

Қуандық АЙНАБЕК, доктор экономических наук, профессор, действительный член Международной академии информатизации, полный член Европейской академии естествознания, директор Научно-исследовательского института новой экономики и системного анализа при КЭУК. 100009, г. Караганда, ул. Академическая, 9, ainabek@mail.ru, +7721244-16-24(6500).

Зоя ГЕЛЬМАНОВА, кандидат экономических наук, доцент Карагандинского государственного индустриального университета, Профессор Российской Академии Естествознания zoyakgiu@mail.ru

Азиза ДАУЛЕТОВА, заведующая кафедрой "Маркетинга и логистики", кандидат экономических наук, доцент Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза, 100009, г. Караганда, ул. Академическая, 9, dauletova1972@mail.ru, +77212441624 (145)

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МОНОГОРОДОВ И ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В КАЗАХСТАНЕ

В статье рассматриваются направления и перспективы развития моногородов Казахстана. Изучена структура промышленного производства г. Темиртау. Представлена карта развития бизнеса, которая позволяет оценить состояние и определить приоритетные направления развития бизнеса г. Темиртау.

Ключевые слова: моногорода; перспективы; карта развития бизнеса; направление.

Қуандық АЙНАБЕК, экономика ғылымдарының докторы, профессор, халықаралы ақпараттандыру академиясының нағыз мүшесі, Еуропалық жаратылыстану академиясының толық мүшесі, ҚКЭУ жанындағы Жаңа экономика және жүйелік талдау ғылыми зерттеу институтының директоры, 100009, Қарағанды қ., Академическая көш, 9, ainabek@mail.ru, +7721244-16-24(6500),

Зоя ГЕЛЬМАНОВА, экономика ғылымдарының кандидаты, Қарағанды мемлекеттік индустриалды университет доценті, Ресей жаратылыстану ғылымдары академиясының профессоры, zoyakgiu@mail.ru

Азиза ДАУЛЕТОВА, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті "Маркетинг және логистика" кафедрасының меңгерушісі, экономика ғылымдарының кандидаты, доцент, 100009, Қарағанды қ., Академиялық көш., 9, dauletova1972@mail.ru, +77212441624 (145)

ҚАЗАҚСТАНДА АДАМИ КАПИТАЛДЫ ЖӘНЕ МОНОҚАЛАЛАРДЫ ДАМУ ПЕРСПЕКТИВАСЫ

Мақалада Қазақстан моноқалаларын дамыту перспективалары мен бағыттары қарастырылған. Темиртау қаласының өнеркәсіптік өндіріс құрылымы қарастырылған. Темиртау қаласында бизнесті дамытудың басым бағыттарын анықтауға және жағдайын бағалауға мүмкіндік беретін бизнесті дамыту картасы ұсынылған.

Түйін сөздер: моноқала; перспективалары; бизнесті дамыту картасы; бағыттар.

Kuandyk AINABEK, Dr. of Economics, Prof. of Economics, Academician of International Academy of Informatization, the director of Research institute of new economy and the system analysis at KEUK. 100009, Karaganda, Akademicheskaya St., 9, ainabek@mail.ru, +7721244-16-24(6500).

Zoya GELMANOVA, Candidate of Economic Sciences, docent of Karaganda state industrial university, Professor of the The Russian Academy of Natural History. zoyakgiu@mail.ru,

Aziza DAULETOVA, Head of the department "Marketing and Logistics", Candidate of Economic Sciences, docent of the Karaganda economic university of Kazpotrebsoyuz, 100009, Karaganda, Akademicheskaya St., 9, dauletova1972@mail.ru, +77212441624 (145)

THE PROSPECTS OF DEVELOPMENT OF MONOTOWNS AND HUMAN CAPITAL IN KAZAKHSTAN

In article are considered the directions and the prospects of development of the monotowns of Kazakhstan. Has been studied the structure of industrial production Temirtau. Presented business card that allows to evaluate the situation and determine the priority directions of business development of Temirtau.

Keywords: monocity; prospects; business card; direction.

Согласно современной классификации, моногородами в республике Казахстан признаны городские населённые пункты, имеющие от 10 до 200 тысяч жителей, в которых не менее 20% взрослого населения в таком городе работает или работало на градообразующем предприятии.

В условиях командно-административной экономики Казахской ССР главным достоинством моногородов было то, что они могли обеспечить почти тотальную занятость быстрорастущего населения республики. Однако, в рамках свободного рынка это стало практически невозможно из-за

постоянных колебаний спроса и предложения, а также разрыва экономических связей после распада СССР. В результате, казахстанские города поразила безработица и массовая эмиграция населения как в более крупные города республики, так и за её пределы. А прежняя стабильность и приоритетность моногородов значительно сократилась. Поэтому развал СССР способствовал наступлению кризисных времен для моногородов Казахстана.

На данный момент возрождение моногородов РК осуществляется в первую очередь за счет Программы развития моногородов на 2012-2020 годы.

Основная цель этой программы - устойчивое социально-экономическое развитие моногородов в средне- и долгосрочной перспективе.

Для реализации цели программы поставлены следующие задачи:

1. Оптимизация моногородов в зависимости от производственной емкости стабильно работающих предприятий.

2. Диверсификация экономики и развитие малого и среднего бизнеса для обеспечения оптимальной структуры занятости населения моногородов.

3. Развитие социальной и инженерной инфраструктуры моногородов в расчете на оптимальную численность населения.

4. Повышение мобильности трудовых ресурсов моногородов, стимулирование добровольного переезда в населенные пункты с высоким потенциалом социально-экономического развития и центры экономического роста.

По направлению оптимизации моногородов необходимо выявить экономический потенциал и новые перспективные специализации моногородов. В рамках данного направления будут выявлены экономический потенциал каждого моногорода, факторы, оказывающие негативное влияние на их развитие, а также перспективные новые специализации моногородов.

Разработать комплексные планы развития (КПР) моногородов. КПР должен обеспечить рост конкурентоспособности, устойчивое развитие моногородов в долгосрочной перспективе, диверсификацию структуры экономики, развитие предпринимательства и деловой активности, повышение качества жизни населения, интеграцию в развитие региона и страны в целом с развитием соответствующей инфраструктуры.

В рамках диверсификации экономики развитие малого бизнеса приобретает стратегическое значение для социально-экономического развития регионов, особенно расположенных на их территориях моногородов. То есть для устойчивого роста экономики моногорода и повышения качества жизни его населения в условиях кризиса и в период посткризисного развития центральным выступает не столько развитие самого градообразующего предприятия, сколько эффективное использование малого бизнеса.

В последние годы развитие малого предпринимательства приобретает всё большее политическое, социальное и экономическое значение. Этот сектор экономики создает новые

рабочие места и обслуживает основную массу потребителей, производя комплекс товаров и услуг в соответствии с быстро меняющимися требованиями рынка. Преимущество малого бизнеса в том, что он способствует увеличению налоговых поступлений, осваивает новые виды продукции и развивается в сферах деятельности непривлекательных для крупного бизнеса.

Приоритетные направления развития малого и среднего предпринимательства в моногороде:

- увеличить объем промышленного производства моногородов с низким экономическим потенциалом в результате реализации одного или нескольких "якорных" инвестиционных проектов;

- увеличить количество активно действующих малых предприятий в моногородах - в 2 раза;

- снизить долю населения с доходами ниже прожиточного минимума в моногородах - до уровня не более 6%;

- снизить уровень безработицы в моногородах - до уровня не более 5,5%.

Но и здесь не обойтись без проблем. Сегодня МСБ характеризуется высокой степенью риска, низким уровнем финансовых резервов, ограниченностью основных фондов, значительным объемом привлеченных ресурсов и другими показателями определяющими его финансовую неустойчивость.

Развитие социальной и инженерной инфраструктуры моногородов в расчете на оптимальную численность населения предполагает следующие меры: в моногородах будут профинансированы расходы по освещению и озеленению улиц, сохранению фонда жилых домов и вывоза мусора, ликвидации несанкционированных свалок, сносу бесхозных объектов, обустройству полигонов твердых бытовых отходов и скотомогильников, ремонту отопительной системы, водопроводов, канализации, установке дворовых детских игровых площадок, ремонту внутригородских автомобильных дорог и социальных объектов, благоустройству площадей, скверов, улиц, ремонту арычной сети в пределах средств, предусмотренных в республиканском и местных бюджетах.

Основной целью данного направления выступает реконструкция и строительство объектов социальной инфраструктуры с доведением до утвержденных нормативов.

Направление, повышение мобильности трудовых ресурсов моногородов, стимулирование добровольного переезда в населенные пункты с высоким потенциалом социально-экономического развития и центры экономического роста, предусматривает реализацию активных мер по их содействию:

1. Обучение и содействие в трудоустройстве жителей моногородов будут осуществляться в рамках Правил организации и финансирования обучения, содействия в трудоустройстве самозанятого, безработного и малообеспеченного населения.

2. Создание условий для обучения молодежи моногородов в учебных заведениях технического и профессионального образования областей.

Обучение молодежи моногородов будет осуществляться в рамках Государственной программы развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 годы.

В перспективе будут проработаны вопросы обучения молодежи моногородов в создаваемых межрегиональных центрах подготовки кадров (Атырау, Усть-Каменогорск, Экибастуз, Шымкент), а также по целевому набору на трудоустройство жителей моногородов в крупные производственные компании, на обучение в их учебных центрах.

3. Стимулирование добровольного переезда в населенные пункты с высоким потенциалом социально-экономического развития и центры экономического роста.

Приоритетное право на получение государственной поддержки в организации переезда в населенные пункты с высоким экономическим потенциалом и центры экономического роста имеет молодежь.

Переезд граждан Республики Казахстан из числа самостоятельно занятого, безработного и малообеспеченного населения из моногородов с низким потенциалом социально-экономического развития в населенные пункты с высоким потенциалом социально-экономического развития и центры экономического роста может осуществляться в пределах одной области.

По решению Межведомственной комиссии по вопросам реализации программы занятости 2020, на основании представленных заявок и предложений региональных комиссий и заключения оператора Программы занятости 2020 переезд граждан может осуществляться в другую область республики.

Жители моногородов, которым оказывается государственная поддержка в добровольном переезде, должны соответствовать следующим критериям:

1) относиться к категориям самостоятельно занятого, безработного либо малообеспеченного населения;

2) проживать в моногороде с низким потенциалом социально-экономического развития последние три года.

Реализация данного направления осуществляется по принципам и механизмам Программы занятости 2020.

Большое количество моногородов сохраняется на территории современной Республики Казахстан: на данный момент из 86 городов, статус моногорода имеют 28, или каждый третий (32%).

В Карагандинской области к моногородам относится г. Темиртау, с численностью населения 181 197 человек, это город с высоким экономическим потенциалом. Он является крупным промышленным индустриальным центром Республики Казахстан.

Структура промышленного производства города Темиртау представлена следующими отраслями: металлургическая промышленность и обработка металлов, химическая промышленность, пищевая промышленность, электроэнергетика, производство прочих неметаллических минеральных продуктов. Предприятия, обеспечивающие жизнедеятельность города и поселка Актау: АО "АрселорМиттал

Темиртау", ТОО "ТЭМК", ТОО "ЗПХ Техол КЗ", АО "Central Asia Cement", АО "Карцемент", ТОО "Бидай-Нан ЛТД и СО", ТОО "Рен Милк", ТОО "Аян М", ТОО "Bassel Group LLS".

По состоянию на 1 июля 2015 года на долю города Темиртау приходилось 34,8% общеобластного промышленного производства, из него 100% плоского проката, 89,2% - труб из черных металлов, 42,8% - теплоэнергии, 25,0% - электроэнергии, 47,2% - каменного угля, 100% - цемента.

В городе 1662 действующих предприятия, основное их количество сосредоточено в строительстве - 386, сфере торговли - 323, в обрабатывающей промышленности - 183, в горнодобывающей промышленности - 9, транспортных и предприятий связи - 104, в сфере производства электроэнергии, газа и воды - 12, в сельском хозяйстве - 1, прочих - 604. Структура малых предприятий по видам экономической деятельности в течение последних лет меняется. Малый и средний бизнес развивается достаточно динамично. Увеличилось общее число малых и средних предприятий на 352 единицы, это рост на 5,6 % по сравнению с 2011 годом, возросло количество индивидуальных предпринимателей.

В последние годы поддержка малого бизнеса в РК осуществляется в первую очередь за счет Программы развития моногородов на 2012-2020 годы.

В рамках Программы "Дорожная карта бизнеса - 2020" в 2012 году сформировано 19 проектов, в том числе: прокредитовано 15 проектов, и одобрено Экспертным и Координационным Советом 4 проекта:

Так например, ТОО "Имсталькон Темиртау" - приобретение оборудования, строительство склада; ТОО фирма "777" - приобретение спецтехники; ТОО "ТТС" - приобретение автобусов для обновления автобусного парка. Приобретено 15 автобусов марки "Hundai";

За счет собственных средств предприятий с 2012 года реализовано 4 проекта: ТОО "Торговая сеть "Вавилон" - производство и розлив воды и безалкогольных напитков. Первая линия введена в эксплуатацию; ТОО "Симплекс Маш" - производство вагонов и вагонных тележек. Решается вопрос заключения долгосрочного контракта с НК АО "Казахстан Темир Жолы" на покупку тележек, вагонов, а также вопрос передачи земли и помещений АО "АМТ"; также ТОО "ГДК Промтехнология" и ТОО "Центр технической поддержки А-сервис".

Одной из мер государственной поддержки малого и среднего бизнеса является создание условий для обеспечения доступа к кредитным ресурсам. В городе действуют филиалы 12 банков второго уровня.

В рамках реализации партнерской Программы государства с градообразующими предприятиями по развитию малого предпринимательства налажено сотрудничество АО "АМТ" с 10 предприятиями малого и среднего бизнеса. Среди них: ТОО "Сигма-Темиртау" - переработка сталеплавильных шлаков; ТОО "ТРЕК" - переработка отходов масла в

высококачественные смазки; ТОО "Ли́ра" - переработка вторичных материалов и др. На основе проведенной оценки распространения малого бизнеса в г. Темиртау разработана отраслевая карта развития бизнеса, которая отражает ожидания предпринимателей относительно привлекательности и конкурентоспособности ведения бизнеса в тех или иных видах экономической деятельности. Данная карта позволяет оценить состояние и определить приоритетные направления развития бизнеса (см. рисунок 1). В результате можно говорить о стабильном развитии Темиртау как моногорода. Его

преимущество заключается в том, что он самый густонаселенный моногород в Казахстане. Это дает ему большой экономический потенциал по сравнению с другими моногородами. В связи с этим планируется достижение высоких экономических показателей. С начала года системообразующими предприятиями города объем закупок товаров, работ и услуг составил 55,7 млрд. тенге, при этом казахстанское содержание составило 88,7% на сумму 49,4 млрд.тенге, в т.ч. у производителей Карагандинской области - на сумму 42,3 млрд.тенге.

Привлекательность бизнеса Высокая средняя низкая	Продолжать инвестирование	Усиление конкурентных преимуществ	Увеличить мощность или закрыть бизнес
	Сохранить занимаемые позиции	Инвестировать небольшие средства в проекты с низким риском	Отказаться от инвестиций искать возможность продать бизнес
	Извлекать максимальный доход	Постараться удерживать занимаемые позиции, отказаться от инвестиций	Продать или закрыть бизнес
	Низкий	средний	высокий
	Уровень конкуренции		

Рисунок 1 – Отраслевая карта развития бизнеса города Темиртау.

1 - оптовая торговля промышленными товарами; 2 - оптовая торговля продовольственными товарами; 3 - розничная торговля промышленными товарами; 4 - розничная торговля продовольственными товарами; 5 - ремонт автотранспортных средств; 6 - ремонт бытовых изделий; 7 - производство продовольственных товаров; 8 - издательская и полиграфическая промышленность; 9 - производство металла, проката и металлических изделий; 10 - строительство; 11 - операции с недвижимостью, 12 - транспорт.

Следовательно, наблюдается одинаковая тенденция изменения основных экономических показателей города Темиртау. Следует отметить, что промышленные предприятия обладают большим потенциалом и, благодаря использованию новейших технологий и современного оборудования, способны внести свой вклад в реализацию программы форсированного индустриально-инновационного развития экономики не только города, но и региона в целом. Однако, несмотря на такие положительные аспекты, в моногородах невозможно быстро создать условия для развития других отраслей. Даже если уволенные сотрудники займутся бизнесом, после сокращения выпуска товаров на градообразующем предприятии продавать продукцию и услуги им будет некому. Поэтому здесь необходимо серьезное вмешательство государства - нужны программы поддержки переезда и переобучения людей. Можно заставить предприятия отказаться от увольнений, можно сократить рабочую неделю, но это лишь откладывает решение проблемы, поскольку производства могут потерять все ресурсы и закрыться совсем. Поэтому необходимо действовать с двух сторон: в больших городах с развитым рынком

труда использовать либеральные методы, создавая рабочие места, а в моногородах - финансировать переобучение и переезд людей в большие города.

Список литературы:

- 1.Крюкова О.Г. Влияние мирового финансового кризиса на экономику моногородов / Эффективное антикризисное управление. - 2010. - №1. - С. 80-87.
- 2.Кулаков О.В. Диверсификация экономики моногорода и производства градообразующего предприятия// Материалы Всероссийской конференции "Моногорода - современные решения". - Режим доступа: <http://www.tppsochi.ru/node/52>
- 3.Отчет об итогах социально - экономического развития города Темиртау и поселка Актау за 1 квартал 2013 года.
- 4."Моногорода - будущие точки роста экономики Казахстана" Электронный ресурс. - Режим доступа: <https://primeminister.kz/news/show/21/monogoroda-buduschie-tochki-rosta-ekonomiki-kazahstana/10-12-2012?lang=ru>
- 5.Программа развития моногородов на 2012-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 мая 2012 года № 683. Электронный ресурс. - Режим доступа: <http://all-docs.ru/index.php?page=7&vi1=140784>
6. Программы "Дорожная карта бизнеса - 2020", утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 апреля 2010 года № 301
- 7.Электронный ресурс. Моногорода_Казахстана - Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org/wiki/>
8. Гуриев С. Мифы экономики. Заблуждения и стереотипы, которые распространяют СМИ и политики/ Сергей Гуриев. - 5-е изд. - М.: Манн, Иванов и Фербер. 2014. - 320 С.