мультимедийных и нанотехнологий, робототехники, поиска и открытия энергии будущего. Элементы Индустрии 4.0 уже внедряются на 10 крупных предприятиях области: АО «АрселорМитталТемиртау», ТОО «Корпорация Казахмыс», АО «Евразиян Фудс», АО «ЖГОК», АО АК «Алтыналмас», ТОО «Мэйкер», ТОО СП «Алайгыр», АО «Шубарколь комир», ТОО «Kazakhstan Coal», ТОО «Медная компания Коунрад». В АО «АК Алтыналмас» и «Евразиян Фудс» близится к завершению проект по созданию модельных цифровых фабрик, которые позволят продемонстрировать эффект от цифровизации, апробировать инструменты господдержки.

В 2019 году в модернизацию и цифровизацию производства предприятиями области инвестировано более 270 млрд тенге[4]. Большую роль во внедрении цифровых технологий и элементов Индустрии 4.0 в подготовку кадров вносят центры компетенций по развитию профессиональных навыков, в нашей области действуют 9 центров, ориентированных на горнодобывающую и строительную отрасли.

Инвестиции. В 2019 году в область были привлечены 800,4 млрд тенге инвестиций (на 59,1% больше, чем в прошлом году), из них 92% приходится на частные инвестиции и 32,1% - на иностранные. В области реализуется 40 новых крупных инвестиционных проектов на сумму более 1 трлн тенге с созданием 9 тысяч новых рабочих мест. В том числе 14 проектов с иностранным капиталом.

В 2019 году введено 9 проектов с организацией порядка 1 тыс. новых рабочих мест. Среди них:

- 4 солнечных электростанции - ТОО «СЭС Сарань», СЭС в п. Агадырь, СЭС в п. Гульшат и СЭС в п. Кенгир;
- Завод по производству ферросилиция ТОО «YDD corporation»;
- Оптово-распределительный центр «Альфарух»;
- ТОО «Карагандинский целлюлозно-бумажный комбинат»;
- ТОО «ТермоФорм»;
- переработка мяса и производство колбасных изделий в крестьянском хозяйстве «Жанболат».

Поддержка бизнеса. В 2019 году по программе «Дорожная карта бизнеса 2020» были поддержаны 288 проектов на сумму 1,7 млрд тенге (на 67% больше 2018 года), создано 500 рабочих мест. По проекту «Экономика простых вещей» одобрено 74 проекта на сумму кредитов более 13,5 млрд тенге. Создано 370 новых рабочих мест в сферах АПК, пищевой, лёгкой, обрабатывающей промышленности.

По программе развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Еңбек» выдано 1 689 микрокредитов (на 52% больше чем в 2018 г.). Создано 1 560 новых рабочих мест. Для поддержки бизнеса в моногородах создана региональная микрофинансовая организация Atameken-Qaraganda. Первым участником кредитного портфеля на 200 млн тенге стало ТОО «КазЦинк». С 2020 года планируем расширить кредитный портфель за счёт привлечения институтов развития и крупных компаний[5].

Развивается пояс предприятий вокруг крупных компаний, которые заключили 1 318 партнёрских соглашений с местными предпринимателями по поставке продукции на 104,7 млрд тенге. На открытие собственного дела предоставлено 2 058 грантов молодым предпринимателям, многодетным матерям и другим категориям граждан на сумму 435 млн тенге. В регионе за год появилось 287 новых проектов в сфере торговли и услуг на 18,4 млрд тенге с созданием 1 416 постоянных рабочих мест. По поддержке предпринимательства оказано 17 тысяч консультаций, продолжили работу комиссии по вопросам предпринимательства, начали проведение Единого дня отчёта контрольно-надзорных органов перед бизнесом.

Карта поддержки предпринимательства. В Карту поддержки Карагандинской области на сегодняшний день включено 119 проектов на 916 млрд тенге с созданием 13,5 тысяч новых рабочих мест. В 2019 году реализован 91 проект на общую сумму более 1,1 трлн тенге.

Государственно-частное партнёрство. В 2019 году заключено 42 договора ГЧП на общую сумму 11,6 млрд тенге в сфере образования и здравоохранения. В 2019 году был открыт Центр обучения языкам в г. Караганде, 9 детских садов, по 4 офтальмологических, гемодиализных и реабилитационных центров, кабинеты компьютерной томографии, 5 кабинетов магнитно-резонансной томографии, 4 поликлиники в г. Караганде, центры гематологии, аллергологии, маммологии, позитронно-эмиссионной томографии в г. Караганде. Благодаря ГЧП в сфере образования и здравоохранения созданы 1 147 новых рабочих мест. Для реализации системного подхода сформирован пул из 49 проектов по 9 отраслям и направлениям.

Агропромышленный комплекс. По итогам 2019 года объём валовой продукции сельского, лесного и рыбного хозяйства по отношению к предыдущему вырос на 2,3% и составил 338,4 млрд тенге. Было собрано 880,4 тыс. тонн зерновых, 381,7 тыс. тонн картофеля и 105,9 тыс. тонн овощей. Площадь орошаемых земель увеличена на 1,5 тыс. га и доведена до 22 тыс. га. Увеличено производство мяса - на 4,8%, молока - на 3,7%, яиц - на 3%. поголовье КРС по отношению к предыдущему году выросло на 2,9%, лошадей - на 8,8% и птиц - на 2%. Доля племенных животных возросла до 6,2%.

Объём государственных субсидий составил 21,0 млрд тенге, что на 50% больше, чем в 2018 г. Через АО «КазАгро» за год выдано 1 855 кредитов на общую сумму 17,5 млрд тенге, что на 3,5% больше уровня 2018г. Благодаря мерам господдержки, инвестиции в АПК выросли до 20,9 млрд тенге, что на 18,1% больше результатов прошлого года. За счёт привлечения инвестиций реализуется 31 инвестиционный проект на общую сумму 32,8 млрд тенге с созданием 1 567 рабочих мест. В 2019 году введены в эксплуатацию 10 проектов на сумму 1 млрд 229 млн тенге.

Для поддержки и развития малого и среднего бизнеса и привлечения инвестиций было предоставлено 8 511 га земель. Для развития сельского хозяйства в оборот вовлечено 572,2 тыс. га сельхозугодий. С 2017 года действует онлайн-карта свободных земельных участков и пустующих помещений с привязкой к мощностям, которая размещена в центре обслуживания предпринимателей в г. Караганды и доступна на официальных сайтах акимата области, управления предпринимательства, региональной палаты предпринимателей. Всего в 2019 году субъектам предпринимательства предоставлен 581 земельный участок для ведения бизнеса.

Ветеринария. На проведение противозoonотических мероприятий в 2019 году было выделено 984,5 млн тенге. За счёт этих средств выполнен план ветеринарно-профилактических мероприятий по 13 видам особо опасных болезней и доставка биологических материалов на диагностические исследования против 30 видов заболеваний сельскохозяйственных животных. Идентификация сельскохозяйственных животных проводится своевременно, с занесением в компьютерную базу данных. За истекший год идентифицировано 933 164 голов. Произошло снижение на 45% регистрации неблагополучных очагов заболеваний: если за 2018 год было зарегистрировано 34, то за истекший год - 19 очагов инфекции.

В 2019 году проведена работа по разработке проектно-сметной документации типовых ветеринарных пунктов для сельской местности в 4 районах области.

Транспорт и дороги. В 2019 году выполнен ремонт 1 300 км автомобильных дорог общего пользования на 60,1 млрд тенге. Из них 701 км - республиканского значения, 587 км - местной сети. За счёт государственной поддержки перевозчиками области закуплены 105 новых автобусов, заключены договоры на приобретение ещё 200 новых автобусов в 2020 г.

Строительство по программе «Нұрлы жер» в 2019 построено 576 арендных и 306 кредитных квартир. На приобретение арендного жилья для многодетных семей выделено 1,8 млрд тенге, что позволило предоставить жильё 266 семьям. На строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры (ИКИ) освоено 2,8 млрд тенге.

В течение года велось возведение 12 социально значимых объектов. В городах и районах области проведена инфраструктура к 1 266 земельным участкам и 1 438 квартирам. В 2019 году разработано 100 генпланов населённых пунктов.

В 2019 году за счёт возвратных средств выполнен ремонт 18 многоквартирных жилых домов в городах Караганде, Балхаше, Жезказгане, Абае, Сарани, Темиртау, в

том числе выполнен ремонт 8 лифтов в городах Караганде и Темиртау на сумму 374,8 млн тенге.

По программе «Нұрлы жол» реконструировано более 15 км инженерных сетей. В 2019 году построено и реконструировано 303,1 км водопроводных и канализационных сетей, модернизировано 4,7 км магистральных тепловых сетей. На реконструкцию и модернизацию энергетического оборудования выделено 9,8 млрд тенге. Отремонтировано и модернизировано 5,5 тыс. км электрических сетей и 931 подстанция.

Из 1061 км магистрального газопровода «Сарыарка» 765 км прошло по территории Карагандинской области. Ведётся строительство газораспределительных сетей в городах Караганде, Темиртау и Жезказгане. Первые 300 домов подключены к центральному газоснабжению.

В области утверждён и реализуется Комплексный план мероприятий по улучшению экологической обстановки. Всего по плану предусмотрена реализация 57 мероприятий, из которых завершены 22, на исполнении 35 мероприятий. Объём инвестиций промышленных предприятий на экологические мероприятия составил порядка 18 млрд тенге. Разработаны дендрологические планы городов Темиртау и Караганды. Для контроля состояния воздуха в пилотном режиме в городах Караганде, Темиртау, Балхаше и Жезказгане работают 10 газоанализаторов. За три года объём переработки коммунальных отходов к общему объёму их образования увеличился с 2% до 16%. Более 30 предприятий занимаются выпуском готовой продукции из отходов. В целях сохранения и увеличения биоразнообразия высажено 1,5 млн саженцев лиственных пород.

В 2019 году на благоустройство 200 дворовых территорий, 5 парков, скверов в городах и районах области из местного бюджета выделено 5,5 млн тенге, в том числе в областном центре по поручению акима области проведены работы по благоустройству 100 дворовых территорий. Завершено благоустройство Центрального парка г. Караганды.

Цифровизация. Работа по цифровизации медицинских организаций области ведётся по 11 направлениям в едином информационном поле региональной Комплексной медицинской информационной системы.

Сформировано более 1,3 млн электронных паспортов здоровья, что составляет 95% от численности населения. В образовании действует единый комплекс информационных систем «Білімал», к которому подключено 100% школ области. Автоматизирована система по приёму и зачислению в 1-й класс во всех 507 школах области. В сфере ЖКХ создана система мониторинга качества услуг теплоснабжения. В областном центре обеспеченность общедомовыми приборами учёта тепла с онлайн-передачей данных составила 94%, по области - 89%. По электрической энергии - 100%.

В сфере общественного транспорта ведётся внедрение системы электронного билечивания и электронной диспетчеризации. Запуск ожидается в текущем году. В сельском хозяйстве действуют 2 пилотных проекта цифровых ферм. Созданы 28 продвинутых ферм с внедрением элементов точного земледелия. Оцифровано 100%

посевных полей, по которым составлены электронные карты. В сфере строительства оцифровано более 51% всех инженерных коммуникаций области. В тестовом режиме запущен Единый координационный центр Senim109. Общее количество камер видеонаблюдения составляет более 6 тысяч. Видеопоток более 2 тысяч подъездных и дворовых видеокамер АО «Казахтелеком» будет подан в Единый координационный центр.

Местными исполнительными органами области оказываются 190 видов государственных услуг, в электронном виде - почти 74%. Карагандинская область первой в республике приступила к работе в условиях обязательного медицинского страхования. С привлечением частных инвестиций в Караганде уже открыто 5 поликлиник в шаговой доступности. На базе старого больничного городка в Жезказгане создали современный консультативно-диагностический центр, оснащённый по последнему слову медицины. Важным преимуществом внедрения ОСМС является улучшение доступа населения к услугам реабилитации и дорогим 35 диагностическим исследованиям. Благодаря ОСМС более чем в 3 раза возросло потребление дорогих диагностических исследований, в 1,5 раза улучшился доступ к реабилитационной помощи, в 2 раза - к консультативно-диагностическим услугам. Открыты 7 реабилитационных центров. Обеспечена возможность для жителей области бесплатно пройти диагностику и проконсультироваться у специалистов в частных клиниках.

Большое внимание мы уделяем привлечению медицинских кадров в регион. Этот вопрос решаем за счёт предоставления служебных квартир с мебелью и необходимой бытовой техникой. Так, за последние 3 года предоставлено 100 квартир, привлечено 305 специалистов, в т. ч. 29 - в село.

Образование. В 2019 году было открыто 2 государственных детских сада и 15 частных. Автоматизация постановки на очередь во всех дошкольных организациях области увеличилась с 50% до 66%, что на 100% снижает коррупционные риски. Совместно с АОО «Назарбаев Интеллектуальные школы» в Каркаралинском районе началась реализация проекта «Сельская школа» для поддержки сельского образования. В 2019 году введена новая школа в г. Темиртау - на 600 мест. При колледжах области действует девять центров компетенций по развитию профессиональных навыков, из них два - межрегиональные, ориентированные на горнодобывающую и строительную отрасли. 15 колледжей вошли в республиканский проект «Жас маман» по 7 отраслевым направлениям. В 4 колледжах области впервые начнётся реализация программ с применением дистанционных образовательных технологий. Все колледжи перейдут на электронный формат проведения приёмной кампании и сессий.

Молодёжная политика. Оказано содействие в трудоустройстве 20 745 молодым людям, в том числе 1 573 человека направлены на молодёжную практику. Обеспечены жильём 133 человека из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей[6].

Спорт. В регионе функционируют 3 140 организаций спорта и коллективов физической культуры, где успешно развиваются 100 видов спорта, в том числе 44 олимпийских направления. В состав национальной сборной Республики Казахстан входят 1 328 наших спортсменов, из них 90 человек с ограниченными возможностями. На

территории области было проведено 130 соревнований международного и республиканского значения. За год наши спортсмены завоевали 9 234 медали областного, республиканского и международного значения, в том числе 2 991 золотая. По итогам выступления в рейтинговых турнирах 17 спортсменов от Карагандинской области планировались к участию в XXXII летних Олимпийских играх в Токио. Проведено около 9,5 тысяч спортивно-массовых мероприятий с охватом 0,5 млн человек, в том числе десять областных спартакиад. Успешно развиваются 11 национальных видов спорта, в которых участвуют более 42 тыс. человек. Охват населения, занимающегося спортом, в 2019 году составляет 30,3%. Количество спортивных сооружений выросло на 150 единиц. В 2019 году по области установлены 29 хоккейных кортов, 34 спортивных площадки с искусственным покрытием и 10 площадок Street Workout.

Таким образом, эффективная государственная политика, реализуемая в нашем регионе, позволяет добиваться лучшего качества жизни для всех жителей области

Список литературы:

1. Официальный сайт премьер-министра РК. <https://primeminister.kz/ru/address/02092019>
2. http://ekaraganda.kz/?mod=news_read&id=92937
3. Официальный сайт Агентства по статистике РК. stat.kz
4. <https://kapital.kz/gosudarstvo/79834/kontseptsiyu-razvitiya-gosupravleniya-razrabotayut-v-kazakhstan.html>
5. https://nauka.kz/page.php?page_id=106&lang=1&article_id=5933
6. Официальный сайт акимата Карагандинской области https://karaganda-region.gov.kz/ru/otchet_2019_01