

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА И РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТОЙНОГО ТРУДА

*Клишина Е.А.
магистр,*

*м.н.с. НИИ экономических и правовых исследований
Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза*

Международная организация труда на рубеже XX-XXI веков приняла концепцию достойного труда, призванную осуществить крупные изменения и преобразования в трудовой сфере, важнейшей из сфер человеческой деятельности, социального, экономического и правового характера. Генеральный директор Международного бюро труда (МБТ) в докладах на 87-й и 89-й сессиях Международной конференции труда (МКТ), в 1999 г. и 2001 г. соответственно, а также в других программных документах, целью данной концепции объявил «содействие в получении и выполнении достойной работы в условиях гарантий безопасности и защищенности, справедливости, свободы и человеческого достоинства». [1, с.V] Говоря об этой концепции, представители Международной организации труда (МОТ) раскрывают понятие и сущность достойного труда, перечисляя его признаки:

- обеспечение безопасности на рабочем месте;
- продуктивную деятельность, производительный труд, обеспечивающие конкурентоспособность всей страны;
- перспективы для индивидуального развития и социальной интеграции;
- достойный и справедливый доход наемных работников;
- социальную защиту (в случае беременности и необходимости ухода за ребенком, безработицы, временной нетрудоспособности, пенсионное обеспечение);
- активное участие в принятии управленческих решений (через предпринимателей и профсоюзы);
- равные возможности и стартовые позиции для мужчин и женщин. [2, с.5]

В современных условиях Концепция достойного труда МОТ стала воплощением гуманистических идеалов, признанием высшей ценности человека труда. Эта концепция выполняет роль

своеобразного защитника наемного работника, признавая подчиненный характер наемного труда, требует наличия системы защиты интересов работника от ухудшения его социального положения.

Отправной точкой нового взгляда на трудовые отношения в сочетании с уважением основных прав и свобод человека можно считать 1994 год, когда Генеральный директор выступил со своим отчетом на ежегодной, 81-ой, сессии, МКТ. [3, с.57] Однако, сама идея «достойного труда» не нова, еще в дореволюционной России предпринимались попытки раскрыть сущность этого понятия в исследованиях, касающихся достойного труда и получения за него вознаграждения. Внимание уделялось именно праву человека на достойное, не ниже прожиточного минимума, вознаграждение за его труд, а также поднимались вопросы социальной поддержки со стороны государства. [4]

В целом можно отметить, что категория «достойного труда» является сложным, многогранным социальным явлением, выходящим за пределы какой-то одной области исследований, эту категорию рассматривают с позиций экономики, политики, права и т.д.

МОТ, главным образом, уделяет внимание экономическому содержанию достойного труда, как видно из официальных документов, обоснованию того факта, что достойный труд обеспечивает более высокую производительность труда, ведет к повышению конкурентоспособности предприятий и организаций, улучшению трудовых отношений, условий труда и удовлетворенности трудом среди работников. [5] В сентябре 2015 года, в ходе всемирной встречи стран на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций (ООН), посвященной принятию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, было заявлено о решимости «в течение периода до 2030 года покончить с нищетой и голодом во всем мире; бороться с неравенством внутри стран и между ними; строить миролюбивое, справедливое и свободное от социальных барьеров общество; защищать права человека и способствовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек; и обеспечить надежное сохранение нашей планеты и ее природных ресурсов» [6]. Для достижения этих целей в пакете мер учтены три основных аспекта устойчивого развития –

экономический, социальный и экологический, а также нем отражены не только масштабы, но и необходимость срочного решения соответствующих проблем. При посредничестве «Группы друзей достойного труда в целях устойчивого развития» (под сопредседательством послов Бельгии и Анголы в ООН в Нью-Йорке) в Повестке дня на период до 2030 года нашли свое отражение общие принципы Программы достойного труда. Цели устойчивого развития, рассмотренные в совокупности, учитывают каждую из стратегических задач Программы достойного труда – занятость, социальную защиту, права и нормы и социальный диалог. Наиболее конкретным проявлением национальной заинтересованности государств-членов в проведении в жизнь Повестки дня на период до 2030 года будет прогресс, достигнутый ими по формированию, а затем и выполнению национальных стратегий на период до 2030 года. Крайне важно обеспечить, чтобы принципы достойного труда были полноценно учтены в этих стратегиях, как это сделано в самой Повестке дня. Самая прочная гарантия этого – заинтересованное и активное участие в процессе как планирования, так и реализации и мониторинга Повестки дня на период до 2030 года. [7]

Аспект достойного труда. Целью устойчивого развития (ЦУР) 8 выступает – Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех. [6]. Она является стержнем как и всей Повестки дня на период до 2030 года, так и ее аспекта, касающегося непосредственно достойного труда. Процесс стимулирования экономических стратегий создания большего количества рабочих мест лучшего качества, содействует повышению покупательной способности, что в свою очередь привлекает инвестиции, способствующие росту производительности, повышению конкурентоспособности, благодаря которым достигается успех в условиях глобального рынка. Но этот процесс не является устойчивым или инклюзивным и требует системы мер, сети организаций, свода законов, политических мер, культуры ведения социального диалога в целях осуществления эффективного регулирования и функционирования сферы и рынка труда. В ряде предметно-содержательных задач, установленных в ЦУР 8 представлены подробные рекомендации о том, как это осуществить на практике:

- обеспечить рост ВВП на уровне не менее 7% в год в наименее развитых странах;
- добиваться экономического роста, не ухудшающего состояние окружающей среды;
- повысить производительность в экономике через диверсификацию, техническую модернизацию и инновационную деятельность, в т.ч. уделяя особое внимание трудоемким секторам и секторам с высокой добавленной стоимостью;
- содействовать предпринимательству, творчеству и инновационной деятельности, созданию достойных рабочих мест, а также поощрять официальное признание и развитие микро-, малых и средних предприятий и организаций;
- стремиться обеспечить полную, производительную занятость, достойную работу для всех женщин и мужчин, в т.ч. молодежи и инвалидов, и равную плату за труд равной ценности;
- искоренять принудительный труд, устранять торговлю людьми и современное рабство, обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда;
- обеспечить ощутимое сокращение доли незанятой молодежи (т.е. неработающая, неучащаяся, незанятая приобретением профессиональных навыков; - поощрять устойчивый туризм, стимулирующий создание рабочих мест;
- защищать трудовые права, содействовать обеспечению безопасных условий работы для всех работников, в т.ч. трудящихся-мигрантов, в особенности женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости;
- расширять доступ к финансовым услугам для всех.

Убедительна актуальность проводимой деятельности и осуществления программ МОТ для решения этих задач, и она в дальнейшем подтверждается ссылкой в сопровождающих задачах по реализации ЦУР 8 на осуществление Глобального пакта МОТ о рабочих местах 2009 года и на глобальную стратегию обеспечения занятости молодежи. Однако весь диапазон обязательств МОТ включает также ряд дополнительных задач в рамках ЦУР:

- внедрение систем социальной защиты, включая национальные минимальные уровни социальной защиты, – задача ЦУР 1 по искоренению нищеты;
- аспекты профессионально-технического обучения фигурируют в трех задачах по ЦУР 4 по образованию и непрерывному

обучению на протяжении всей жизни;

- ликвидация всех форм дискриминации в отношении всех женщин и девочек и признание ценности неоплачиваемого ухода за детьми и работы по дому являются задачами в рамках ЦУР 5 по гендерному равенству. [7]

На сегодняшний день, акт двустороннего сотрудничества между Международной организацией труда и Республикой Казахстан не подписан, однако в Казахстане сотрудничеству с МОТ придается особое значение. Ежегодно Казахстан принимает активное участие в мероприятиях МОТ. Проводимые в стране институциональные реформы способствуют обеспечению устойчивого экономического роста, созданию новых и сохранению существующих рабочих мест, особенно актуально это в сложившейся ситуации ухудшения конъюнктуры на внешних рынках. Международная организация труда активно способствует принятию в Казахстане Национального плана по обеспечению занятости среди молодежи, оказывает техническую помощь в проведении Национальных обзоров и исследований по охране труда и мобильности рабочей силы. Между тем, Республике Казахстан необходимо и дальше совершенствовать вопросы правового регулирования трудовых отношений и дальнейшего продвижения международных трудовых норм.

В 2005 году на Международной конференции труда генеральный директор МОТ Хуан Сомавия заявил: «Через программы достойного труда Международная организация труда должна подготовиться к тому, чтобы содействовать более эффективно в рамках своего мандата как национальному устойчивому развитию, так и международной политике, оказывая соответствующую поддержку». [8]

В рамках проекта «Преодоление кризиса и обеспечение достойного и безопасного труда», была создана Программа по достойному труду в Республике Казахстан на 2010–2012 гг., которая стала основополагающим актом взаимодействия с МОТ.

Программой по достойному труду в Республике Казахстан были определены следующие 3 основных национальных приоритета[9]:

- совершенствование правового регулирования вопросов в сфере трудовых отношений в соответствии с международными стандартами;

- содействие эффективной занятости и социальной защите;

- дальнейшее развитие трипартизма и социального диалога.

В рамках первого приоритета Республикой Казахстан проведено широкоформатное совершенствование трудового законодательства, в том числе в соответствии с положениями рассматриваемых к ратификации конвенций МОТ в сфере условий труда, социальной защиты и гендерного равенства, а также разработаны национальные стандарты в области охраны труда в соответствии с международными нормами.

В ключе следующего приоритета осуществлено совершенствование политики занятости и рынка труда, а также системы социального обеспечения; проведены мероприятия, направленные на создание стабильных рабочих мест через развитие профессиональных навыков и предпринимательского образования с учетом гендерного аспекта; кроме того, внедрена система управления охраной труда в отдельных отраслях повышенного риска для обеспечения безопасных условий труда.

В контексте третьего приоритета деятельность МОТ, правительства и социальных партнеров направлена на улучшение эффективности социального диалога на всех уровнях, а также повышение статуса и роли трехсторонних комиссий, продвижение социальной ответственности бизнеса, укрепление социального партнерства в области искоренения наихудших форм детского труда.

На сегодня, Программа по достойному труду Республики Казахстан является одной из самых широкоформатных и объемных программ из всех национальных программ по достойному труду в странах ЕАЭС. [10]

Государство как субъект, наделенный социальной властью, занимает ведущее место в регулировании отношений, возникающих в сфере труда, являясь гарантом реализации идеи и принципов достойного труда для всех. Немаловажным в этом вопросе является процесс ратификации основных концепций МОТ:

Казахстан стал членом Международной организации труда в 1993 году и за это время ратифицировал 24 Конвенции МОТ, включая все основополагающие конвенции (восемь: Конвенция №29 о принудительном или обязательном труде; Конвенция №87 о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы; Конвенция №98 о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров; Конвенция №100 о равном вознаграждении; Конвенция №105 об упразднении

принудительного труда; Конвенция №111 о дискриминации в области труда и занятий; Конвенция №138 о минимальном возрасте для приема на работу; Конвенции №182 О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда) и в сфере охраны труда (четыре: Конвенция №81 об инспекции труда в промышленности и торговле; Конвенция №122 о политике в области занятости; Конвенция №129 об инспекции труда в сельском хозяйстве; Конвенция №144 о трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм).

МОТ также внесла существенный вклад в разработку стратегического документа – «Концепции социальной защиты в РК». Для его реализации МОТ предложила также меры по улучшению казахстанской системы предоставления адресной социальной помощи (АСП) наиболее нуждающимся категориям населения. Эксперты МОТ оказали содействие в разработке Закона о труде и проекта Трудового кодекса РК (принят в 2007 г.) и продолжают всемерную поддержку в становлении института социального партнерства, призванного обеспечить баланс интересов работников, работодателей и правительства. При активном участии МОТ в стране была проведена модернизация национальной системы охраны и безопасности труда и инспекции труда. Была внедрена система управления охраной труда «МОТ-СУОТ 2001», включая создание комитетов охраны труда на предприятиях. На основе конвенций МОТ и Актов ЕС в 2004 г., 2008 г. и 2015 г. были проведены сравнительные анализы системы охраны труда и инспекции труда. Последовательно оказывалась консультативная помощь в разработке Закона о занятости и программ занятости населения. Предоставлены комментарии к Концепции миграционной политики и к проекту закона о миграции. В стране реализованы и продолжаются проекты в сфере социальной защиты, охраны труда, миграции, детского труда, социального партнерства. [11]

В сфере национальных приоритетов Республики Казахстан задействованы все стратегические задачи концепции достойного труда, отмечается эффективная и успешная реализация с вовлечением всех сторон социального партнерства и многогранной модернизацией Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан.

Список литературы:

1. Достойный труд: доклад Генерального директора МБТ. 87-я сессия МКТ, 1999 г. / Женева, 1999.
2. Барет-Рид П. Неотъемлемые признаки достойного труда // Человек и труд. 2003. №3.
3. Nepple V. Labour Laws and Global Trade. Oxford and Portland, Oregon, Hart Publishing, 2005. 302 p.
4. Новгородцев П.И., Покровский И.А. О праве на существование: Социальнофилософские этюды. М.; СПб.: Изд. т-ва М. О. Вольф, 1911. 48 с.
5. Сократить дефицит достойного труда. Глобальный вызов: доклад Генерального директора. МБТ. 89-я сессия МКТ 2001 г. Женева, 2001.
6. Open Working Group proposal for Sustainable Development Goals. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://undocs.org/A/68/970>.
7. Инициатива по искоренению бедности: МОТ и Повестка дня на период до 2030 года. Доклад Генерального директора. Доклад I(B). Международное бюро труда, Женева. Международная конференция труда, 105-я сессия, 2016 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meeting_document/wcms_480282.pdf
8. Director-General's introduction to the International Labour Conference: Consolidating progress and moving ahead // International Labour Organization. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ilo.org/public/english/standards/relm/ilc/ilc93/pdf/rep-i-a.pdf>
9. Сайт Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mzsr.gov.kz/node/241707>
10. Blue T., Dupont M., House M. Responsible Business Conduct in Kazakhstan / The Organisation for Economic Co-operation and Development 2014 // OECD. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.oecd.org/countries/kazakhstan/RBC_in_Kazakhstan-2014.pdf
11. Сайт Министерства иностранных дел Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mfa.gov.kz/index.php/ru/vneshnyaya-politika/kazakhstan-i->

mezhdunarodnye-organizatsii/instituty-sistemy-oon/89-instituty-
sistemy-oon/436-mezhdunarodnaya-organizatsiya-truda-mot