

**ҚЭУ ЖАРШЫСЫ:  
ЭКОНОМИКА, ФИЛОСОФИЯ,  
ПЕДАГОГИКА, ЮРИСПРУДЕНЦИЯ  
ЖУРНАЛЫ**

**ЖУРНАЛ**

**ВЕСТНИК КЭУ:  
ЭКОНОМИКА, ФИЛОСОФИЯ,  
ПЕДАГОГИКА, ЮРИСПРУДЕНЦИЯ**

**JOURNAL**

**BULLETIN OF KEU:  
ECONOMY, PHILOSOPHY,  
PEDAGOGICS, JURISPRUDENCE**

**Қарағанды 2022**

## ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

**Аймагамбетов Е. Б.** [Yerkara Aimagambetov], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Карагандинский университет Казпотребсоюза (Казахстан), председатель;

## ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

**Накипова Г. Н.** [Gulmira Nakipova], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Карагандинский университет Казпотребсоюза (Казахстан);

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

**Мануэль Фернандес-Грела** [Manuel Fernandez-Grela], доктор PhD, [экономика], Университет Сантьяго де Компостела (Испания);

**Владимиров Желю** [Zhelyu Vladimirov], PhD, [экономика], профессор факультета экономики и бизнес-администрирования Софийского университета им. К. Охридского (Болгария);

**Абрамов Р. А.** [Ruslan Abramov], доктор экономических наук, профессор, [экономика], заведующий кафедрой государственного и муниципального управления Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова (Россия);

**Алимбаев А. А.** [Abilda Alimbaev], доктор экономических наук, профессор, [экономика], НИИ регионального развития (Казахстан);

**Азаров В. А.** [Vladimir Azarov], доктор юридических наук, профессор, [юриспруденция], Омское региональное отделение Российской академии юридических наук (Россия);

**Бакишев К. А.** [Kairat Bakishev], доктор юридических наук, профессор, [юриспруденция], НИИ Экономических и правовых исследований Карагандинский университет Казпотребсоюза (Казахстан);

**Байтенова Н. Ж.** [Nagima Baitenova], доктор философских наук, профессор, [философия], Казахский национальный университет им. Аль-Фараби (Казахстан);

**Жанакова Н. Н.** [Nazigul Zhanakova], кандидат экономических наук, ассоциированный профессор, [экономика], старший эксперт центра экономических исследований и прогнозирования АО «Институт экономических исследований» (Казахстан);

**Игнатюк А. И.** [Anzhela Ignatyuk], доктор экономических наук, профессор, [экономика], профессор кафедры экономической теории, макро- и микроэкономики Киевского национального университета им. Тараса Шевченко (Украина);

**Минжанов Н. А.** [Nurlan Minzhanov], доктор педагогических наук, профессор, [педагогика], Карагандинский университет Казпотребсоюза (Казахстан);

**Муликова С. А.** [Saltanat Mulikova], доктор педагогических наук, профессор, [педагогика], Карагандинский университет Казпотребсоюза (Казахстан);

**Панзабекова А. Ж.** [Aksana Panzabekova], кандидат экономических наук, доцент, [экономика], главный научный сотрудник Института экономики КН МОН РК (Казахстан);

**Сихимбаев М. Р.** [Muratbay Sikhimbayev], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Карагандинский университет Казпотребсоюза (Казахстан);

**Татарян В. Г.** [Vladlen Tataryan], доктор юридических наук, профессор, [юриспруденция], Московский университет МВД России им. В. Я. Кикотя (Россия);

**Тургель И. Д.** [Irina Turgel], профессор, доктор экономических наук, [экономика], директор (начальник) подразделения, Школа экономики и менеджмента, заведующий кафедрой теории, методологии и правового обеспечения государственного и муниципального управления (Россия);

**Ханов Т. А.** [Talgat Khanov], доктор юридических наук, доцент, [юриспруденция], Карагандинский университет Казпотребсоюза (Казахстан);

---

**КЭУ Жаршысы**  
Ғылыми басылым

**Вестник КЭУ**  
Научное издание

**Bulletin of KEU**  
Scientific publication

Журнал зарегистрирован в Министерстве культуры, информации  
и общественного согласия Республики Казахстан.

Свидетельство № 3672-Ж от 11 марта 2003 года.

Подписной индекс: 74106  
Учредитель: Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза

Год основания журнала — 2003.

Периодичность издания — 4 номера в год.  
Языки публикаций: казахский, русский, английский.

Ответственность за аутентичность и точность приводимых в статьях цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение законодательства о защите интеллектуальной собственности несут авторы публикуемых статей.

© Карагандинский университет Казпотребсоюза, 2022

## МАЗМҰНЫ

### ЭКОНОМИКА • ECONOMY

*Дидар Амантаева, Амир Сембеков*

КОММЕРЦИЯЛЫҚ БАНКТИҢ ҚАРЖЫЛЫҚ ТҰРАҚТЫЛЫҚ МӘСЕЛЕСІ ЖӘНЕ ОНЫ БАҒАЛАУ ӘДІСТЕРІ .....	7
--	---

*Владимир Дятлов, Зауре Сальжанова*

ҚАЗАҚСТАН ЭКОНОМИКАСЫНЫҢ САЛАЛЫҚ ҚҰРЫЛЫМЫН ТАЛДАУ .....	12
---	----

*Гульнара Сраилова, Бақтыгүл Досмагамбетова*

БАҒАЛАУ ҚЫЗМЕТІН ЭКОНОМИКАЛЫҚ ИНТЕГРАЦИЯЛАУ — ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҰЛТТЫҚ ҚАУІПСІЗДІК ДАМУЫНЫҢ БАСТЫ ФАКТОРЫ .....	19
---	----

*Татьяна Тарасова, Эвелина Гомонко, Оксана Котельникова*

ТЕҢІЗ КӨЛІГІН ПАЙДАЛАНАТЫН ЖҮКТІ ЖӘНЕ ЖОЛАУШЫЛАР ТАСЫМАЛУ ЖӨНІНДЕГІ ҚЫЗМЕТ КӨРСЕТЕТІН ҰЙЫМДАРДЫҢ ТИІМДІЛІК НӘТИЖЕЛЕРІНЕ АҒЫМДАҒЫ ШЫҒЫНДАРДЫҢ БАЙЛАНЫСЫН БАҒАЛАУ .....	24
---	----

*Виталий Теплов, Елена Исаенко, Елизавета Тарасова, Эвелина Гомонко*

ТҰРАҚТЫ ДАМУ МАҚСАТТАРЫНА ЖЕТУ МҮДЕЛЕЛЕРІНДЕГІ КӘСІПКЕРЛІКТІҢ ШАҒЫН НЫСЫНДАРЫНЫҢ АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫ ҰЙЫМДАРЫН БАСҚАРУДЫ ЖЕТІЛДІРУ .....	32
ПЕДАГОГИКА • PEDAGOGY	

*Юрий Баймагамбетов, Борис Акишулаков, Болат Ералин, Кадыржан Альбазаров*

ДЕНЕ ШЫНЫҚТЫРУ ТЕОРИЯСЫНЫҢ ДАМУ МӘСЕЛЕЛЕРІ.....	39
---	----

*Фаиз Зұлхарнай*

НЕЕТ САНАТЫНДАҒЫ ЖАСТАРМЕН ЖҰМЫСТЫ ҰЙЫМДАСТЫРУ МӘСЕЛЕЛЕРІ .....	45
---	----

*Гулчехра Сидикова*

ЕЛІМІЗДЕГІ АНА ТІЛІМІЗДІҢ ДАМУЫ.....	49
ҚҰҚЫҚТАНУ • ЮРИСПРУДЕНЦИЯ • JURISPRUDENCE	

*Қайрат Бәкішев*

БАСҚАРУ ҚҰҚЫҒЫ ЖОҚ ЖҮРГІЗУШІНІ КӨЛІК ҚҰРАЛЫН БАСҚАРУҒА ЖІБЕРУ (ҚК 349-БАБЫ) .....	55
--	----

*Болат Сейітхожсин, Болат Сәрсембаев*

ТҰЛҒАНЫҢ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ САНАНЫ ЖӘНЕ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ МӘДЕНИЕТ .....	60
---	----

*Владилен Татарян, Ахметқали Шаймұханов*

ҚЫРҒЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ «БҰЗУШЫЛЫҚТАР ТУРАЛЫ» КОНЦЕПТУАЛДЫ ЖАҢА КОДЕКСІ: ЖАЛПЫ ҚҰРЫЛЫМДЫ ТАЛДАУ .....	68
---	----

*Әлікжан Фетқұлов, Асель Ахметова*

ЕСІРТКІНІҢ ЗАҢСЫЗ АЙНАЛЫМЫ САЛАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАР ҮШІН ӘКІМШІЛІК ЖАУАПКЕРШІЛІККЕ БАЙЛАНЫСТЫ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕР .....	72
---	----

*Владилен Татарян*

КӨРНЕГІ КЕҢЕС ЖӘНЕ РЕСЕЙ ӘКІМШІЛІГІ ҒАЛЫМ ПРОФЕССОР ДЕМЬЯН НИКОЛАЕВИЧ БАХРАХТЫҢ ЕСКЕ АЛУЫ .....	77
--	----

АВТОРЛАРҒА АҚПАРАТ.....	84
-------------------------	----

## СОДЕРЖАНИЕ

### ЭКОНОМИКА • ECONOMY

<i>Дидар Амантаева, Амир Сембеков</i> ФИНАНСОВАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА И МЕТОДЫ ЕЕ ОЦЕНКИ.....	7
<i>Владимир Дятлов, Зауре Сальжанова</i> АНАЛИЗ ОТРАСЛЕВОЙ СТРУКТУРЫ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА.....	12
<i>Гульнара Сраилова, Бахтыгуль Досмагамбетова</i> ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ ОЦЕНОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ — ОСНОВНОЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАЗАХСТАНА.....	19
<i>Татьяна Тарасова, Эвелина Гомонко, Оксана Котельникова</i> ОЦЕНКА ВЗАИМОСВЯЗИ ТЕКУЩИХ ЗАТРАТ С РЕЗУЛЬТАТАМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОКАЗЫВАЮЩИХ УСЛУГИ ПО ТРАНСПОРТИРОВКЕ ГРУЗОВ И ПАССАЖИРОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МОРСКОГО ТРАНСПОРТА .....	24
<i>Виталий Теплов, Елена Исаенко, Эвелина Гомонко</i> СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В ИНТЕРЕСАХ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ .....	32

### ПЕДАГОГИКА • PEDAGOGY

<i>Юрий Баймагамбетов, Борис Акишулаков, Болат Ералин, Кадыржан Альбазаров</i> ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ТЕОРИИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ.....	39
<i>Фаиз Зұлхарнай</i> ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ С МОЛОДЕЖЬЮ НЕЕТ-КАТЕГОРИИ .....	45
<i>Гулчехра Сидикова</i> РАЗВИТИЕ РОДНОГО ЯЗЫКА В НАШЕЙ СТРАНЕ .....	49

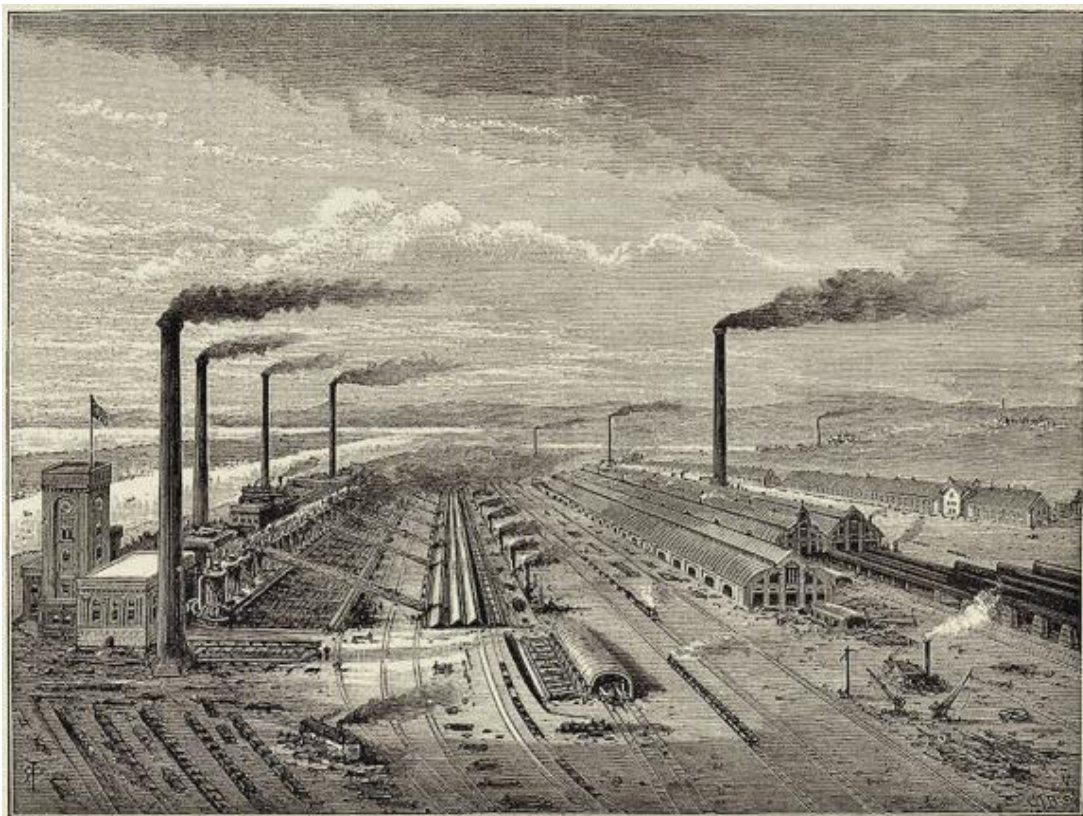
### ҚҰҚЫҚТАНУ • ЮРИСПРУДЕНЦИЯ • JURISPRUDENCE

<i>Кайрат Бакишев</i> ДОПУСК К УПРАВЛЕНИЮ ТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВОМ ВОДИТЕЛЯ, НЕ ИМЕЮЩЕГО ПРАВА УПРАВЛЕНИЯ (СТ. 349 УК).....	55
<i>Булат Сейтхожин, Болат Сарсембаев</i> ФОРМИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО СОЗНАНИЯ И АНТИКОРРУПЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН .....	60
<i>Владилен Татарян, Ахметкали Шаймуханов</i> КОНЦЕПТУАЛЬНО НОВЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О НАРУШЕНИЯХ»: ОБЩИЙ АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ.....	68
<i>Аликжан Феткулов, Асель Ахметова</i> НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ .....	72
<i>Владилен Татарян</i> ПАМЯТИ ВЫДАЮЩЕГОСЯ СОВЕТСКОГО И РОССИЙСКОГО УЧЕНОГО АДМИНИСТРАТИВИСТА ПРОФЕССОРА ДЕМЬЯНА НИКОЛАЕВИЧА БАХРАХА .....	77
ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ АВТОРОВ .....	85

## CONTENTS

### ЭКОНОМИКА • ECONOMY

<i>Didar Amantaeva, Amir Sembekov</i> FINANCIAL STABILITY OF A COMMERCIAL BANK AND METHODS OF ITS ASSESSMENT .....	8
<i>Vladimir Dyatlov, Zauze Salzhanova</i> ANALYSIS OF THE SECTORAL STRUCTURE OF THE ECONOMY OF KAZAKHSTAN .....	12
<i>Gulnara Srailova, Bakhtygul Dosmagambetova</i> ECONOMIC INTEGRATION OF EVALUATION ACTIVITIES — THE MAIN FACTOR OF THE DEVELOPMENT OF THE NATIONAL SECURITY OF KAZAKHSTAN .....	19
<i>Tatyana Tarasova, Evelina Gomonko, Oksana Kotelnikova</i> ANALYSIS OF THE INTERRELATION OF CURRENT COSTS WITH THE RESULTS OF ORGANIZATIONS PROVIDING SERVICES FOR TRANSPORTATION OF CARGO AND PASSENGERS USING MARINE TRANSPORT .....	25
<i>Vitaly Teplov, Elena Isaenko, Elizaveta Tarasova, Evelina Gomonko</i> IMPROVING MANAGEMENT OF SMALL-SCALE AGRICULTURAL ORGANIZATIONS TOWARDS ACHIEVING THE GOALS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT .....	33
 ПЕДАГОГИКА • PEDAGOGY	
<i>Yuri Baimagambetov, Boris Akshulakov, Bolat Yeralin, Kadyrzhan Albazarov</i> PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF THE THEORY OF PHYSICAL CULTURE.....	39
<i>Gaziz Zulkharnay</i> PROBLEMS OF ORGANIZING WORK WITH NEET YOUTH CATEGORIES .....	45
<i>Gulchekhra Sidikova</i> THE IMPORTANCE OF A MOTHER TONGUE IN OUR COUNTRY .....	49
 ҚҰҚЫҚТАНУ • ЮРИСПРУДЕНЦИЯ • JURISPRUDENCE .....	
<i>Kairat Bakishev</i> ADMISSION TO DRIVING A VEHICLE OF A DRIVER WHO DOES NOT HAVE THE RIGHT TO DRIVE (ARTICLE 349 OF THE CRIMINAL CODE) .....	54
<i>Bulat Seythozhin, Bolat Sarsembayev</i> FORMATION OF ANTI-CORRUPTION CONSCIOUSNESS AND ANTI-CORRUPTION CULTURE IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN .....	55
<i>Vladilen Tataryan, Akhmetkali Shaimukhanov</i> CONCEPTUALLY NEW CODE OF THE KYRGYZ REPUBLIC "ON VIOLATIONS": GENERAL STRUCTURE ANALYSIS.....	60
<i>Alikzhan Fetkulov, Assel Akhmetova</i> SOME ISSUES RELATED TO ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR DRUG TRAFFICKING OFFENSES .....	68
<i>Vladilen Tataryan</i> IN MEMORY OF THE OUTSTANDING SOVIET AND RUSSIAN ADMINISTRATIVIST SCIENTIST PROFESSOR DEMYAN NIKOLAEVICH BAHRAKH.....	72
 INSTRUCTIONS TO AUTHORS .....	
86	



**ЭКОНОМИКА**

---

**ECONOMY**



*Дидар АМАНТАЕВА, 1-курс магистранты,  
didar.amantaeva@bk.ru*

*Амир СЕМБЕКОВ, экономика ғылымдарының докторы, профессор,  
amir\_sembekov@mail.ru*

*(Қазтұтынуодағы Қарағанды университеті,  
100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая к-сі, 9)*

## **КОММЕРЦИЯЛЫҚ БАНКТИҢ ҚАРЖЫЛЫҚ ТҰРАҚТЫЛЫҚ МӘСЕЛЕСІ ЖӘНЕ ОНЫ БАҒАЛАУ ӘДІСТЕРІ**

**Аннотация.** Мақалада коммерциялық банктердің қаржылық тұрақтылығы талданады. Бүгінгі таңда тұрақтылықты бағалаудың негізгі құралы стресс-тестілеу болып табылады. Шетелдік және еліміздегі әдістерді егжей-тегжейлі талдау негізінде Ұлттық Банктің нұсқауларына негізделген отандық әдістер және шетелдік CAMELS әдісі ең толық әдістер болып табылады деген қорытындыға келдік. CAMELS әдістемесі банктің басқару және қадағалау органдарының банк қызметіне араласу қажеттілігін анықтау мүмкіндігіне ие, бұл бүгінде елімізде өте өзекті. Бұл әдістеменің нұсқауларына негізделген әдістемеге өте ұқсас екені анықталды, өйткені ол коммерциялық банктердің қаржылық тұрақтылығын бағалаудың бірыңғай көрсеткіштерін ұсынады. Мақала коммерциялық банктердің қаржылық тұрақтылығын бағалау әдістерін, жүйелерін одан әрі жетілдірудің негізгі бағыттарын қорытындылайтын және анықтайтын аналитикалық сипатта болады.

CAMELS әдістемесі банктің басқару және қадағалау органдарының банк қызметіне араласу қажеттілігін анықтау мүмкіндігіне ие. Бұл әдістеменің Ұлттық Банктің нұсқауларына негізделген әдістемеге өте ұқсас екені анықталды, өйткені ол коммерциялық банктердің қаржылық тұрақтылығын бағалаудың бірыңғай көрсеткіштерін ұсынады, ал еліміздегі әдістемеді олар біздің шындыққа сәйкестендіріледі. Мақала коммерциялық банктердің қаржылық тұрақтылығын бағалау әдістерін, жүйелерін одан әрі жетілдірудің негізгі бағыттарын қорытындылайтын және анықтайтын аналитикалық сипатта болады.

**Түйінді сөздер:** банк; тұрақтылық; жүйе; әдістеме; бағалау.

*Дидар АМАНТАЕВА, магистрант 1 курса,  
didar.amantaeva@bk.ru*

*Амир СЕМБЕКОВ, доктор экономических наук., профессор,  
amir\_sembekov@mail.ru*

*(Карагандинский университет Казпотребсоюза,  
100009, Республика Казахстан, г.Караганда., ул.Академическая 9)*

## **ФИНАНСОВАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА И МЕТОДЫ ЕЕ ОЦЕНКИ**

**Аннотация.** В статье анализируется финансовая устойчивость коммерческих банков. Сегодня основным инструментом оценки устойчивости является стресс-тестирование. На основе детального анализа зарубежных и отечественных методов мы пришли к выводу, что наиболее полными методами являются отечественные методы, основанные на указаниях Национального банка, и зарубежный метод CAMELS. У методики CAMELS есть возможность выявить необходимость вмешательства менеджмента банка и органов надзора за деятельностью банка, что на сегодня достаточно актуально в нашей стране. Установлено, что данная методика очень похожа на методику, основанную на указаниях, поскольку представляет единые показатели оценки финансовой устойчивости коммерческих банков. Статья носит аналитический характер, обобщающий и определяющий основные направления дальнейшего совершенствования методов, систем оценки финансовой устойчивости коммерческих банков.

Методика CAMELS позволяет определить необходимость вмешательства органов управления и надзора Банка в деятельность банка. Установлено, что данная методика очень похожа на методику, основанную на указаниях Национального банка, так как представляет единые показатели оценки финансовой устойчивости коммерческих банков, а в методике страны они приведены в соответствие с нашей реальностью. Статья носит аналитический характер, обобщающий и определяющий основные направления дальнейшего совершенствования методов, систем оценки финансовой устойчивости коммерческих банков.

**Ключевые слова:** банк; стабильность; система; методика; оценка.



*Didar AMANTAIEVA, 1st year master's student,  
didar.amantaeva@bk.ru*

*Amir SEMBEKOV, Doctor of Economics, Professor,  
amir\_sembekov@mail.ru*

*(Karaganda University of Kazpotrebsoyuz,  
100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str., 9)*

## FINANCIAL STABILITY OF A COMMERCIAL BANK AND METHODS OF ITS ASSESSMENT

**Abstract.** The article analyzes the financial stability of commercial banks. The main tool that exists today for assessing resilience is stress testing. Based on a detailed analysis of foreign methods, it was concluded that the most complete methods are domestic methods based on the instructions of the Bank and the foreign CAMEL methodology. The CAMELS methodology has the ability to identify the need for intervention by the bank's management and supervisory authorities over the bank's activities, which is quite relevant today in the country. It was revealed that this methodology is very similar to the methodology based on the instructions of the Bank in the country, since it offers unified indicators for assessing the financial stability of commercial banks, and in the country methodology they are adjusted to our reality. The article is analytical in nature, summarizing and identifying the main directions of further improvement of methods, systems for assessing the financial stability of commercial banks.

**Keywords:** bank; sustainability; system; technique; appraisal.

Ұйымдық құрылымдардың экономикалық дамуының қазіргі кезеңінде стресс-тестілеу коммерциялық банктің қаржылық тұрақтылығын бағалауда халықаралық деңгейде ең көп қолданылатын жүйе болып табылады.

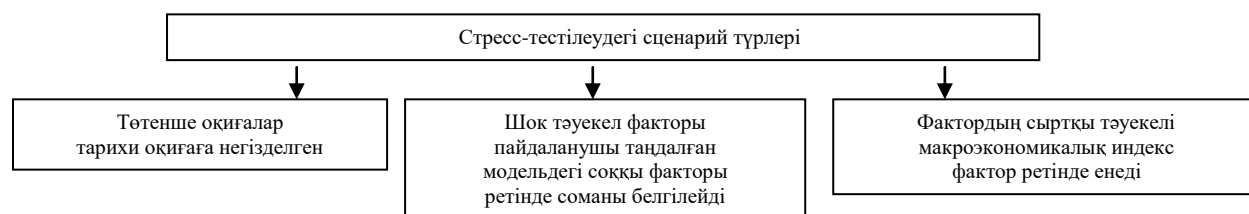
Халықаралық валюта қоры стресс-тестілеуді «портфельдің макроэкономикалық көрсеткіштердегі елеулі өзгерістерге немесе ерекше, бірақ ықтимал оқиғаларға сезімталдығын бағалау әдісі» ретінде анықтайды.

Мұндай модельмен анықталған сценарийді жүзеге асыру жағдайында портфельдің

қайтарылуына күтілетін әсерді анықтау үшін әрекеттердің арнайы алгоритмі қолданылады.

Экономикалық қауіпсіздік деңгейінің негізгі көрсеткіші ретінде банктердің қаржылық тұрақтылығын бағалаудың шетелдік әдістерін салыстыруды біршама көп зерттеушілер жүргізеді, Я. А. Клаас, У. Р. Байрам, Д. Ю. Мельник, Е. П. Жарковская, О. И. Лаврушин, Е. А. Та-раханов, Г. Г. Хадачник, т. б. [1, 6-б.].

Сценарийлер өз кезегінде үш түрлі болады. Стресс-тестілеудегі сценарий түрлері 1-ші суретте келтірілген.



*1-сурет — Стресс-тестілеу сценарийлерінің түрлері*

Д. Ю. Мельник пен А. Я. Клаастың пікірінше, барлық әдістерді келесідей топтастыруға болады:

1. Бағалаудың рейтингтік жүйелері (PATROL, ORAP, CAMELS)
2. Коэффициенттік талдау жүйелері (BAKIS)
3. Банктік тәуекелдерді бағалаудың кешенді жүйелері (RATE, RAST).
4. Статистикалық модельдер (FIMS, SAABA).

Өз кезегінде, Е. А. Егоркин осы топтарға тағы бір ой қосады — макропруденциалдық талдау, оған ол қаржылық тұрақтылық көрсеткіштері жүйесін (ПФУ) және тікелей стресс тестілеу жүйесін жатқызады [2].

У. Р. Байрам, А. В. Парамонова және С. И. Зикирияева банктің қаржылық тұрақтылығын бағалаудың барлық әдістемелерін шартты түрде екі топқа бөледі - отандық және шетелдік [1].

Банктерді бағалауды жүзеге асыратын сарапшылардың объективтілігі осы рейтингтік бағалаудың тиімділігіне әсер етеді. Банктің сыртқы есептілігі CAMEL көрсеткіштерінің тек бір бөлігін ғана бағалауға мүмкіндік береді.

Оның барлық артықшылықтарына байланысты ол батыс елдерінде жиі қолданылады. Оның ерекшеліктерінің бірі — әлемдік банктік тәжірибеде осы техниканың



бірқатар коэффициенттері үшін жалпы қабылданған шекаралар бар.

Банктің жағдайы және оның сипаттамасы туралы «жоғарғы санат», «қанағаттанарлық», «орташа», «сыни» немесе «қанағаттанарлықсыз» сияқты позициялардан қорытынды жасау келесідей болады:

- 1-Strog (жоғарғы санат);
- 2-Satisfactory (қанағаттанарлық);
- 3-Fair (орташа);
- 4-Margial (сыни);
- 5-Unsatisfactory (қанағаттанарлықсыз).

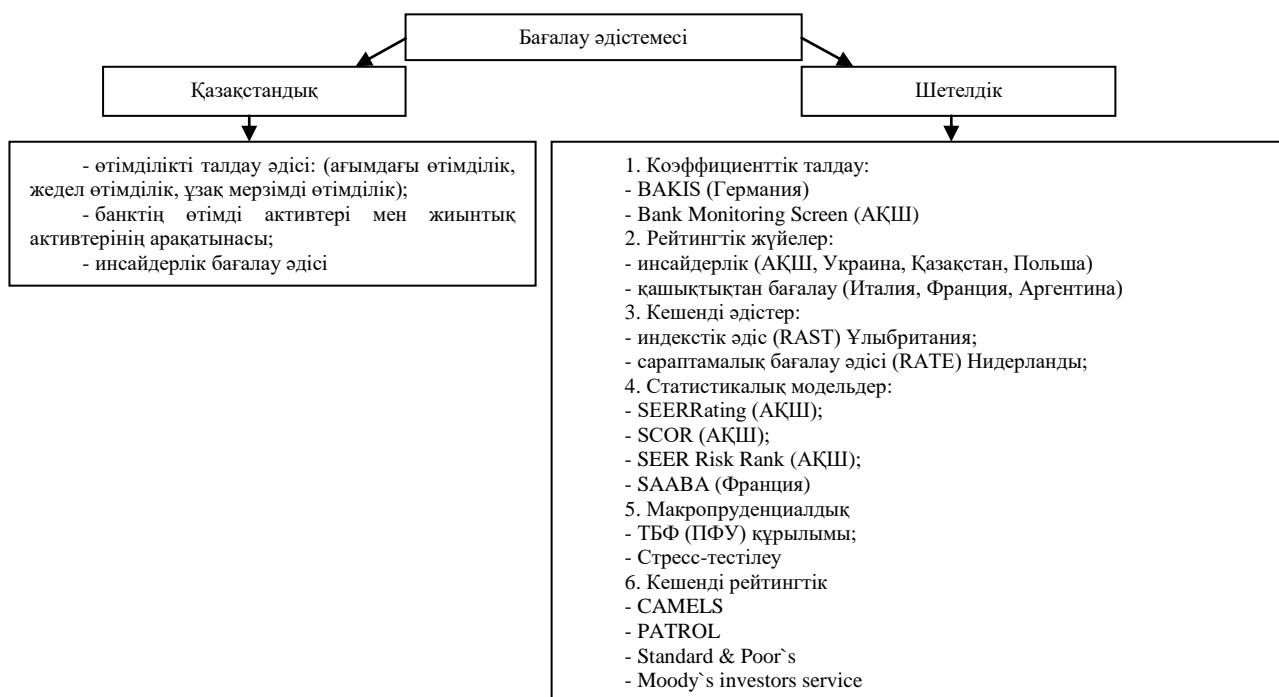
Осы әдісті қолдана отырып, банктерді салыстыру банктердің зерттелген параметрлері ұқсас болған кезде пайда болады. Тек қадағалау органдары ғана емес, сонымен қатар банктің

клиенттері мен банк мамандары қаржылық талдау нәтижелерін алуға мүдделі болуы мүмкін.

Оның артықшылықтарының бірі — коэффициенттердің күрделі топтарын есептеу, олардың саны басқа әдістермен салыстырғанда аз.

Банк қызметіндегі кемшіліктерді анықтау және болашақта несиелік ұйымның жағдайын жақсартуға көмектесетін қажетті шараларды қабылдау CAMELS жүйесін қолданудың тағы бір артықшылығы болып табылады.

Талданған деректерді қорытындылай келе, біз қаржылық тұрақтылықты бағалаудың қолданыстағы әдістерінің қорытынды сызбасы 2-ші суретте бейнеленген.



2-сурет — Қаржылық тұрақтылықты бағалау әдістемелерінің жіктелуі

Олардың кейбіреулерінің сипаттамаларын қарастырамыз.

Банк көрсеткіштеріне белгілі бір рейтинг берілген жағдайда, бұл рейтингтік жүйелер тұрғысынан қарастырылады.

Банк менеджменті мен банк қызметін қадағалау органдарының араласу қажеттілігін анықтау мүмкіндігі бар әдістердің бірі CAMELS болып табылады.

Бұл жүйе АҚШ-та құрылды және 1979 жылдан бастап қолданылып, 1997 жылы модификация жасалды, ол бүгінде қолданысқа ие.

CAMELS жүйесінің негізгі компоненттері мыналар болып табылады: капиталдың барабарлығы (C), активтердің сапасы (a), менеджменттің сапасы (M), операциялардың табыстылық сапасы мен деңгейі (E), өтімділік

(L) және нарықтық тәуекелдерге сезімталдық (S). CAMELS әдісі — ең танымал әдістердің бірі, оны толығырақ қарастырамыз.

Н. В. Непомнящая және А. В. Дементьева өз зерттеулерінде осы әдістемеге ерекше назар аударды [2, 17-б.]. Олар бағалаудың стандартталған әдісі екенін көрсетеді.

Италия, өз кезегінде, сондай-ақ 1993 жылдан бастап осы елдің Банкі қолданатын кешенді рейтинг жүйесіне ие, ол Италияның банк нарығына бейімделген американдық CAMELS жүйесімен ұқсас сәттерге ие. Оның негізгі компоненттері — кірістілік, несиелік тәуекел, ұйым, өтімділік. Әрқайсысы бойынша рейтинг 0-ден 5-ке дейінгі шекте қойылады.

Францияның кешенді рейтингтік жүйесі (ORAP) осы елдің банктерінің ерекшеліктерін

ескереді, оны енгізу туралы мәселені Француз банк комиссиясы көтерді.

Оның тәуекел компоненттері қаржылық талдау жүргізу кезінде банк тап болатын негізгі проблемаларды анықтайды.

ORAP бағалауды жүргізу үшін пайдаланылатын ақпарат көздері ішкі және сыртқы болып бөлінеді. 0-ден 5-ке дейінгі рейтингтер қойылатын компоненттердің саны 14 құрайды. Баға қойылғаннан кейін оларды қадағалау органдары түзетуі мүмкін.

Өзінің рейтингтік әдістемесін қолданатын келесі ел — Германия. Алдыңғы кезеңдерден айырмашылығы, ол неғұрлым кең, өйткені ол 47 коэффициенттен тұрады және алғаш рет 1997 жылы қолданылған, осы әдісті қолданған жағдайда талдауды жеделдету оның стандартталуына байланысты.

Алайда коэффициенттердің мұндай саны есептеу процесін едәуір көп еңбекті қажет етеді [1].

Егер біз статистикалық модельдер туралы айтатын болсақ, онда олар ретроспективті талдауға негізделген.

Статистикалық модельдің қалыптасуы ұзақ уақыт бойы талдау кезінде алынған мәліметтерге байланысты. Осы модельдің көмегімен несие ұйымдарының жұмысына тән заңдылықтарды анықтауға болады. Статистикалық әдістемелердің ішінен Францияның банк комиссиясы жасаған SAAB және АҚШ-та әзірленген FIRMS (Financial Institutions Monitoring System) әдістемесін бөліп көрсетуге болады.

Бірінші жағдайда әдістеме үш диагностикалық блокты көздейді: 1) банк портфельдерін талдау; 2) басшылық сапасын талдау; 3) басқару, бақылау, кірістілік және өтімділік сапасы. Банктің сенімділігін бағалау осы үш блок үшін талдау нәтижелері бойынша қойылады. Сонымен қатар, осы әдістемеде 1 ең жақсы нәтиже болады, 5 — бұл банк банкроттыққа жақын екенін білдіретін көрсеткіш болып саналады.

Екінші әдіс (FIMS) екі кезеңге негізделген, олардың біріншісі — банктің ағымдағы жағдайын анықтауға мүмкіндік беретін 30 коэффициентті есептеу және талдау.

Банктің алдағы 2 – 3 жылға банкроттығы ықтималдығының болжамы екінші кезеңде жүргізіледі, алайда жай-күйін жақсарту жөніндегі бағыттарды айқындауға мүмкіндік бермейді.

Елімізде Ұлттық Банкі әзірлеген әдіс қолданылады. Бағалау көрсеткіштер келесідей топтар бойынша жүргізіледі, олардың ішінде:

- 1) капиталды бағалау көрсеткіштерінің тобы;
- 2) активтерді бағалау көрсеткіштерінің тобы;
- 3) банкті басқару сапасын бағалау көрсеткіштерінің тобы;
- 4) кірістілікті бағалау көрсеткіштерінің тобы;
- 5) өтімділікті бағалау көрсеткіштерінің тобы.

Л. Ю. Питерскаяның еңбегінде декомпозициялық тәсіл, Дюпон фирмасының әдісі, Гордон моделі, Шарпа Моделі — бұл дамыған нарықтық экономикасы бар елдерде қолданылатын, бірақ елімізде қолданылмайтын тағы бірнеше әдістер бар.

Мұндай жағдайдың себептерінің арасында ақпараттық сипаттағы мәселелерді жеткіліксіз зерттеуді бөліп көрсетуге болады, ал бұл көбінесе рентабельділікті талдауды қамтамасыз етуге қатысты. Қаржылық дағдарыстар, экономикадағы және саяси оқиғалардағы өзгерістер индустриалды дамыған елдердегі талдау әдіснамасына әсер етеді.

Сандық көрсеткіштер салыстырылған әдістердің әрқайсысын сипаттайды, бірақ сапалық көрсеткіштер мен рейтингтік бағалар барлығында бола бермейді. Қазіргі уақытта талдауды ең дәл жүргізуге мүмкіндік беретін бірыңғай әдіс жоқ.

Банктің қаржылық тұрақтылығын бағалаудың шетелдік әдістерінің салыстырмалы сипаттамасы 1-ші кестеде келтірілген.

*1-кесте — Шетелдік әдістердің салыстырмалы сипаттамасы*

Әдіс түрі	Талдаудың ақпараттық базасы	Сандық көрсеткіштердің болуы	Сапалық көрсеткіштердің болуы	Сараптамалық бағалаудың болуы
CAMELS	Банктің ашық есептілігі, БАҚ-тан банк туралы деректер	+	+	+
RATE	Банктің ашық есептілігі, сырттан келген тексерулердің нәтижелері	+	+	+
PATROL	Банктің ашық есептілігі, сырттан келген тексерулердің нәтижелері	+	-	-
ORAP	Банктің ашық есептілігі, сырттан келген тексерулердің нәтижелері	+	+	+
FIMS	Банктің ашық есептілігі	+	-	-
SAAB	Банктің ашық есептілігі	+	-	-
BAKIS	Банктің ашық есептілігі	+	-	-

Артықшылықтары мен кемшіліктері осы әдістердің әрқайсысында бар. Көріп отырғаныңыздай, барлығы дерлік банктің ашық есептілігі, ал кейбіреулері сырттан келген

тексерулердің нәтижелері болып табылады. 2-ші кестеде біз отандық және шетелдік банктердің қаржылық тұрақтылығын бағалау әдістерін салыстырамыз.

**2-кесте** — Отандық және шетелдік банктердің қаржылық тұрақтылығын бағалау әдістерін салыстыру

<i>Әдіс түрі</i>	<i>Талдаудың ақпараттық базасы</i>	<i>Сандық көрсеткіштердің болуы</i>	<i>Сапалық көрсеткіштердің болуы</i>	<i>Сараптамалық бағалаудың болуы</i>
Қазақстан ҰБ-нің № 304 нұсқауы	Есептілік, аудиторлық қорытынды	+	+	+
Эксперт агенттік әдісі	Жылдық есептілік негізінде	+	-	+
CAMELS	Банктің ашық есептілігі, БАҚ-тан банк туралы деректер	+	+	-
RATE	Банктің ашық есептілігі, сырттан тексеру нәтижелері	+	-	+
FIMS	Банктің ашық есептілігі	+	-	-
SAAB	Банктің ашық есептілігі	+	-	-
BAKIS	Банктің ашық есептілігі	+	-	-

Бұл 2-ші кестедегі деректер күрделі деп санауға болатын модельдердің артықшылығын айқын көрсетеді. Г. Г. Мурзагулова өз зерттеуінде шетелде жеңілдетілген талдау әдістерін қолдану әрбір жеке елде банк қызметінің тарихи даму фактісіне байланысты екенін көрсетеді.

Осылайша, елімізде және шетелдік әдістерді салыстырмалы талдау коммерциялық банктердің қаржылық тұрақтылығын бағалау негізінен жарияланған қаржылық есептіліктің деректері негізінде жүргізілетіндігін көрсетті. Талдаудың ең көп таралған компоненті — сандық көрсеткіштер, ал сапалық көрсеткіштер көбінесе назардан тыс қалады. Ең толық әдістерді ҰБ-ның нұсқауларына негізделген отандық және шетелдік CAMELS әдістемесі деп атауға болады.

### Пайдаланылған әдебиеттер тізімі

1. *Кашин, А. В.* Коммерциялық банк қызметінің қаржылық нәтижелерін талдау әдістемесі / А. В. Кашин // Аймақтық экономикадағы студенттердің экономикалық әлеуеті: ХІІІ университет аралық ғылыми-практикалық конференция материалдары. — М., 2019. — 5 – 6-б.
2. *Мурзагулова, Г. Г.* Коммерциялық банктердің қаржылық тұрақтылығын бағалаудың шетелдік әдістерін салыстырмалы талдау / Г. Г. Мурзагулова // — 2019. — 14 б.
3. *Непомнящая, Н. В., Дементьева, А. В.* Camel рейтингтік жүйесін қолдана отырып, коммерциялық банктің қаржылық тұрақтылығын талдау / Н. В. Непомнящая, А. В. Дементьева // ІV Халықаралық ғылыми-практикалық конференцияның мақалалар жинағы. — 2019. — 2 – 3-б.

*Vladimir DYATLOV, Master's student,  
vokad19@gmail.com, +77085427372*

*Zaure SALZHANOVA, Doctor of economic science, professor,  
satname@bk.ru, +77212441624 (185)*

*(Karaganda University of Kazpotrebsoyuz,  
100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str., 9)*

## ANALYSIS OF THE SECTORAL STRUCTURE OF THE ECONOMY OF KAZAKHSTAN

**Abstract.** This article describes the analysis of economic indicators of the industrial sector. In particular, the mining and manufacturing industries, the dependence of the economic sphere on the oil industry, and their impact on the GDP of the Republic of Kazakhstan in general are affected. Suggestions are also given on a possible way to solve the existing economic problems.

**Keywords:** mining industry, manufacturing industry, GDP structure, Kazakh economy, oil production.

*Владимир ДЯТЛОВ, магистрант,  
vokad19@gmail.com, +77085427372*

*Зауре САЛЬЖАНОВА, экономика ғылымдарының докторы, профессор,  
satname@bk.ru, +77212441624(185)*

*(Қазтұтынуодағы Қарағанды университеті,  
100009, Қазақстан республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш., 9)*

## ҚАЗАҚСТАН ЭКОНОМИКАСЫНЫҢ САЛАЛЫҚ ҚҰРЫЛЫМЫН ТАЛДАУ

**Аннотация.** Бұл мақалада өнеркәсіп секторының экономикалық көрсеткіштерін талдау сипатталған. Атап айтқанда, тау-кен өндіру және өңдеу өнеркәсібі, экономикалық саланың мұнай өнеркәсібіне тәуелділігі және олардың жалпы Қазақстан Республикасының ЖІӨ-не әсері қозғалады. Сондай-ақ бар экономикалық проблемаларды шешудің ықтимал тәсілі туралы ұсыныстар беріледі.

**Түйінді сөздер:** тау-кен өнеркәсібі, өңдеу өнеркәсібі, ЖІӨ құрылымы, Қазақстан экономикасы, мұнай өндіру.

*Владимир ДЯТЛОВ, магистрант,  
vokad19@gmail.com, +77085427372*

*Зауре САЛЬЖАНОВА, доктор экономических наук, профессор,  
satname@bk.ru, +77212441624(185)*

*(Карагандинский университет Казпотребсоюза,  
100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9)*

## АНАЛИЗ ОТРАСЛЕВОЙ СТРУКТУРЫ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА

**Аннотация.** в данной статье описан анализ экономических показателей промышленного сектора. В частности, затрагиваются горнодобывающая и обрабатывающая промышленность, зависимость экономической сферы от нефтяной промышленности и их влияние на ВВП Республики Казахстан в целом. Также даются предложения о возможном способе решения существующих экономических проблем.

**Ключевые слова:** горнодобывающая промышленность, обрабатывающая промышленность, структура ВВП, экономика Казахстана, добыча нефти.

The structure of the economy of Kazakhstan is traditionally considered inefficient and has a raw material orientation due to the key role of industries related to the extraction of raw materials in one way or another. This specificity of the Kazakh economy has led to the adoption of a number of programs for modernization and diversification of the industry structure, which have been implemented over the

past two decades. The most well-known documents of this orientation were the Strategy of Industrial and Innovative Development of the Republic of Kazakhstan for 2003 – 2015 and the State Program for Accelerated Industrial and Innovative Development (SE FIIR) of the Republic of Kazakhstan for 2010 – 2014, subsequently prolonged.

These programs provided not only for the diversification of the industry structure, but also for the rejection of a steady trend to strengthen the raw materials sector and reduce the role of high-value industries represented by the manufacturing industry. Once again, the goals were set to increase the share of manufacturing in GDP, increase the share of non-commodity exports, and increase overall labor productivity. The trend of increasing dependence of the Kazakh economy on the raw materials sector was formed in the mid-90s of the last century, when oil production began to grow rapidly against the background of the development of oil fields and, as a result, the volume of mining products increased at a faster pace, which led to a reduction in the share of manufacturing industries. By 2010, when the State Program for Accelerated Industrial and Innovative Development for 2010 – 2014 was adopted, the share of the mining industry in GDP, which at that time reached a historical maximum of 19 % (reaching only 17 % in 2021), and the share of all activities directly related to the extractive sector), approached half of GDP. The attribution of these types of activities to those dependent on the raw materials sector is due to the predominance of relevant industries in them – for example, in transport, about half of the volume of services provided falls on transportation by pipelines, the second largest type of services is freight transportation by rail. In the manufacturing industry, about half of the output is accounted for by metallurgy and oil refining, in professional and technical activities, the maximum amount of work falls on geological exploration.

Against the background of the decline in the importance of production activities in the Kazakh economy in 2014 – 2016, the share of trade in GDP increased markedly (from 13 % in 2010 to 16.9 % in 2016), but again fell to the average (14.6% in 2018). The situation with other types of services was ambiguous, and for some of them there was a significant reduction in the share of GDP — in information and communications it fell by almost half, while many other types of activities did not significantly change their contribution to GDP. A significant increase in the share of the service sector over a six-year period was due to an increase in the share of trade, as well as three relatively small types of activities (professional, scientific and technical activities; activities in the field of administrative and support services; provision of other types of services), whose combined contribution to GDP increased from 6.7 to 10.1 % [1].

However, the decline in the share of raw materials industries cannot be considered as an improvement in the sectorial structure of the Kazakh economy, since this reduction was not due to the

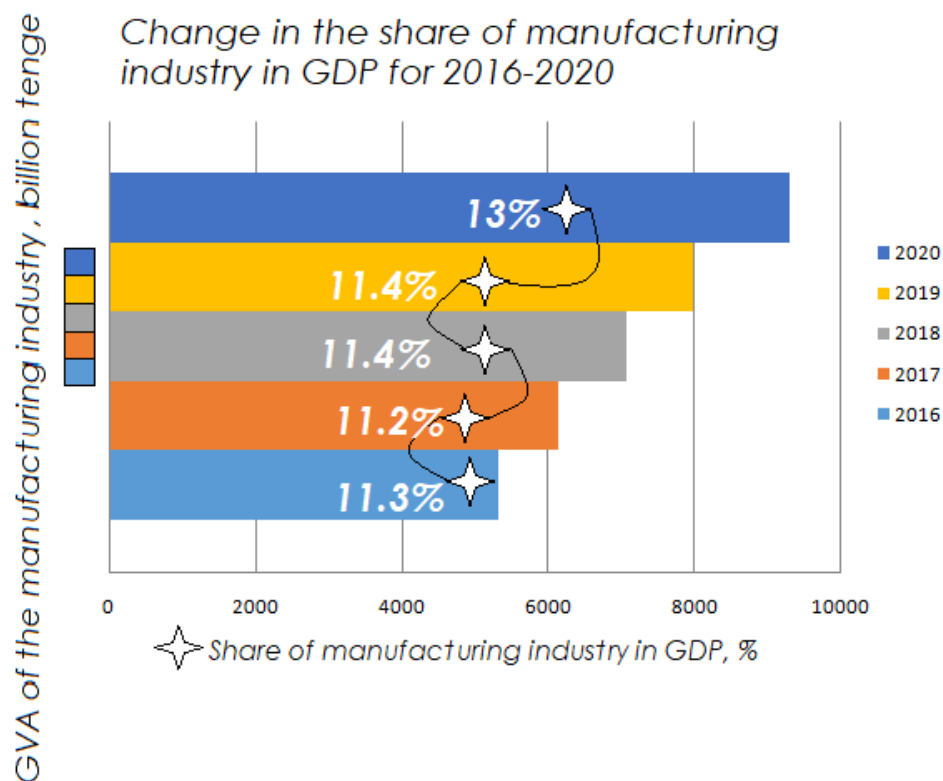
growth of the manufacturing industry, whose share, although slightly, also decreased, but trade. As a result of the structural changes that took place over a ten-year period, the share of trade exceeded the share of the mining industry for the first time since 2002. At the moment, the current situation can be characterized as a regression and a return to the trends of the 90s, when the archaization of the economic structure took place, expressed in the replacement of high-performance industries with services, and often provided by the self-employed population. Other types of activity, with the exception of trade, did not increase their contribution to GDP during the period under review — there was a slight decrease in the share of manufacturing, transport and warehousing, the share of construction decreased more noticeably than others (3 % in 2018 against 7.7 % in 2010), the share of information and communication has fallen significantly — from 3.1 % to 1.6 %. The share of the financial sector in GDP has not changed. Although many of these changes were a continuation of longer-term trends (for example, the share of manufacturing in Kazakhstan's GDP has been declining almost continuously since 2000), the most significant structural shifts occurred after 2014. In particular, the above-mentioned excess of the share of trade in GDP over the indicator of the mining industry was first recorded in 2014.

The year 2014 was marked by the beginning of the fall in oil prices and the first manifestations of the negative impact of this process on the Kazakh economy, and changes in its structure were largely due to the factor of deterioration in the global commodity markets. Oil prices, as well as, to a lesser extent, industrial metals, had a direct impact on the dynamics of the share of the two main types of industrial activity in the period after the crisis of 2008 - 2009, which are steadily declining to this day. The obvious relationship between the price parameters of raw materials exported from Kazakhstan and the industries producing them clearly demonstrates the degree of dependence of the sectorial structure of GDP on the conjuncture of world markets. The dependence of the mining industry on world oil prices is somewhat higher, since oil production still accounts for 75.7 % of the total output of this type of activity over the past five years. At the same time, a significant share over the past five years has been occupied by metal ore mining enterprises, whose share in the production of mining and oil and gas industry has increased from 10.5 % to 18.6 % over the past five years. The share of enterprises engaged in the provision of services in the mining industry also showed an increase in the structure of total production of the mining and oil

and gas industry over the period from 6.3 % to 7.1 % [2].

In the manufacturing industry, the situation is not so clear, since the share of metallurgy in it is lower. According to the Statistics Committee of the Ministry of National Economy of the Republic of Kazakhstan for 2015 – 2019, the real GDP growth of Kazakhstan amounted to 68.7%, while the share of manufacturing in GDP increased slightly from

10.3 % to 11.4 %. However, during the crisis period, this industry showed an increase of 3.9 %. For the first time in 10 years, the share of the manufacturing industry in the country's GDP was 13 %, equaling the mining sector (12.4 %). According to current data for 2020, the share of processed products in Kazakhstan's exports is 29 %. Changes in the dynamics of the share of manufacturing industry in GDP can be observed in the Figure below.



**Figure** — Change in the share of manufacturing industry in GDP for 2016 – 2020 in Kazakhstan

Metallurgy is the largest branch of the manufacturing industry in Kazakhstan — in 2019, as in 2015, it is it that accounts for the largest share in the total production of the manufacturing industry: the production of metallurgical industry products in 2015 was 36.9 %, in 2019 — 43.7 %, while the share of the number of enterprises in this sector to the total number of manufacturing enterprises was 1.5 % in 2015, 1.9 % in 2019.

It should be concluded that it is this industry that determines the dependence of the entire manufacturing industry of the republic on the conjuncture of world markets in the segment of industrial metals. The correlation coefficient between the volume of manufacturing industry output and the metal price index in the period 2000 – 2015 was 0.74, which is also a very high indicator, although it reflects a lower level of dependence of this type of activity on world prices compared to the situation in the mining industry. This dependence of two key types of industrial activity on the dynamics

of prices on world markets explains two trends in the change in the structure of Kazakhstan's GDP. The first of them is the exponential decline in the share of industry and, in general, production activities in the economy, noted above. The fall in oil and metal prices during 2012 – 2016 (the decline in metal prices began earlier than in the oil market, namely in 2012) caused a slowdown in growth, and sometimes a decrease in production volumes in both the mining and manufacturing industries, which caused a reduction in the share of industry in GDP already this year [3].

The second trend is an intensive reduction in the share of the mining industry with a moderate decrease in the same indicator of the manufacturing industry. There are several reasons for this trend. Firstly, the dependence of the extractive industry noted above on the oil industry and, as a result, on oil prices is very high — oil production in peak years reached almost 85 % in the structure of the extractive industry. The situation is different in the

manufacturing industry, and the share of industries directly dependent on exchange fluctuations is much lower – in particular, the share of metallurgy in recent years was about 30-25%. Secondly, the intensity of the fall in oil prices was more significant compared to the fall in metal prices, and the period of this fall was shorter. For example, oil prices have fallen almost three times in just one and a half years (from mid-2014 to early 2016), and even their average annual values in these years differ by more than twofold. Such a significant and rapid decline was reflected in the decline in all key performance indicators of the mining industry, compared even with metallurgy, which is part of the manufacturing industry, which was also affected by the decline in metal prices. But this decline was longer and had a smaller amplitude, which was reflected in a smaller decline in the indicators of metallurgy and the manufacturing industry as a whole.

Thirdly, there were industry features associated with changes in physical production volumes in the main types of extractive and manufacturing industries. In particular, in the key branch of the extractive industry – oil production – there has been a decline in production volumes for three years. After the peak of oil production of 81.8 million tons, achieved in 2013, there was a constant decline in this indicator: in 2014, the volume of oil and gas condensate production amounted to 80.8 million tons, in 2015 – 79.5 million tons, in 2016 – 78 million tons and only by 2021 increased to 86 million tons. That is, during the period 2013 – 2016, there was a decrease in production volumes in physical terms by 4.6 %. During the same period, the cost volumes of crude oil and natural gas production also sharply decreased – from 9 036 billion tenge in 2013, this indicator fell to 7 336 billion tenge.

The decline in the indicators of the oil industry in Kazakhstan led to a reduction in the share of the mining industry in GDP. The situation in metallurgy, the largest manufacturing industry and at the same time an industry that is highly dependent on the global price environment differed from the situation in the oil industry for the better. In the period 2013 – 2019, there was an increase in production volumes for such metals as ferroalloys, tinplate, refined silver, gold, lead, zinc, copper. Thus, there was an increase in the production of most of the industrial and precious metals. Against this background, the value volumes of metallurgy, unlike oil production, have consistently grown, increasing from 1,752 billion. tenge in 2013 to 3 361 billion tenge in 2016. These growths made it possible to largely cover the decline in metal prices on world markets, especially since prices for some metals (for example, zinc)

began to rise, and in 2016 were higher than in 2010 – 2012.

After 2010, against the background of stabilization and subsequent decline in oil prices, accompanied by the cessation of growth in natural volumes of oil production, there was a trend that can be described as deindustrialization — a rapid decline in the share of industry in GDP. Within the framework of this trend, the share of the manufacturing industry continued to decline, to which was also added a sharp decline in the share of the mining industry against the background of falling oil prices. In the period from 2010 to 2016, the share of industry in GDP decreased from 32.9 to 25.5 %. Thus, the industrial sector in the economy of Kazakhstan has decreased by almost a quarter in seven years, and only 5 years later it is trying to catch up with these figures again, being 31.7 % in 2021.

It should also be noted that the root cause of the decline in the share of industry in GDP was the problems of this type of activity, and not the rapid growth of other sectors of the economy, which could explain the decline in the share of industry. During the period of low oil prices, there was also a depressed dynamics in non-commodity activities, and there was a significant slowdown in growth rates almost everywhere. Thus, in 2015 – 2016, trade (due to the decline in 2016) and service industries showed negative dynamics. In some years, negative or close to zero growth rates were demonstrated by information and communication, financial and insurance activities. However, industrial production grew even more slowly and it was precisely this dynamic — especially characteristic of the mining industry in 2011 – 2016, when it was either close to zero or negative — that caused the decline in the share of industry in GDP.

It can also be noted that during the "first wave of deindustrialization" of the Kazakh economy in 1992 – 1996, the process of reducing the share of industry in GDP also occurred against the background of a decrease in oil production in kind. In the period from 1991 to 1996, this volume decreased from 25.8 to 22.9 million. tons per year (by 11.2 %), and largely as a result of this, the share of industry in GDP decreased — from 30.8 % in 1992 to 21.2 % in 1996, although at that time deindustrialization was also caused by an intense decline in the manufacturing industry, especially in its high-tech industries. Thus, long-term trends in the development of Kazakhstan's industry demonstrate a high degree of dependence of aggregated growth indicators on the mining industry, primarily on oil production, which in turn depends on world oil prices. In this regard, it should be noted that the decline in oil production in



Kazakhstan in the 90s also occurred against the background of a fairly significant and prolonged decline in world prices, during which the price of a barrel decreased from 30 – 32 dollars in 1990 to 16 – 17 dollars in 1995 [4, p. 76 – 82].

Thus, trends in the share of industry in GDP over long time periods demonstrate the existence of a clear relationship between the level of industrialization of the Kazakh economy and oil prices, as well as the volume of its production in kind. Long periods of decline in the share of industry in GDP, as well as its growth, are correlated with the corresponding changes in these two indicators, which allows us to conclude that it is the state of the oil industry in Kazakhstan that is the determining factor in the level of industrialization of the economy, determined by the share of industry in GDP. This conclusion can also serve as a basis for determining the priorities of Kazakhstan's industrial policy, the key of which should be to stimulate further development of the oil and gas sector and other basic industries. Despite the relatively good GDP growth in Kazakhstan over the past couple of years, more than half of the increase is directly or indirectly accounted for by the raw materials economy, including transportation, primary processing and trade in raw materials. The growth of the raw materials economy is promoted by favorable prices for oil and metals, as well as the growth of their production, which, in turn, gives an impetus to the rise in related and other sectors of the economy. At the same time, there is a paradoxical situation when, against the background of favorable external conditions and significant efforts of the government, there is no progress in economic diversification in Kazakhstan:

- there is no outstripping growth of the non-resource sector;
- private business (based on SMEs) is not developing;
- import substitution does not work, and non-commodity exports are growing at a very weak pace and their technological complexity is deteriorating;
- the country's financial system (banks, stock market, insurance companies) plays an increasingly smaller role in the development of the economy, etc.

For example, in November 2018, the World Bank published a study for Kazakhstan "Overcoming Productivity Stagnation". In his study, the World Bank says that if Kazakhstan wants to move towards 30 developed countries, it is necessary to fundamentally change the economic model of the country's development by implementing cardinal structural reforms.

The World Bank also sees serious negative trends in the economy of Kazakhstan. First of all, this concerns the decline in productivity growth in

the country's economy. According to the calculations of the World Bank, the rate of productivity growth in the Republic of Kazakhstan has been steadily declining over the past twenty years. At the same time, experts note that productivity growth is the main engine of sustainable long-term growth in Kazakhstan.

But still, the main, at the moment, of the problems is to highlight the "resource curse":

The "resource curse" is a phenomenon in the economy associated with the fact that countries with significant natural resources, for the most part, have a much less developed non-raw material economy than countries with few or no resources at all. One of the most important aspects of the resource curse is the lack of motivation and the real need for the authorities to diversify the economy and develop private entrepreneurship. This is due to the fact that raw material incomes allow maintaining a sufficiently high level of well-being of the entire population with all the serious shortcomings of the state system and the structure of the economy (structural problems, stagnation or decline of the non-raw part of the economy).

Researchers of the resource curse note that "easy" raw material money corrupts the governments of many countries. Instead of market-based approaches to economic management, command and administrative methods are used, which are characterized by:

- the bloated state apparatus and its active interference in market relations;
- rigid centralism of the distribution of raw money;
- state property of the largest and key companies of the country;
- using "manual" methods of economic management;
- the domination of the state bureaucracy, regulation and control;
- high level of corruption and low level of rule of law;
- limited economic and political freedoms.

All these characteristics can be combined in one term - state capitalism. Foreign studies show that with such a state system and in the presence of easily earned petrodollars, the authorities allow themselves to make decisions that benefit not the whole society, but individual elite groups and officials themselves. State managers can afford grandiose mistakes (and sometimes abuses) that do not affect their careers in any way. This is due to the fact that countries rich in natural resources have accumulated solid raw material reserves (analogous of our National Fund), which makes it possible to take wrong steps without reducing the level of well-being of the people.

However, one of the biggest problems associated with the resource curse and state capitalism is that entrepreneurship and private business languish in such a system.

Assessing the structural changes in the economy of Kazakhstan over the past few years, several main trends can be identified— including those caused by unfavorable foreign economic conditions. These include the following:

- \* Rapid and significant reduction in the share of industry in GDP

- \* Reduction of the share of the manufacturing industry in GDP, despite a number of ongoing government programs aimed at its development, which indicates the inefficiency of these programs.

- \* The loss of the mining industry's leading role in the economy of Kazakhstan in favor of trade in 2014, which means a rollback of the economic structure to the situation of the 90s, in an attempt to slowly return to the former state of the economy.

- \* Maintaining a tight relationship between the performance of industry and the conjuncture of world commodity markets, which causes a direct impact of oil prices on the structure of the Kazakh economy.

- \* The depressed state of other basic industries that previously acted as locomotives of "second-tier" growth — construction, finance, transport — and a significant reduction in their share in GDP compared to the period of the 2000s, which reduces the base of economic growth.

These trends of recent years allow us to draw a number of conclusions about the state of the economy and economic policy of Kazakhstan:

1. The state of the economy of Kazakhstan depends crucially on the basic industries, since it was the decline in industry, primarily in its extractive sector, that caused a sharp decline in GDP growth

2. Diversification and modernization of industry and the economy as a whole do not occur, despite the implementation of the State Program for Accelerated industrial and innovative development — the share of manufacturing industry in GDP is currently lower than in 2010, and its outpacing growth rates compared to the mining industry are primarily due to the decline in the extractive sector caused by falling oil prices.

3. As a result of the structural changes in the Kazakh economy that have taken place in recent years, at present the primary task is to overcome the emerging trend of deindustrialization (reduction of the share of industry in GDP), which has been going on for the past 10 years and has led to the situation.

4. The priority of industrial policy should be to support basic industries, including the mining industry, on which the situation in industry as a

whole depends to a decisive extent, and through it — in the manufacturing sector and in macroeconomic dynamics.

In general, we can say that from an economic point of view, the current situation in Kazakhstan is stable. Let it not be of high quality, but there is economic growth. A significant amount of petrodollars accumulated in the National Fund provides sufficient comfort and confidence that any external shocks (primarily a sharp drop in oil prices) will not reduce the welfare of the population in the near future. However, there is no such certainty already on the medium- and long-term horizon, since the current economic model of development does not support the growth of the welfare of the population with a prolonged drop in oil prices.

Despite all the measures taken, there are classic signs of the famous "Dutch disease" in the economy of Kazakhstan. During the years of favorable oil prices, including the last couple of years, there were no major structural changes in the economy, and its diversification and competitiveness did not grow.

On the other hand, any serious structural reforms designed to improve the standard of living of the population in the long term, very often for a certain period of time lead to economic instability and a decrease in the welfare of citizens. Apparently, in order to preserve stability, the authorities decided to sacrifice serious reforms, which made the word "stability" synonymous with the word "stagnation" in the economy of Kazakhstan. However, international experts give a positive answer about the possibility of structural reforms in oil exporting countries. Moreover, they say that there is no "resource curse" in the world, but there are improperly developed political and market (economic) institutions and mechanisms. As an example, they cite countries such as Norway and Chile (the largest copper exporter), which were able to diversify their economies precisely through the development of private entrepreneurship.

In order to develop mass entrepreneurship and diversify the economy in oil countries, international studies suggest breaking state capitalism and building a market economy based on political and economic freedoms. At the same time, there should be strict and very clear rules on the use of raw material money accumulated in sovereign funds. Until recently, the implementation of such drastic structural reforms in Kazakhstan looked almost impossible, since the state had no motivation for this at current oil prices, and the population did not want to take the initiative because current raw material incomes allowed it to live relatively well. Now there

is hope that the authorities will be able to decide on deep structural transformations of the economy.

### **List of literature**

1. Statistics of industrial production. [Internet source]. — Access mode: <https://stat.gov.kz/official/industry/151/statistic/6> (date of access: 08.08.2022).

2. Mining and oil and gas industry of the Republic of Kazakhstan. [Internet source]. — Access mode:

[https://kase.kz/files/presentations/ru/14\\_05\\_2021\\_oil\\_gas\\_mining.pdf](https://kase.kz/files/presentations/ru/14_05_2021_oil_gas_mining.pdf) (date of access: 08.08.2022).

3. Processing industry of the Republic of Kazakhstan. [Internet source]. — Access mode: [https://kase.kz/files/presentations/ru/kase\\_manufacturing\\_industry\\_june\\_2020.pdf](https://kase.kz/files/presentations/ru/kase_manufacturing_industry_june_2020.pdf) (date of access: 08.08.2022).

4. Kazakhstan in figures 1991 – 2008. Statistical collection / Agency of the Republic of Kazakhstan / Astana, 2009. — 76 – 82 p.

*Гульнара СРАЙЛОВА, кандидат экономических наук, доцент,  
+77003114544*

*Бақтыгуль ДОСМАҒАМБЕТОВА, магистр экономика  
(Қарағанды университеті Казпотребсоюза,  
100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9)*

## **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ ОЦЕНОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ — ОСНОВНОЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАЗАХСТАНА**

**Аннотация.** Данная статья рассматривает и проводит анализ интеграции инвестиционной и оценочной деятельности ПО Республике Казахстан. Предлагает дать широкому кругу инвесторов более полное представление о том, каким образом инвесторы учитывают ESG-факторы в своей аналитической, оценочной и инвестиционной деятельности. Это поможет инвесторам определить для себя оптимальные подходы к интеграции ESG-факторов в свои инвестиционные процессы. Наиболее оптимальный вариант использования строений обеспечит максимальную стоимость инвестиционно привлекательной недвижимости с учетом ставки доходности, определяемой в соответствии с риском выбранного варианта. анализируют риски сохранения существующего способа использования недвижимости и различных вариантов перестройки или постройки.

**Ключевые слова:** оценка, недвижимость, анализ, эффективность, доход, инвестиция

*Гульнара СРАЙЛОВА, экономика ғылымдарының кандидаты, доцент,  
+77003114544*

*Бақтыгуль ДОСМАҒАМБЕТОВА, экономика магистрі  
(Қазтұтынуодағы Қарағанды университеті,  
100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая к-сі, 9)*

## **БАҒАЛАУ ҚЫЗМЕТІН ЭКОНОМИКАЛЫҚ ИНТЕГРАЦИЯЛАУ — ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҰЛТТЫҚ ҚАУІПСІЗДІК ДАМУЫНЫҢ БАСТЫ ФАКТОРЫ**

**Аннотация.** Бұл мақалада Қазақстан Республикасындағы инвестициялық және бағалау қызметінің интеграциясы қарастырылады және талданады. Инвесторлардың аналитикалық, бағалау және инвестициялық қызметінде ESG факторларын қалай қарастыратыны туралы кеңірек инвесторларға жақсырақ түсінік беруді ұсынады. Бұл инвесторларға өздерінің инвестициялық процестеріне ESG факторларын біріктірудің ең жақсы тәсілдерін анықтауға көмектеседі. Ғимараттарды барынша оңтайлы пайдалану таңдалған опцияның тәуекеліне сәйкес анықталған кірістілік нормасын ескере отырып, инвестициялық тартымды жылжымайтын мүліктің максималды құнын қамтамасыз етеді. мүлікті пайдаланудың қолданыстағы тәсілін және қайта құрылымдау немесе салудың әртүрлі нұсқаларын сақтау тәуекелдерін талдау.

**Түйін сөздер:** бағалау, жылжымайтын мүлік, талдау, тиімділік, кіріс, инвестиция.

*Gulnara SRAILOVA, Candidate of Economics, Associate Professor,  
+77003114544*

*Bakhtygul DOSMAGAMBETOVA, Master of Economics  
(Karaganda University of Kazpotrebsoyuz,  
100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str., 9)*

## **ECONOMIC INTEGRATION OF EVALUATION ACTIVITIES — THE MAIN FACTOR OF THE DEVELOPMENT OF THE NATIONAL SECURITY OF KAZAKHSTAN**

**Abstract.** This article examines and analyzes the integration of investment and appraisal activities in the Republic of Kazakhstan. Offers to give a wider range of investors a better understanding of how investors consider ESG factors in their analytical, valuation and investment activities. This will help investors determine for themselves the best approaches to integrating ESG factors into their investment processes. The most optimal use of buildings will provide the maximum value of investment-attractive real estate, taking into account the rate of return determined in accordance with the risk of the chosen option. analyze the risks of maintaining the existing way of using the property and various options for restructuring or building.

**Keywords:** appraisal, real estate, analysis, efficiency, income, investment.

**Постановка проблемы.** Постепенно растет число портфельных управляющих, оценщиков и аналитиков, учитывающих факторы управления, экологической и социальной и оценочной ответственности (далее факторы ESG, аббревиатура ESG составлена из первых букв слов environmental, social и governance) в инвестиционном анализе и процессах. Тем не менее, практика систематического анализа ESG-факторов при оценке инвестиций (далее метод интеграции ESG в инвестиционный процесс) еще находится в стадии становления. И инвесторы, и оценщики, и аналитики отмечают потребность в дополнительных разъяснениях и рекомендациях касательно конкретных примеров и подходов к анализу ESG. В связи с чем изучение данной темы актуально.

**Анализ последних исследований и публикаций.** Проблемы оценки недвижимости и его деятельности изучены в работах ученых, таких как Коваленко П. И., Грязнова А. Г., Федотова М. А. и др.

**Цель.** Провести анализ и рассмотреть, как экономическая интеграция оценочной деятельности влияет на национальную безопасность нашего государства.

**Основные моменты исследования.** CFA Institute и принципы ответственного инвестирования (PRI) поставили перед собой цель изучить литературу и различные публикации о передовом опыте в этой области («ESG-интеграция: руководство и примеры подходов к анализу акций и инструментов с фиксированной доходностью») и три региональных отчета (один по странам Америки (AMER), один по Азиатско-Тихоокеанскому региону (APAC) и один по Европе, Ближнему Востоку и Африке (EMEA)). Результаты работы помогут оценщикам, девелоперам и инвесторам понять, каким образом они могут более эффективно учитывать факторы ESG в своих портфелях акций, корпоративных и суверенных облигаций. В рамках данного исследования нами были рассмотрены и изучены следующие мероприятия:

- опрос 1 100 экспертов в области финансов, в основном членов CFA, со всего мира;
- 23 семинара в 17 странах, являющихся крупнейшими рынками;
- интервью с рядом инвесторов и заинтересованных сторон;
- публикация более 30 практических кейсов, подготовленных инвесторами, вкладывающими средства в акции и облигации;
- анализ показателей раскрытия компаниями ESG-данных, публикуемых Bloomberg;

- анализ информации из системы отчетности PRI, крупнейшей мировой базы данных о практике применения инвесторами принципов ответственного инвестирования.

Вышеупомянутые исследования и публикации о передовом опыте включает в себя руководство по интеграции ESG при инвестировании в акции и облигации и предлагает на рассмотрение конкретные примеры подходов от ведущих инвесторов. Большое внимание в отчете уделено текущей ситуации, касающейся практики ESG-интеграции в Казахстане. Так же рассмотрены некоторые из разделов документа подготовленные на основе сопутствующих отчетов «Практика ESG-интеграции в Европе, на Ближнем Востоке и в Африке: регионы, подходы и данные». Чтобы продемонстрировать, каким образом некоторые ведущие инвесторы интегрируют ESG-факторы в инвестиционный анализ, мы приводим три практических примера из сопутствующего отчета «ESG-интеграция: руководство и примеры подходов к анализу акций и инструментов с фиксированной доходностью». Рассмотренные публикации будут полезны инвесторам и помогут им ознакомиться с наиболее эффективными подходами к интеграции ESG в инвестиционный анализ и процесс принятия инвестиционных решений [1, с. 12].

Цель, назначение и структура данной статьи даст широкому кругу инвесторов более полное представление о том, каким образом инвесторы учитывают ESG-факторы в своей аналитической и инвестиционной деятельности. Это поможет инвесторам определить для себя оптимальные подходы к интеграции ESG-факторов в свои инвестиционные процессы.

В данной статье рассмотрены основные результаты проведенного зарубежными исследователями глобальные исследования, а также три основных вывода по каждой из восьми выбранных стран региона EMEA (Европа, Ближний Восток и Африка). К указанным странам относятся страны Персидского залива, Франция, Германия, Нидерланды, Швейцария, Великобритания, Россия и ЮАР. А также изучена и представлена методологическая схема учета ESG-факторов, которая может использоваться инвесторами в качестве ориентира для сравнения собственных подходов с другими и определения наиболее предпочтительных методов.

Анализируются акции и инструменты с фиксированной доходностью, дается определение метода ESG-интеграции, приводятся примеры качественной и

количественной оценки данных и объясняется, каким образом данный подход может быть использован при анализе акций и инструментов с фиксированной доходностью.

«Страновой анализ: Казахстан» посвящен анализу текущего и будущего влияния ESG-факторов на рынки капитала и практику инвестирования, анализу факторов, способствующих и препятствующих развитию практики ESG-интеграции в Казахстане, анализу тенденций в области раскрытия компаниями ESG-информации и подходов местных инвесторов к анализу ESG-данных. Статья включает в себя следующие моменты:

а. Влияние ESG-факторов на рынки капитала и инвестиционную практику: данные исследования. Здесь представлены результаты рыночного опроса в Казахстане с нашими комментариями. В рамках исследования было изучено мнение респондентов о текущем и будущем влиянии ESG-факторов на цену акций, спреда корпоративных облигаций и доходность суверенных облигаций на национальных рынках капитала.

б. Факторы, способствующие и препятствующие развитию практики ESG-интеграции: результаты опросов и семинара. В Нур-Султане прошел семинар, посвященный обсуждению с казахстанскими инвесторами развития ответственной финансово-инвестиционной практики в Казахстане. Цель данной подраздела ознакомить читателя с особенностями подхода местных участников рынка к ESG, а также с глобальными факторами, содействующими и препятствующими развитию подходов к ESG-интеграции в целом. Тенденции в области раскрытия компаниями ESG-данных: акции и инструменты с фиксированной доходностью. Данная статья посвящена уровню раскрытия ESG-информации в Казахстане. Проанализированные изменения в данной области за пять лет в различных отраслях и компаниях разной капитализации, зарегистрированных на бирже [2, с. 74].

д. Практический кейс от East Capital: учет факторов ESG при инвестировании в казахстанские акции. Рассматривается пример подхода инвестора к анализу ESG-показателей казахстанской компании в процессе принятия инвестиционного решения.

е. Интервью с крупнейшим игроком казахстанского рынка: Национальный банк Казахстана. Рассмотренное интервью с представителем Национального банка Казахстана, в котором обсуждаются вопросы раскрытия компаниями ESG-данных, текущей ситуации по использованию ESG-информации

казахстанскими инвесторами и предпринимаемые инициативы по развитию ответственной финансово-инвестиционной практики в Казахстане в ответ на растущий интерес к данной тематике в мире. В заключении рассмотрены три примера оценки ESG-факторов при анализе инвестиций в акции, корпоративные и государственные облигации.

Современная теория экономического роста характеризуется возрастанием социального фактора, обусловленного сменой экономических парадигм. Глубокое различие между современной и прошлой экономической практикой и мышлением состоит в том, что раньше в качестве опорного и определяющего элемента экономического потенциала страны, отрасли, предприятия выступала материальная база, производственный аппарат. До момента насыщения базовых общественных потребностей результаты развития экономики связывались с наращиванием объемов производства. На этом предприятии базировалась развитая система анализа воспроизводственных процессов, в том числе и подход к народнохозяйственной эффективности, в котором критериями резервов выступали объемы «отдачи» вещных элементов в производстве фондов, капиталовложений, затрат на материалы и т. д. В новой экономической парадигме в центр анализа ставится способность хозяйства к эффективным качественным и структурным сдвигам, которая прямо и непосредственно заложены в человеческом факторе, а следовательно, в тех видах экономической и социальной деятельности, которые обеспечивают его развитие и совершенствование [3, с. 24].

Глобализация экономики делает все страны зависимыми от мировых рынков товаров, капиталов и услуг, создает тенденции к международной интеграции и конкуренции национальных экономических систем. Страны, не способные обеспечить себя конкурентными преимуществами на мировом рынке, вытесняются на его периферию и становятся объектами колониальной эксплуатации их населения и природных ресурсов. Сформирован новый мировой порядок, который строится на отношениях господства супердержав и подчинения периферийных [4, с. 62]. Усиливается борьба между ведущими странами мира за обладание материальными (природные ресурсы, капитал) и нематериальными (знания, информация) элементами богатства.

Развитие экономической интеграции, как показывает опыт, проходит путь: зона свободной торговли – таможенный союз – общий рынок –

экономический союз — полная интеграция. Таким примером является нынешний уровень интеграции Европейского Союза. В мировом же масштабе грядет экономическая глобализация, об объективности, которой говорить не приходится.

Степень влияния различных факторов на экономику можно рассматривать с точки зрения помимо их возникновения и изменения, также последствий. Рассматривая подходы к регулированию экономики, ученые-экономисты стали выделять ключевые сферы стабилизации экономики, в числе которых по критерию пополнения государственного бюджета являются сферы по поступлениям от прямых и косвенных налогов. Таковой в частности, является таможенная сфера. Таможенные учреждения вносят ежегодно растущие объемы поступлений в доходную часть бюджета страны и показатели, по сравнению с 1994 г., выросли в 2002 г. более чем в 23 раза [5, с. 26].

Путь от регулирования (1991 – 1995) до таможенного администрирования нынешнего периода занимает более чем десятилетний цикл деятельности таможенной службы. За указанный период таможенные службы получили опыт использования и экономического инструментария. Отсюда и степень взаимопонимания таможенной сферы и системы на экономику была различной. Контрольная, фискальная и правоохранительная функции таможенных органов в принципе создают фон в таможенной системе, определяют ее предназначение. Правовое закрепление в различных степенях содержания и очередности таможенного инструментария показывает представления государства о таком предназначении. Хотя, на взгляд автора, важным представляется посылка о том, что таможенные правоотношения возникают не в связи с наличием инструментария, сколько в связи с его применением. Очевидно, поэтому существует точка зрения, по которой на право надо смотреть, как на систему условий, способствующих определенному типу развития хозяйства и экономики [6, с. 44].

На современном этапе развития казахстанского общества в его неразрывной, органичной связи с наукой становится все более мощной движущей силой экономического роста, повышения эффективности и конкурентоспособности народного хозяйства, что делает его одним из важнейших факторов национальной безопасности и благосостояния страны, благополучия каждого гражданина. Образование обладает потенциалом, необходимым для консолидации общества,

сохранения единого социокультурного пространства страны, для преодоления этнонациональной напряженности и социальных конфликтов на начало приоритета прав личности, равноправия национальных культур и различных концессий, ограничения социального неравенства

Безопасность страны определяется условиями развития людских ресурсов как основной предпосылки создания ее научного, экономического и духовного потенциала. В этом контексте масштабность, уровень и качество образования становятся в наступившем XXI в. ведущими, решающими факторами развития и обеспечения национальной безопасности [7, с. 16].

Понятия безопасности интегрируется отечественными и зарубежными учеными по-разному. По мнению М. У. Спанова и Г. К. Ахметжановой, «... безопасность понимается как состояние защищенности от негативного воздействия внешних и внутренних угроз».

Под национальной экономической безопасностью, согласно определению, данному в отечественном законодательстве, понимается состояние защищенности национальной экономики от внутренних и внешних условий, процессов и факторов, ставящих под угрозу ее устойчивое развитие и экономическую независимость.

**Выводы:** Система образования в значительной мере обеспечивает безопасность государства в стратегическом плане. Разумеется, национальную безопасность нельзя обеспечить лишь средствами политики в сфере образования, но, с другой стороны, без образовательной политики также невозможно гарантировать обеспечение безопасности. На наш взгляд, существующая образовательная практика современного Казахстана нуждается в дополнении и придании ей целостного и направленного характера в ряде ключевых вопросов, касающихся обеспечения безопасности страны. Система образования — это показатель развития, как национальной культуры, так и национального самопознания. Реализация концепций непрерывного образования служит гарантией национальной безопасности, последующего экономического роста и интеллектуального расцвета наций. Поэтому одной из главных задач нашего государства в условиях современной экономики является создания условий для динамичного развития сферы образования.



### Список литературы

1. Закон Республики Казахстан «Об оценочной деятельности в Республике Казахстан» от 10 января 2018 г. № 133-VI (с изм. и доп. по сост. на 11.04.2019 г.). [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1800000133> (дата обращения: 08.08.2022).

2. Приказ Министра финансов Республики Казахстан «Об утверждении типового кодекса деловой и профессиональной этики оценщиков и требований к рассмотрению палатой оценщиков обращений касательно нарушения ее членами требований Закона Республики Казахстан от 10 января 2018 года «Об оценочной деятельности в Республике Казахстан», стандартов и правил палаты оценщиков» от 26 апреля 2018 г. № 487. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/V1800016897/26.04.2018> (дата обращения: 08.08.2022).

3. Экономика человека : пособие для студентов, аспирантов и преподавателей вузов / В. И. Марцинкевич, И. В. Соболева. — М. : Аспект-пресс, 2015.

4. Гойло, В. Сырье и интеллект / В. Гойло // Мировая экономика и международные отношения. — 2018. — № 5.

5. Факторно-целевое регулирование экономики (концептуальные подходы) / М. Б. Кенжегузин, В. Ю. Додонов, С. А. Шевелев. — Алматы : Институт экономики, 1999.

6. Спанов, М. У., Ахметжанова, Г. К. Вызовы социальной безопасности Казахстана / М. У. Спанов, Г. К. Ахметжанова // Саясат. — 1999. — № 6 (49).

7. Сыроежкин, К., Акимбеков, С. Республика Казахстан: поиск путей устойчивого развития / К. Сыроежкин, С. Акимбеков // Центральная Азия. — 1999. — № 2 (3).

*Татьяна ТАРАСОВА, доктор экономических наук, профессор,  
kaf-ek@bukep.ru, +79606365960*

*Эвелина ГОМОНКО, кандидат экономических наук, доцент,  
руководитель центра международного сотрудничества,  
interdept@bukep.ru, +79107417568*

*Оксана КОТЕЛЬНИКОВА, кандидат экономических наук, доцент,  
kaf-buas@bukep.ru, +79517608687*

*(Белгородский университет кооперации, экономики и права,  
308023, Россия, г. Белгород, ул. Садовая, 116А)*

## **ОЦЕНКА ВЗАИМОСВЯЗИ ТЕКУЩИХ ЗАТРАТ С РЕЗУЛЬТАТАМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОКАЗЫВАЮЩИХ УСЛУГИ ПО ТРАНСПОРТИРОВКЕ ГРУЗОВ И ПАССАЖИРОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МОРСКОГО ТРАНСПОРТА**

**Аннотация.** В статье раскрываются особенности формирования текущих затрат организаций, оказывающих услуги по транспортировке грузов и пассажиров морским транспортом, а также определяется характер взаимосвязи их взаимосвязи с результатами деятельности таких организаций. Цель исследования состоит в модернизации научных представлений в части управления текущими затратами транспортными организациями, в основу которых положено изучение взаимосвязи текущих затрат и результатов. В ходе исследования применялся комплекс методов, включая *теоретические; эмпирические; количественные и статистические методы*. В заключении авторы статьи приходят к выводу, что между текущими затратами и результатами существует высокая теснота связи, признание которой требует совершенствования системы управления текущими затратами в направлении применения контроллинга.

**Ключевые слова:** текущие затраты, управление текущими затратами, организации, оказывающие услуги по транспортировке грузов и пассажиров, транспортные услуги, морской транспорт.

*Татьяна ТАРАСОВА, экономика ғылымдарының докторы, профессор  
kaf-ek@bukep.ru, +79606365960*

*Эвелина ГОМОНКО, экономика ғылымдарының кандидаты, доцент,  
халықаралық ынтымақтастық орталығының жетекшісі,  
interdept@bukep.ru, +79107417568*

*Оксана КОТЕЛЬНИКОВА, экономика ғылымдарының кандидаты, доцент,  
kaf-buas@bukep.ru, +7(951)760-86-87*

*(Белгород кооперация, экономика және құқық университеті,  
308023, Ресей, Белгород қ., Садовая к-сі, 116А)*

## **ТЕҢІЗ КӨЛІГІН ПАЙДАЛАНАТЫН ЖҮКТІ ЖӘНЕ ЖОЛАУШЫЛАР ТАСЫМАЛУ ЖӨНІНДЕГІ ҚЫЗМЕТ КӨРСЕТЕТІН ҰЙЫМДАРДЫҢ ТИІМДІЛІК НӘТИЖЕЛЕРІНЕ АҒЫМДАҒЫ ШЫҒЫНДАРДЫҢ БАЙЛАНЫСЫН БАҒАЛАУ**

**Аннотация.** Мақалада жүктер мен жолаушыларды теңіз көлігімен тасымалдау бойынша қызмет көрсететін ұйымдардың ағымдағы шығындарын қалыптастыру ерекшеліктері ашылады, сондай-ақ олардың осындай ұйымдардың қызметімен өзара байланысының сипаты анықталады. Зерттеудің мақсаты – ағымдағы шығындар мен нәтижелер арасындағы байланысты зерттеуге негізделген көлік ұйымдарының ағымдағы шығындарын басқару тұрғысынан ғылыми идеяларды жаңғырту. Зерттеу барысында теориялық әдістерді қамтитын кешенді әдістер қолданылды; эмпирикалық; сандық және статистикалық әдістер. Қорытындылай келе, мақала авторлары ағымдағы шығындар мен нәтижелер арасында жоғары тығыз байланыс бар деген қорытындыға келеді, оны тану ағымдағы шығындарды басқару жүйесін контроллинг бағытында жетілдіруді талап етеді.

**Түйін сөздер:** ағымдағы шығындар, ағымдағы шығындарды басқару, жүктер мен жолаушыларды тасымалдау бойынша қызмет көрсететін ұйымдар, көлік қызметі, теңіз көлігі.

*Tatyana TARASOVA, Doctor of Economics, Professor,  
kaf-ek@bukep.ru, +79606365960*

*Evelina GOMONKO, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,  
Head of the Center for International Cooperation,  
interdept@bukep.ru, +79107417568*

*Oksana KOTELNIKOVA, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,  
kaf-buas@bukep.ru, +7(951)760-86-87*

*(Belgorod University of Cooperation, Economics and Law,  
308023, Russia, Belgorod, Sadovaya str., 116A)*

## **ANALYSIS OF THE INTERRELATION OF CURRENT COSTS WITH THE RESULTS OF ORGANIZATIONS PROVIDING SERVICES FOR TRANSPORTATION OF CARGO AND PASSENGERS USING MARINE TRANSPORT**

**Abstract.** The article reveals the features of the formation of current costs of organizations providing services for the transportation of goods and passengers by sea, and also determines the nature of the relationship between their relationship with the performance of such organizations. The purpose of the study is to modernize scientific ideas in terms of managing the current costs of transport organizations, which are based on the study of the relationship between current costs and results. In the course of the study, a complex of methods was used, including theoretical ones; empirical; quantitative and statistical methods. In conclusion, the authors of the article come to the conclusion that there is a high close relationship between current costs and results, the recognition of which requires the improvement of the current cost management system in the direction of controlling.

**Key words:** current costs, current costs management, organizations providing services for the transportation of goods and passengers, transport services, maritime transport.

Транспортировка грузов и пассажиров с использованием морского транспорта относится к отрасли материального производства и обладает рядом специфических моментов, определяющимися особенностями производственного процесса. Анализ специальной экономической литературы, раскрывающей специфику транспортировки грузов и пассажиров морским транспортом, позволил выделить следующие особенности.

Первая особенность производственного процесса, заключающегося в транспортировке грузов и пассажиров с использованием морского транспорта, состоит в специфике формирования самих результатов от его осуществления. Как известно, результатом хозяйственной деятельности любой транспортной компании является транспортная услуга. В свою очередь, транспортная услуга имеет невещественный характер и состоит в перемещении грузов или пассажиров в пространстве. Следовательно, транспортная услуга, оказываемая организациями морского транспорта, предполагает перемещение грузов от отправителя до получателя или перемещение пассажиров из одного пункта в другой.

Как и любой результат хозяйственной деятельности транспортной организации, результаты организаций, оказывающих услуги по транспортировке грузов и пассажиров с использованием морского транспорта, определяются уровнем организации производственного процесса. Основными

критериями эффективности производственного процесса организаций, оказывающих услуги по транспортировке грузов и пассажиров морским транспортом, являются бесперебойность транспортного процесса, сроки доставки и сохранность грузов, безотказность в работе всех звеньев транспортной цепи, качество работы персонала, транспорта и транспортной системы в целом.

Вторая особенность непосредственно связана и определяет специфику формирования текущих затрат организаций, оказывающих услуги по транспортировке грузов и пассажиров с использованием морского транспорта. Как известно, состав текущих затрат организации определяется выделением в их структуре пяти элементов затрат: материальные затраты, затраты на оплату труда, отчисления на социальные нужды, амортизация и прочие затраты. Преобладание в структуре текущих затрат того или иного элемента раскрывает характер деятельности организации. Текущие затраты организаций, оказывающих услуги по транспортировке грузов и пассажиров с использованием морского транспорта, практически не содержат в своем составе материальных затрат. Более 50% текущих затрат организаций, оказывающих услуги по транспортировке грузов и пассажиров с использованием морского транспорта, занимают амортизационные отчисления, что определяется высокой стоимостью самого морского транспорта. Другой отличительной

особенностью состава текущих организаций, оказывающей услуги по транспортировке грузов и пассажиров с использованием морского транспорта, является высокий удельный вес расходов на оплату труда (порядка 30 – 50 % от общего объема текущих затрат). Причем доля расходов на оплату труда в общем объеме текущих затрат организаций, оказывающих услуги по транспортировке грузов и пассажиров с использованием морского транспорта, может быть вдвое выше, по сравнению с аналогичным показателем предприятий промышленности. Данную особенность необходимо учитывать при разработке направлений снижения себестоимости оказания транспортной услуги, в составе которых основное внимание должно быть уделено резервам роста производительности труда, улучшения использования морского транспорта, сокращения расходов на топливо и электроэнергию.

Выделяя особенности формирования текущих затрат организаций, оказывающих услуги по транспортировке грузов и пассажиров с использованием морского транспорта, в разрезе элементов затрат, также следует отметить наметившуюся общую тенденцию сокращения расходов на оплату труда организаций морского транспорта, что обусловлено автоматизацией существенного количества работ, ранее выполняемых экипажем.

Кроме того, транспортировка грузов и пассажиров морским транспортом, отличается множеством субъектов хозяйствования, задействованных в производственном процессе, результатом которого является получение транспортной услуги. Все участники этого процесса находятся в постоянном и тесном взаимодействии между собой и каждый из них играет свою роль, обеспечивая эффективность всей транспортной системы. Эффективность транспортной системы определяется сопоставлением произведенных затрат с полученными результатами.

Непосредственно перевозку грузов и пассажиров осуществляют судоходные компании. Для этого они используют универсальные и специализированные суда. Содержание и эксплуатация судов требует от транспортной компании проведения необходимого ремонта. Ремонт может быть текущий, капитальный, классификационный и непланируемый (непредвиденный). Выполнение ремонтных работ сопровождается соответствующими расходами на его проведение. Другими немаловажными особенностями формирования текущих затрат организаций, оказывающих услуги по

транспортировке грузов и пассажиров с использованием морского транспорта, является наличие навигационных расходов, расходов на страхование судна, портовых сборов. Поскольку расходы на проведение всех видов ремонта, навигационные расходы, расходы на страхование судна, портовые сборы включаются в прочие затраты, этим определяется высокий удельный вес прочих затрат в общем объеме текущих затрат организаций, оказывающих услуги по транспортировке грузов и пассажиров с использованием морского транспорта.

Таким образом, особенностями формирования текущих затрат организаций, оказывающих услуги по транспортировке грузов и пассажиров с использованием морского транспорта, является преобладание в их структуре амортизационных отчислений (более 50% от общего объема текущих затрат), затрат на оплату труда (30 – 50 %) и прочих расходов (порядка 20 %).

Основная задача управления текущими затратами организаций, оказывающих услуги по транспортировке грузов и пассажиров с использованием морского транспорта, состоит в поиске резервов экономии текущих затрат, что будет способствовать росту результатов их хозяйственной деятельности.

В качестве объекта анализа взаимосвязи текущих затрат организаций, оказывающих услуги по транспортировке грузов и пассажиров с использованием морского транспорта, с результатами деятельности определено АОЗТ «Морской торговый флот». АОЗТ «Морской торговый флот» является национальным морским перевозчиком Туркменистана. Предприятие имеет в собственности 20 судов и осуществляет транспортировку грузов и пассажиров по пяти линиям торгового морского пароходства: Туркменбаши — Баку (Азербайджан), Туркменбаши — Энзели (Иран), Туркменбаши — Оля (Россия), Туркменбаши — Курык (Казахстан), Туркменбаши — Махачкала (Республика Дагестан, Российская Федерация). На настоящий момент в АОЗТ «Морской торговый флот» трудятся более 500 человек и более 100 чел. в береговых службах.

В экономике Туркменистана морской транспорт имеет первостепенное значение, что обусловлено географическими особенностями расположения государства. Учитывая выгодное геоэкономическое положение страны, в Туркменистане особое значение придается развитию сектора морского транспорта: проводится комплексная работа по совершенствованию грузо- и пассажироперевозок, реализуются проекты по

развитию портов и портовых пунктов, совершенствуется контроль за безопасностью судоходства. В контексте укрепления законодательной базы отрасли и соответствия ее международным стандартам в Туркменистане принят Кодекс торгового мореплавания. Туркменистан присоединился к нескольким международным конвенциям, регулирующим морские торговые рейсы: «Конвенция о международных правилах предупреждений столкновений судов в море», «Международная конвенция по охране человеческой жизни на море», «Международная конвенция по предотвращению загрязнения судов».

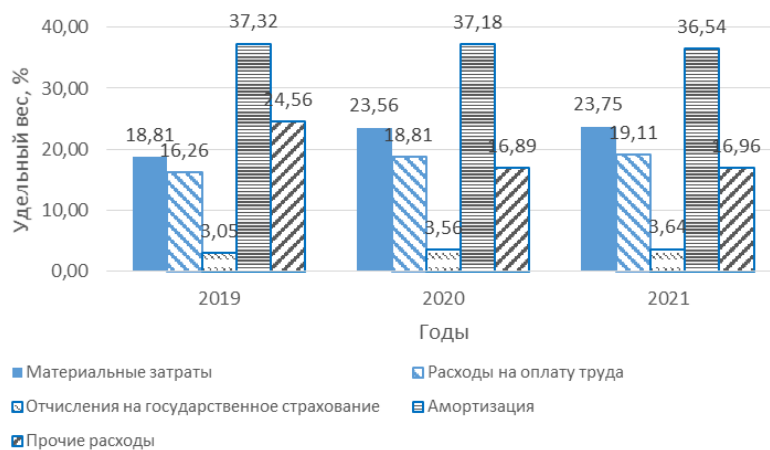
Между тем, по результатам анализа динамики основных результатов деятельности АОЗТ «Морской торговый флот» установлено, что на протяжении последних трех лет происходило сокращение объемов грузовых и пассажирских перевозок. Отметим, что 2020 г. — это год, который объявлен в глобальном аспекте годом пандемии COVID-19. Принятые многими странами меры по ограничению перевозок грузов и передвижению пассажиров, прежде всего, отразились на динамике основных результатов деятельности таких компаний, как АОЗТ «Морской торговый флот». Пандемия COVID-19 нарушила работу морского транспорта, хотя в целом последствия от пандемии оказались не столь значительными, как первоначально ожидалось. Наиболее значимые потери связаны с уменьшением пассажирских перевозок. В условиях введения режимов изоляции и ограничений на поездки снизился спрос на топливо, что привело к снижению грузоперевозок нефти и нефтепродуктов. Более устойчивой была динамика контейнерных перевозок. Однако, в целом за трехлетний период отмечено повышение рентабельности морских перевозок, что объясняется ростом тарифов, надбавок и сборов.

Состав текущих затрат АОЗТ «Морской торговый флот» определяется Налоговым кодексом Туркменистана и включает пять элементов: материальные расходы, расходы на оплату труда, отчисления на государственное социальное страхование, суммы начисленной амортизации, прочие расходы и потери. Изучение содержания каждого элемента текущих

затрат позволило установить, что принципиальных отличий от понимания и формирования данных элементов текущих затрат в Налоговом Кодексе Туркменистана не имеется. Исключения составляют отчисления на государственное социальное страхование и предлагаемые к использованию нормы начисления амортизации.

Отчисления на государственное социальное страхование в Туркменистане производятся по трем видам ставок в зависимости от направлений хозяйственной деятельности организаций. Для юридических лиц, являющихся резидентами и нерезидентами Туркменистана, осуществляющие свою деятельность в Туркменистане через филиалы, представительства, и индивидуальных предпринимателей установлена ставка в размере 20 %. Отдельным блоком выделены Ассоциация акционерных обществ по производственно-техническому обслуживанию сельского хозяйства «Туркменобахызмат», Государственная акционерная корпорация «Туркменхалы» и подведомственными им предприятия и организация. Для группы данных предприятий установлена ставка в размере 10 %. 7 % составляет ставка по отчислениям для коллегии адвокатов. В суммы начисленной амортизации включаются амортизационные отчисления по основным средствам и нематериальным активам, рассчитанные одним из трех методов: линейным методом, методом уменьшаемого остатка или методом единиц производства продукции.

В структуре текущих затрат АОЗТ «Морской торговый флот» на протяжении всего периода преобладали амортизационные отчисления, которые составляли более 1/3 всех текущих затрат предприятия (рис. 1). Преобладание в структуре текущих затрат амортизационных отчислений объясняется высокой стоимостью морских судов, находящихся в собственности АОЗТ «Морской торговый флот», и, соответственно, большими суммами списания амортизации. Кроме того, в период, начиная с 2010 г. был существенно обновлен парк морских судов, а с учетом длительного срока их эксплуатации, выбытия морских судов в связи со списанием амортизации не происходило.



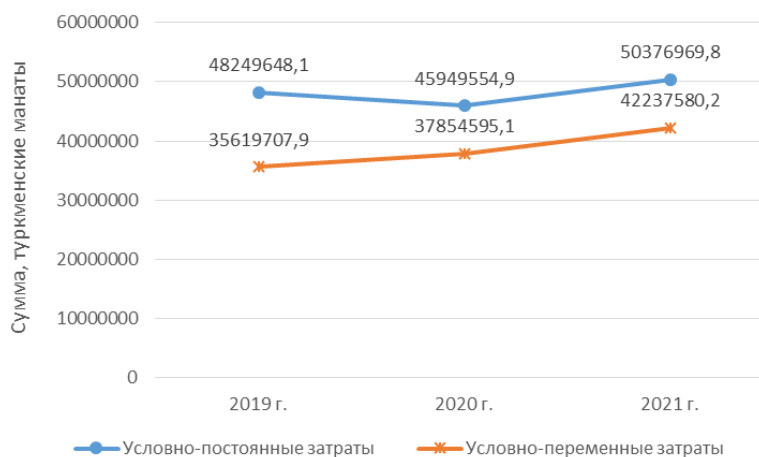
**Рисунок 1** — Динамика поэлементной структуры текущих затрат АОЗТ «Морской торговый флот» за 2019 – 2021 гг.

Существенные позиции по показателю удельного веса в структуре совокупных текущих затрат занимали прочие расходы. Следует отметить, что в 2019 г. они даже находились на второй позиции после амортизационных отчислений. Вследствие снижения суммы прочих расходов в 2020 г. их удельный вес сократился на 7,67 процентных пунктов до 16,89 %. В 2021 г. удельный вес прочих расходов сохранился на уровне 2020 г. Высокий удельный вес прочих расходов объясняется высокой стоимостью расходов на ремонт судов и механизмов, а также величиной прочих прямых расходов, в том числе погрузочно-разгрузочных работ, налогов, сборов, платежей.

В целях изучения взаимосвязи между текущими затратами и результатами

деятельности организации произведено деление всех затрат на условно-постоянные и условно-переменные расходы.

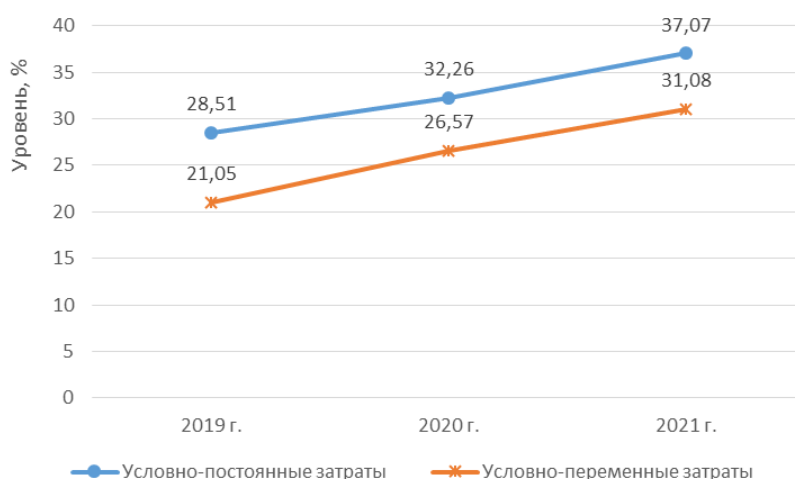
Сопоставление динамики выручки и суммы условно-переменных расходов АОЗТ «Морской торговый флот» позволяет сделать вывод о прогрессивном характере условно-переменных расходов, что, конечно же, является нежелательным для организации (рис. 2). Увеличение условно-переменных расходов на фоне снижения выручки АОЗТ «Морской торговый флот» происходило по причине роста стоимости материальных затрат, а также расходов на оплату труда в части их переменной формы.



**Рисунок 2** — Динамика суммы условно-постоянных и условно-переменных затрат АОЗТ «Морской торговый флот» за 2019 – 2021 гг.

Рост условно-постоянных расходов вызван снижением выручки АОЗТ «Морской торговый флот». Чем больше выручка, тем ниже уровень текущих затрат за счет условно-постоянных расходов. Следовательно, чем меньше выручка,

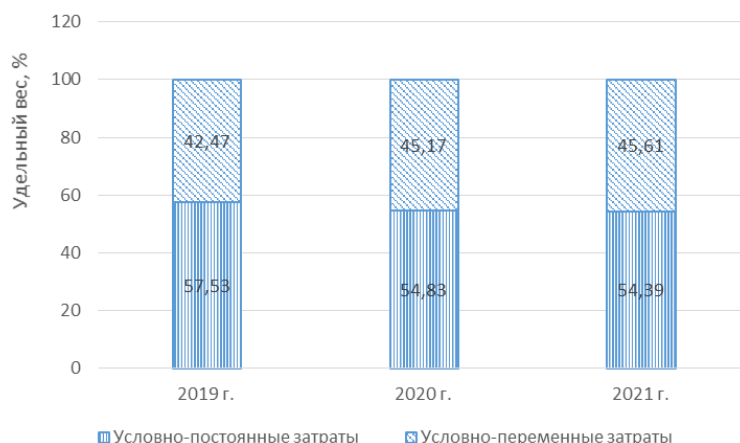
тем выше уровень условно-постоянных расходов. В 2021 г. уровень условно-постоянных расходов достиг своего трехлетнего максимума и составил 37,07 % (рис. 3).



**Рисунок 3** — Динамика суммы условно-постоянных и условно-переменных затрат АОЗТ «Морской торговый флот» за 2019 – 2021 гг.

Снижение удельного веса условно-постоянных затрат в структуре текущих затрат АОЗТ «Морской торговый флот» может рассматриваться в качестве положительной тенденции, свидетельствующей о снижении

степени воздействия хозяйственного риска. Кроме того, высокий уровень условно-постоянных расходов говорит о высоком уровне производственно-технической базы АОЗТ «Морской торговый флот» (рис. 4).



**Рисунок 4** — Структура текущих затрат АОЗТ «Морской торговый флот» за 2019–2021 гг.

Анализ безубыточности показал, что, несмотря на то, что фактический объем оказанных услуг превысил свой критический уровень, зона безопасности АОЗТ «Морской

торговый флот» сократилась, что уменьшило возможности предприятия в плане установления стоимости фрахта и оказало отрицательное влияние на результаты его деятельности.

**Таблица 1** — Результаты анализа безубыточности на материалах деятельности АОЗТ «Морской торговый флот» за 2019 – 2021 гг.

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Темп прироста, %, откл. (+, -)	
				2020 г. к 2019 г.	2021 г. к 2020 г.
Критический объем реализации продукции, туркменских манат	61114173,8	62575997,4	73094848,8	2,39	16,81
Уровень маржинального дохода, %	78,95	73,43	68,92	-5,52	-4,51
Зона безопасности, %	63,89	56,07	46,21	-7,82	-9,86

В целях проведения оценки взаимосвязи текущих затрат и результатов деятельности предприятия могут быть применимы приемы стохастического факторного анализа, а именно метод корреляционно-регрессионного анализа.

Корреляционно-регрессионный анализ позволяет количественно оценить взаимосвязь между показателями, находящимися не в строго функциональной зависимости, а под влиянием посторонних (случайных) факторов.



По результатам корреляционно-регрессионного анализа выявлено, что связь между текущими затратами и выручкой АОЗТ «Морской торговый флот» является весьма высокой. Коэффициент парной корреляции равен

0,99. Результаты исследования свидетельствуют о том, что между величиной текущих затрат и выручкой АОЗТ «Морской торговый флот» существует прямая зависимость, описываемая уравнением регрессии:

$$Y = -11336146462,46 + 137,075x,$$

где  $y$  — выручка от реализации, туркменских манат;  $x$  — сумма текущих затрат, туркменских манат.

Из уравнения регрессии следует, что увеличение текущих затрат на 1 ман. сопровождалось аналогичным изменением выручки АОЗТ «Морской торговый флот» в сумме 137,075 ман.

В свою очередь зависимость между текущими затратами и прибылью предприятия носит обратно пропорциональный характер, поскольку с ростом текущих затрат происходит сокращение прибыли предприятия. Графически зависимость между чистой прибылью АОЗТ «Морской торговый флот» и динамикой материальных затрат представлена на рисунке 5.

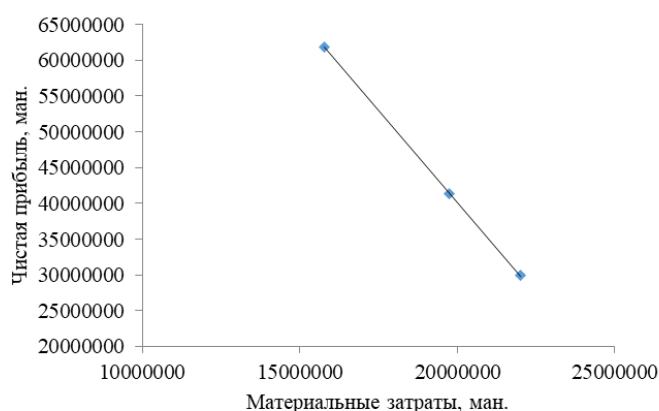


Рисунок 5 — Зависимость чистой прибыли АОЗТ «Морской торговый флот» от суммы материальных затрат за 2019 – 2021 гг.

Проведенный анализ текущих затрат позволил установить, что текущие затраты АОЗТ «Морской торговый флот» выступают в качестве основного фактора, оказывающего влияние на динамику результатов деятельности организации. Данная зависимость подтверждена не только результатами факторного анализа, но и результатами анализа безубыточности: увеличение текущих затрат АОЗТ «Морской торговый флот» привело к снижению уровня маржинального дохода и сокращению зоны безопасности. В сложившейся ситуации АОЗТ «Морской торговый флот» необходимо акцентировать внимание на динамике, составе и структуре текущих затрат и разработать меры по снижению темпов прироста условно-постоянных расходов.

АОЗТ «Морской торговый флот» по своей структуре является сложным имущественным комплексом, в состав которого входят гидротехнические, гражданские и транспортные сооружения, причальные сооружения и перегрузочное оборудование, комплекс вспомогательных подразделений, таких как

ремонтные мастерские, складские помещения, административно-хозяйственные помещения. Взаимодействие между ними обеспечивают эффективное функционирование АОЗТ «Морской торговый флот».

Эффективность управления затратами в АОЗТ «Морской торговый флот» определяется, прежде всего, распределением функциональных обязанностей по реализации контролирующей функции над различными видами и величинами текущих затрат между структурными подразделениями предприятия. Для этого в практике управления текущими затратами применяется концепция «центров ответственности».

В ситуации усиливающейся сложности и неопределенности внешней среды, АОЗТ «Морской торговый флот», как и любая другая организация, вынуждена своевременно адаптироваться к ее воздействию, адекватно реагировать на возникающие внешние угрозы, не допуская также возникновения и внутрифирменных конфликтов, и постоянно осваивать новые инструменты управления,

позволяющие обеспечить состояние защищенности от воздействия негативных экономических факторов внешней и внутренней среды.

В этой связи в качестве одной из наиболее подходящих системы управления текущими затратами и результатами организаций, оказывающих услуги по транспортировке грузов и пассажиров с использованием морского транспорта, в их взаимосвязи рассматривается применение контроллинга. Современные подходы к использованию контроллинга должны лежать в плоскости разработки новых технологий его практического использования, а именно:

- бюджетирования, которое может выступать в качестве методического инструментария, регламентирующего управление по центрам ответственности и контроль отклонений;

- оперативного контроллинга, как инструмента поддержки деятельности ответственных по центрам, способствующего повышению эффективности производственного процесса.

### Список литературы

1. Гомонко, Э. А. Управление затратами на предприятии : учебник / Э. А. Гомонко, Т. Ф. Тарасова. — М. : Кнорус, 2022. — 313 с. — (бакалавриат). ISBN:978-5-406-08978-1. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://book.ru/book/941795> (дата обращения: 27.03.2022).

2. URL: <https://tmrl.gov.tm> [Агентство «Туркмендиздеряеллары»].

3. URL: <https://turkmenistan.gov.tm/> [Закон Туркменистана «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Туркменистана»].

4. URL: <http://www.turkmenbusiness.org/> [Налоговый кодекс Туркменистана].

*Виталий ТЕПЛОВ, доктор экономических наук, профессор, президент,  
rector@bukep.ru, 8(4722)26-43-89*

*Елена ИСАЕНКО, доктор экономических наук, профессор, ректор,  
rector@bukep.ru, 8(4722)26-52-97*

*Елизавета ТАРАСОВА, доктор экономических наук, профессор,  
первый проректор по научной работе, pror-nr@bukep.ru, 8(4722)26-07-47*

*Эвелина ГОМОНКО, кандидат экономических наук, доцент,  
руководитель центра международного сотрудничества, interdept@bukep.ru, +7(910)741-75-68  
(Белгородский университет кооперации, экономики и права,  
308023, Россия, г. Белгород, ул. Садовая, 116А)*

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В ИНТЕРЕСАХ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

**Аннотация.** В статье авторами предпринимается попытка поиска путей решения фундаментальной научной задачи, которая состоит в развитии теоретических и концептуальных основ управления сельскохозяйственными организациями малых форм хозяйствования с позиции максимального использования их потенциала в интересах достижения Целей устойчивого развития.

Фундаментальность поставленной в рамках данной статьи задачи состоит в том, что управление сельскохозяйственными организациями малых форм хозяйствования рассматривается через призму возможностей достижения Целей устойчивого развития.

В настоящее время сельскохозяйственные организации малых форм хозяйствования не используют возможности, предоставляемые ЦУР. Совершенствование управления сельскохозяйственными организациями малых форм хозяйствования будет иметь положительный эффект в направлении обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства в целом.

В процессе работы над статьей использован монографический метод, метод логического обобщения, метод анализа и синтеза при обобщении теоретических и концептуальных основ управления организацией, определения концептуальных основ устойчивого развития и разработки направлений использования потенциала сельскохозяйственных организаций малых форм хозяйствования с учетом возможностей его использования, создаваемых ЦУР.

Результаты полученного исследования позволяют расширить теорию управления организациями и вносят свой вклад в становление концептуальных основ устойчивого развития сельского хозяйства.

**Ключевые слова:** Цели устойчивого развития, сельскохозяйственный сектор, АПК, сельскохозяйственные кооперативы, малые формы хозяйствования, предпринимательские сети, концепция создания «общей ценности», устойчивое развитие сельского хозяйства, концепция умного сотрудничества, концепция умной специализации, партнерство в интересах устойчивого развития.

*Виталий ТЕПЛОВ, экономика ғылымдарының докторы, профессор, президент,  
rector@bukep.ru, 8(4722)26-43-89*

*Елена ИСАЕНКО, экономика ғылымдарының докторы, профессор, ректор,  
rector@bukep.ru, 8(4722)26-52-97*

*Елизавета ТАРАСОВА, экономика ғылымдарының докторы, профессор,  
ғылыми жұмыстар жөніндегі бірінші проректоры, pror-nr@bukep.ru, 8(4722)26-07-47*

*Эвелина ГОМОНКО, экономика ғылымдарының кандидаты, доцент,  
халықаралық ынтымақтастық орталығының жетекшісі, interdept@bukep.ru, +7(910)741-75-68  
(Белгород кооперация, экономика және құқық университеті,  
308023, Ресей, Белгород қ., Садовая к-сі, 116А)*

## **ТҰРАҚТЫ ДАМУ МАҚСАТТАРЫНА ЖЕТУ МҮДЕЛЕЛЕРІНДЕГІ КӘСІПКЕРЛІКТІҢ ШАҒЫН НЫСЫНДАРЫНЫҢ АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫ ҰЙЫМДАРЫН БАСҚАРУДЫ ЖЕТІЛДІРУ**

**Аннотация.** Мақалада авторлар іргелі ғылыми мәселені шешу жолдарын табуға тырысады, яғни Тұрақты даму мақсаттарына қол жеткізу үшін олардың әлеуетін барынша арттыру позициясынан шағын ауыл шаруашылығы ұйымдарын басқарудың теориялық және тұжырымдамалық негіздерін әзірлеу.

Осы баптың шеңберінде алға қойылған міндеттің түбегейлі сипаты басқарудың шағын нысандарының ауыл шаруашылығы ұйымдарын басқару Тұрақты даму мақсаттарына қол жеткізу мүмкіндіктері призмасы арқылы қарастырылуында.

Қазіргі уақытта шағын ауылшаруашылық ұйымдары ТДМ ұсынған мүмкіндіктерді пайдаланбай отыр. Басқарудың шағын нысандарының ауыл шаруашылығы ұйымдарын басқаруды жетілдіру жалпы ауыл шаруашылығының тұрақты дамуын қамтамасыз ету бағытында оң нәтиже береді.

Мақаламен жұмыс істеу барысында ұйымды басқарудың теориялық және тұжырымдамалық негіздерін қорытындылау, тұрақты дамудың тұжырымдамалық негіздерін анықтау және пайдалану бағыттарын әзірлеу кезінде монографиялық әдіс, логикалық жалпылау әдісі, талдау және синтез әдісі қолданылды. ТДМ құрған оны пайдалану мүмкіндіктерін ескере отырып, шағын ауыл шаруашылығы ұйымдарының әлеуеті.

Алынған зерттеу нәтижелері ұйымды басқару теориясын кеңейтуге мүмкіндік береді және ауыл шаруашылығының тұрақты дамуының тұжырымдамалық негіздерін қалыптастыруға ықпал етеді.

**Түйін сөздер:** Тұрақты даму мақсаттары, ауыл шаруашылығы секторы, агроөнеркәсіптік кешен, ауылшаруашылық кооперативтері, шағын фермалар, «ортақ құн» тұжырымдамасы, тұрақты ауыл шаруашылығын дамыту, ақылды ынтымақтастық тұжырымдамасы, құн тізбегі, тұрақты даму бойынша серіктестіктер.

*Vitaly TEPLOV, Doctor of Economics, Professor, President,  
rector@bukep.ru , 8(4722)26-43-89*

*Elena ISAENKO, Doctor of Economics, Professor, Rector,  
rector@bukep.ru, 8(4722)26-52-97*

*Elizaveta TARASOVA, Doctor of Economics, Professor,  
First Vice-Rector for Research, pror-nr@bukep.ru , 8(4722)26-07-47*

*Evelina GOMONKO, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,  
Head of the Center for International Cooperation, interdept@bukep.ru, +7(910)741-75-68*

*(Belgorod University of Cooperation, Economics and Law,  
308023, Russia, Belgorod, Sadovaya str., 116A)*

## **IMPROVING MANAGEMENT OF SMALL-SCALE AGRICULTURAL ORGANIZATIONS TOWARDS ACHIEVING THE GOALS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT**

**Abstract.** In the article, the authors attempt to find ways to solve a fundamental scientific problem, which is to develop theoretical and conceptual foundations for managing small-scale agricultural organizations from the position of maximizing their potential in order to achieve the Sustainable Development Goals.

The fundamental nature of the task set within the framework of this article lies in the fact that the management of small-scale agricultural organizations is viewed through the prism of opportunities to achieve the Goals of Sustainable Development.

Currently, small-scale agricultural organizations do not use the opportunities provided by the SDGs. Improving management of small-scale agricultural organizations will have a positive effect in ensuring the sustainable development of agriculture in general.

In the process of working on the article the authors used the monographic method, the method of logical generalization, the method of analysis and synthesis to summarize theoretical and conceptual foundations of organization management, determine the conceptual foundations of sustainable development and develop directions for using the potential of small-scale agricultural organizations, taking into account the opportunities for its use with reference to the SDGs.

The results of the study allow us to expand the theory of organization management and contribute to the formation of the conceptual foundations of sustainable development of agriculture.

**Key words:** Sustainable Development Goals, agricultural sector, agro-industrial complex, agricultural cooperatives, small farms, shared value concept, sustainable agricultural development, smart collaboration concept, smart business concept, partnerships for sustainable development.

Как известно, Цели устойчивого развития представляют собой амбициозный план действий, который охватывает широкий комплекс вопросов и среди прочего вопросы обеспечения продовольственной безопасности, ликвидации нищеты и голода, обеспечение рационального потребления и производства, построения миролюбивого и открытого общества. Единственным возможным способом достижения этих целей является совместная работа представителей частного и правительственного секторов, органов ООН и международных организаций, местных органов

власти и гражданского общества, представителей научных и академических кругов.

Принятие новой Повестки дня (Agenda 2030) является не только результатом процесса обсуждения глобальных проблем, наиболее остро вставших перед человечеством в конце XX века – начале XXI века, но и началом нового этапа устойчивого развития. Анализ монографической и периодической литературы показал, что в настоящее время достаточно широко изучаются различные аспекты устойчивого развития, положения новой Повестки дня и возможностей, предоставленных

ЦУР. Длительную историю имеет изучение понятия «устойчивое развитие», а задачи, поставленные перед мировым сообществом новой Повесткой дня в области устойчивого развития, являются одними из центральных вопросов мировой экономики и международных экономических отношений. Эволюция устойчивого развития была сопряжена с экологизацией научных исследований, с осознанием проблем гармонизации социальных отношений и переходом к экоразвитию или развитию без разрушений, с формированием экономики устойчивого развития и

сбалансированного социально-экономико-экологического развития. На каждом этапе этой эволюции разрабатывались и принимались к исполнению соответствующие поставленным задачам планы действий, стратегии и декларации.

Устойчивое развитие отличается своим комплексным характером, своей триединой природой, совместным решением проблем окружающей среды на основе глобального партнерства, где основная роль отводится гражданскому обществу, а акцент смещается на использование новых технологий.



Рисунок 1 — Триединый характер устойчивого развития

В 2015 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята новая Глобальная повестка дня в области устойчивого развития. Официально она вступила в силу с 1 января 2016 г. В соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» определены 17 основных целей в области устойчивого развития (ЦУР). Они продолжают Цели развития тысячелетия, учитывая полученный в ходе их реализации мировой опыт. Универсальность новой Повестки дня состоит в том, что она призывает все страны мира принять активное участие в реализации Целей устойчивого развития. Они должны предпринимать конкретные меры по ликвидации бедности параллельно с усилиями по обеспечению роста экономики, развития сферы здравоохранения, социальной защиты, образования и трудоустройства, сохранения ресурсов планеты.

Цели устойчивого развития представляют собой результат многолетнего процесса, в ходе которого были учтены мнения и позиции заинтересованных сторон в отношении векторов и приоритетов устойчивого развития. Для их достижения требуются комплексные действия, проведение интегрированной политики на

национальном, региональном и локальном уровнях, комплексный анализ ключевых стратегий, программ и проектов, использование скоординированных институциональных механизмов, а также комплексное моделирование путем выстраивания взаимосвязанной системы целей и задач.

Каждая из Целей устойчивого развития создает возможности для развития сельскохозяйственных организаций, а три из них являются основными:

- ЦУР 2: Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства. Сельскохозяйственный сектор является ключевым участником в решении проблемы голода и бедности.

- ЦУР 8: Достойная работа и экономический рост. Сельскохозяйственные организации рассматриваются в качестве ресурса, развитие которого позволит создать новые рабочие места.

- ЦУР 17: Партнерство в интересах устойчивого развития. Работа по достижению устойчивого развития невозможна без установления партнерских отношений на всех уровнях.

В современных условиях развитие сельскохозяйственного сектора является одним

из наиболее перспективных направлений обеспечения продовольственной безопасности государства, создания новых рабочих мест и улучшения условий жизни населения в сельской местности. Между тем, несмотря на разнообразие возможностей, которые имеются в настоящее время у сельскохозяйственного сектора экономики, а именно возможность быстрого внедрения инноваций, рост покупательской способности населения, наличие множества эффективных программ сотрудничества и разнообразных моделей и механизмов управления, в том числе при поддержке со стороны государства, субъекты малого предпринимательства, включая сельскохозяйственные кооперативы, остаются мало задействованными в интересах достижения Целей устойчивого развития. В связи с малыми масштабами производства сельскохозяйственной продукции единственным направлением участия таких организаций в достижении Целей устойчивого развития является глобальное партнерство, их объединение в предпринимательские сети, как наиболее успешной модели кооперации.

Исследования показывают, что использование сельскохозяйственными организациями малых форм хозяйствования возможностей, предоставляемых ЦУР, в развивающихся странах и странах с переходной экономикой находится на самом низком уровне. Несмотря на крупные инициативы в области устойчивого развития в АПК, в которых правительственному сектору рекомендуется сосредоточиться на улучшении моделей управления сельскохозяйственными организациями, в отношении субъектов малого предпринимательства пока мало, что достигнуто. Более того, у руководителей сельскохозяйственных организаций малых форм хозяйствования отсутствует понимание содержательного контекста Целей устойчивого развития. В этой связи актуальным представляется поиск направлений участия сельскохозяйственных организаций малых форм хозяйствования в достижении Целей устойчивого развития, что будет способствовать улучшению их экономического и социального положения за счет совершенствования технических, управленческих, институциональных, экологических и политических компонентов в их взаимосвязи.

Необходима конкретизация перспектив развития малых форм предпринимательства в сельском хозяйстве в направлении внедрения новых подходов к управлению и применению руководящих принципов для достижения Целей

устойчивого развития, расширения государственно-частного партнерства, что особенно важно для координации общественных отношений, развития сельскохозяйственных регионов и поддержки инновационной политики в АПК.

Интенсификация миграционных процессов, низкий уровень оплаты труда, старение населения, нехватка молодежи и высококвалифицированных кадров влекут за собой серьезные проблемы в сельской местности. Новые возможности для решения этих проблем содержатся в концепции создания «общей ценности», положенной в основу Целей устойчивого развития. ЦУР предоставят сельскохозяйственным организациям малых форм хозяйствования возможность внести вклад в создание ценности, как для своего бизнеса, так и для всего общества в целом, за счет глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

Партнерство в интересах устойчивого развития является важной стратегией расширения участия сельскохозяйственных организаций малых форм хозяйствования в сельскохозяйственном секторе региона и страны в целом, которое, как уже отмечалось, может быть реализовано в виде наиболее успешной модели кооперации – создания предпринимательских сетей сельскохозяйственных организаций малых форм хозяйствования.

Преимущество предпринимательских сетей состоит в том, что они обладают большей силой ведения переговоров, масштабирования успешного опыта, доступа к информации, финансированию и управлению рисками. Они отличаются своей предпринимательской направленностью, в основе которой лежит не только существование неформальных объединений сельскохозяйственных организаций малых форм хозяйствования, но и создание цепочки ценностей. В свою очередь, стимулирование эффективного использования ресурсов и стремление к обеспечению устойчивого развития на всех этапах цепочки создания ценностей будет способствовать уменьшению негативного воздействия сельскохозяйственных организаций на окружающую среду при одновременном сокращении затрат.

Предпринимательские сети являются ключевыми элементами экономики и успешной формой сотрудничества сельскохозяйственных организаций малых форм хозяйствования. Участвуя в таких сетевых структурах, они получают доступ к ресурсам, улучшают свои позиции на рынке, приобретают опыт и ноу-хау,

и, как следствие, обозначают свой вклад в достижение Целей устойчивого развития. В рассматриваемом контексте традиционные подходы к управлению сельскохозяйственными организациями малых форм хозяйствования, как отдельных «изолированных» друг от друга предпринимательских структур, становятся малоэффективными, и «сеть» представляется как наиболее успешная модель организационного проектирования.

Основываясь на комбинации взаимоотношений с партнерами, предложенной

Д. Фордом и соавторами, в данном случае речь идет о высоком уровне вовлеченности во взаимоотношения и долгосрочной продолжительности отношений между сельскохозяйственными организациями малых форм хозяйствования. Только в этом случае партнерство сельскохозяйственных организаций малых форм хозяйствования будет способствовать расширению масштабов их деятельности и увеличению их роли в достижении Целей устойчивого развития.

**Таблица 1** — Комбинация взаимоотношений с партнерами по уровню вовлеченности и продолжительности (Д. Форд и соавторы, 2003)

<i>Продолжительность отношений</i>	<i>Уровень вовлеченности во взаимоотношения</i>	
	<i>Низкий</i>	<i>Высокий</i>
Долгосрочные	Долгосрочные дистанцированные взаимоотношения предполагают стереотипию взаимодействия и возможность «безболезненного» переключения с одного партнера на другого	Долгосрочные тесные взаимоотношения предполагают повышение эффективности и, соответственно, прибыли в течение всего периода взаимодействия посредством взаимной адаптации, которая, несмотря на значительные затраты в начальный период формирования взаимоотношений, в конечном счете приводит к сокращению затрат и усилению рыночных преимуществ
Краткосрочные	Краткосрочные дистанцированные взаимоотношения предполагают повышение эффективности за счет ценового давления	Краткосрочные тесные взаимоотношения предполагают получение преимуществ при одновременном приобретении комплексных систем и оборудования

Высокий уровень вовлеченности и длительная продолжительность взаимоотношений предполагает расширение сотрудничества с местными органами власти для проведения программ трансформации, выходя за рамки простого соблюдения требований, учета местного контекста и переходя от «социальной лицензии на деятельность» к «лицензии на лидерство» в решение социальных проблем региона. В международной практике такая модель сотрудничества получила название «умное сотрудничество», в основе которого лежит интенсификация взаимодействия путем формирования государственно-частного партнерства в целях диверсификации, внедрения инноваций, ведения социального диалога и проведения экологической политики. Но, как известно, кооперация не может осуществляться без четкой специализации. Применение концепции «умной специализации» в качестве ключевой на пути к достижению ряда целей в области устойчивого развития позволит расставить акценты на приоритетных направлениях для инвестирования, сильных и слабых сторонах, возможностях и угрозах того или иного региона, его сравнительных преимуществах.

Совершенствование управления сельскохозяйственными организациями малых форм хозяйствования проявляется во внедрении нового подхода к принятию стратегических

решений, новой системы стимулов в направлении производства безопасных и здоровых продуктов питания, и осознании новой роли, состоящей в достижении Целей устойчивого развития путем улучшения социальных и экологических инноваций, повышающих культуру и уровень жизни населения в сельских регионах.

Таким образом, принимая во внимание разнообразие возможностей, которые имеет в настоящее время сельскохозяйственный сектор, а именно возможность быстрого внедрения инноваций, рост покупательской способности населения, наличие множества эффективных программ и механизмов сотрудничества и взаимодействия для организации совместной работы, в том числе при поддержке со стороны государства, следует признать, что роль и место сельскохозяйственных организаций малых форм хозяйствования остается не достаточно задействованной в интересах достижения Целей устойчивого развития. В связи с малыми масштабами производства сельскохозяйственной продукции единственным направлением участия таких организаций в достижении Целей устойчивого развития является их объединение в предпринимательские сети как наиболее успешной модели глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

Партнерство сельскохозяйственных организаций малых форм хозяйствования в



предпринимательские сети будет способствовать расширению масштабов их деятельности и увеличению их роли в достижении Целей устойчивого развития. Это можно достичь с помощью инновационных подходов к управлению сельскохозяйственными организациями малых форм хозяйствования, применение которых подтолкнет их к использованию и дальнейшему распространению опыта успешно реализованных инициатив, активному созданию новых программ сотрудничества и более широкому участию в достижении Целей устойчивого развития.

Благодаря концепции создания «общей ценности», заложенной в Цели устойчивого развития, перед сельскохозяйственными организациями малых форм хозяйствования открываются новые возможности для решения социальных и экономических проблем. Цели устойчивого развития предоставляют сельскохозяйственным организациям возможность вносить вклад в создание ценности как для своего бизнеса, так и для всего общества в целом за счет охвата потребителей с низким уровнем доходов, посредством реализации мер, направленных на повышение квалификации, расширение возможностей, улучшение благосостояния и повышение эффективности их работы.

Другой концепцией является концепция умного сотрудничества и умной специализации, сформулированной экспертной группой Европейской комиссии «Знание роста» в качестве стратегии инновационного развития регионов. В рамках данной концепции предполагается кооперация с двух позиций: в широком понимании — как сотрудничество сельскохозяйственных организаций малых форм хозяйствования между собой и с другими участниками рынка, и в узком понимании — как взаимодействие между кооперативами разных уровней внутри страны, так и между кооперативными организациями разных стран. Применение концепции умного сотрудничества и умной специализации в качестве ключевой на пути к достижению ряда целей в области устойчивого развития позволит расставить акценты на приоритетных направлениях для инвестирования, сильных и слабых сторонах, возможностях и угрозах того или иного региона, его сравнительных преимуществах.

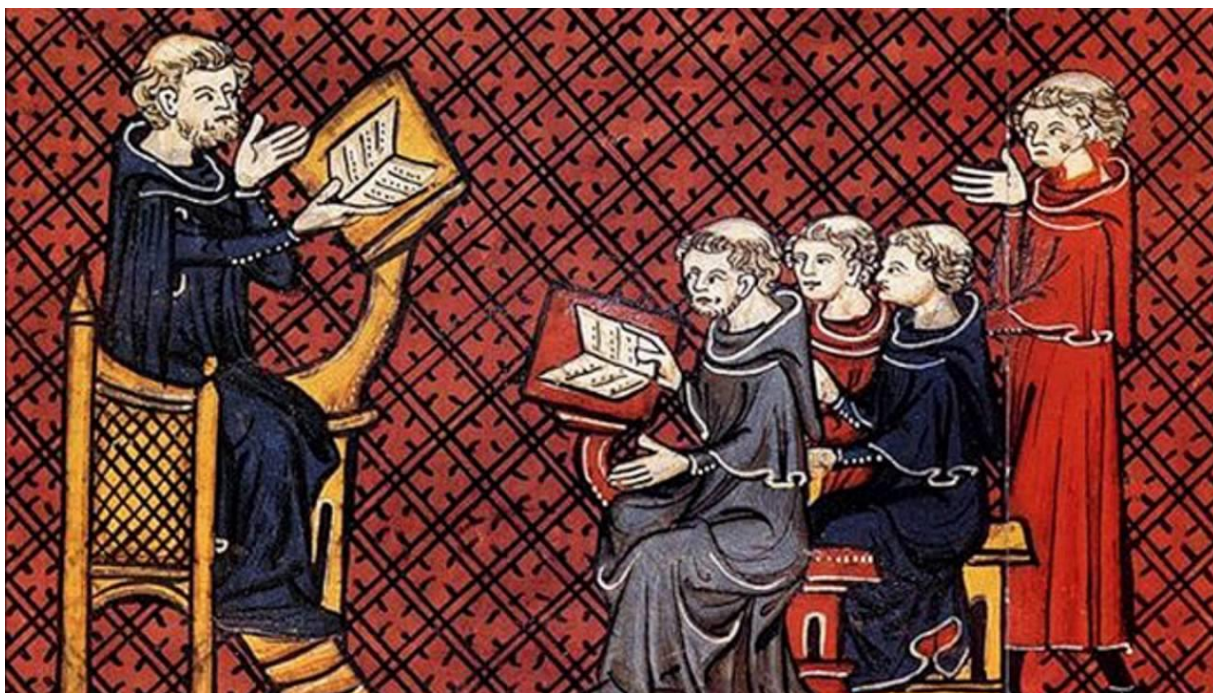
В основу бизнес-модели управления сельскохозяйственными кооперативами малых форм хозяйствования должно быть положено расширение сотрудничества с местными

органами власти для проведения программ трансформации, выходя за рамки простого соблюдения требований, учета местного контекста и переходя от «социальной лицензии на деятельность» к «лицензии на лидерство» в решении социальных проблем региона. Стимулирование эффективного использования ресурсов и устойчивого производства на всех этапах цепочки создания ценностей будет способствовать уменьшению негативного воздействия деятельности сельскохозяйственных организаций на окружающую среду при одновременном сокращении затрат.

Такая модель управления сельскохозяйственными организациями малых форм хозяйствования базируется на крупнейших инициативах в области устойчивого развития в АПК, предложенных ФАО и Комитетом по сельскому хозяйству. В частности, она учитывает подход, позволяющий более эффективно и комплексно решать проблемы устойчивого развития в сельском, лесном и рыбном хозяйстве, предполагающий осуществление поддержки необходимых политических диалогов и управленческих механизмов и определяющий пути устойчивого развития, в секторах сельского хозяйства и на протяжении производственно-сбытовых цепочек согласно принципам и подходам, лежащим в основе Повестки дня на период до 2030 года.

### Список литературы

1. Теплов, В. И. Формирование и развитие сельскохозяйственной кооперации в России и Болгарии [Текст] / В. И. Теплов, А. Саров, Е. Е. Тарасова // Вест. Белгородск. ун-та кооперации, экономики и права. 2019. № 6 (79). С. 322 – 363.
2. Теплов, В. И. Сравнительный анализ на кооперативные структуры в България и Русия [Текст] / В. И. Теплов, А. Саров, Е. Е. Тарасова // Икономика и Управление на селското стопанство. — ГОДИНА LXV. — 1/2020, София. — С. 3 – 30.
3. Теплов, В. И. Кооперация и глобализация: проблемы и перспективы [Текст] / В. И. Теплов, Е. Е. Тарасова, Е. В. Исаенко, Л. В. Теплова // Актуальные проблемы глобальных исследований: Россия в глобализирующемся мире : Сб. мат-лов VI Всероссийской научно-практической конференции, МГУ им. М. В. Ломоносова 4 – 6 июня 2019 г. / под ред. И. В. Ильина. — М. : МООСИПНН Н. Д. Кондратьева, 2019, 468 с. — С. 336 – 344.
4. Teplov, V. I. Business Processes Content Of Trade Organizations And Peculiarities Of Their Management In Market Environment / V. I. Teplov, E. E. Tarasova, M. V. Alyabieva, E. V. Isaenko, L. P. Pidoimo // International Review of Management and Marketing. 2016. T. 6. № 5. С. 8 – 15.



**ПЕДАГОГИКА**

**PEDAGOGY**



*Юрий БАЙМАГАМБЕТОВ, доцент кафедры физической культуры,  
кандидат педагогических наук, доцент*

*Борис АКШУЛАКОВ, старший преподаватель кафедры физической культуры*

*Болат ЕРАЛИН, преподаватель кафедры физической культуры*

*Кадыржан АЛБАЗАРОВ, старший преподаватель кафедры физической культуры*

*(Карагандинский университет Казпотребсоюза,  
100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9)*

## ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ТЕОРИИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ

**Аннотация.** В реальной физкультурной практике при изучении человеком двигательных действий как этому (психологическому) аспекту физкультурной деятельности, так и раскрытию ее сложного содержания и структуры, системы видов и их специфическим особенностям, основному виду физкультурной деятельности в зависимости от этапов онтогенетического развития человека и некоторым другим моментам уделяется явно недостаточное внимание. Это существенно сужает представления о действительном потенциале физической культуре, о ее богатейших возможностях в формировании человеческих способностей. Поэтому более глубокое раскрытие методологических и теоретических вопросов физкультурной деятельности с позиции теории деятельности — важное условие формирования предмета обобщающей науки в сфере физической культуры (ТФК), одновременно выступающей и связующим звеном между различными дисциплинами, ее изучающими.

**Ключевые слова:** теория физической культуры, методология, генезис знания, интеграция, целостность человека, концептуальные основы, объект и предмет теории

*Юрий БАЙМАГАМБЕТОВ, педагогика ғылымдарының кандидаты, доцент,  
дене шынықтыру кафедрасының доценті*

*Борис АКШУЛАКОВ, дене шынықтыру кафедрасының аға оқытушы*

*Болат ЕРАЛИН, дене шынықтыру кафедрасының оқытушы*

*Кадыржан АЛБАЗАРОВ, дене шынықтыру кафедрасының аға оқытушы*

*(Қазтұтынуодағы Қарағанды университеті,  
100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая к-сі, 9)*

## ДЕНЕ ШЫНЫҚТЫРУ ТЕОРИЯСЫНЫҢ ДАМУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

**Түйіндеме.** Нақты дене шынықтыру тәжірибесінде адамның физикалық іс-әрекетінің осы (психологиялық) аспектісін зерттегенде, сонымен қатар оның күрделі мазмұны мен құрылымын, түрлер жүйесін және олардың ерекшеліктерін, адамның онтогенетикалық даму кезеңдеріне және басқа да мәселелерге байланысты дене шынықтыру іс-әрекетінің негізгі түрін ашқанда айқын назар аударылмайды. Бұл дене шынықтырудың нақты әлеуеті, оның адам қабілеттерін қалыптастырудағы ең бай мүмкіндіктері туралы идеяларды айтарлықтай тарылтады. Сондықтан дене шынықтыру іс-әрекетінің әдіснамалық және теориялық мәселелерін қызмет теориясы тұрғысынан тереңірек ашу дене шынықтыру саласындағы жалпылама ғылым (ТФК) пәнін қалыптастырудың маңызды шарты болып табылады, сонымен бірге оны зерттейтін әртүрлі пәндер арасындағы байланыс болып табылады.

**Түйін сөздер:** дене шынықтыру теориясы, әдіснамасы, білім генезисі, интеграция, адамның тұтастығы, тұжырымдамалық негіздер, теорияның объектісі мен пәні

*Yuri BAIMAGAMBETOV, Associate Professor of the Department of Physical Culture,  
Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor*

*Boris AKSHULAKOV, Senior Lecturer of the Department of Physical Culture*

*Bolat YERALIN, teacher of the Department of Physical Culture*

*Kadyrzhan ALBAZAROV, Senior Lecturer of the Department of Physical Culture*

*(Karaganda University of Kazpotrebsoyuz,  
100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str., 9)*

## PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF THE THEORY OF PHYSICAL CULTURE

**Abstract.** In real physical culture practice, when a person studies motor actions, both this (psychological) aspect of physical culture activity and the disclosure of its complex content and structure, the system of types and their specific features, the main type of physical culture activity, depending on the stages of ontogenetic development of a

person and some other points, clearly insufficient attention is paid. This significantly narrows the idea of the actual potential of physical culture, of its richest possibilities in the formation of human abilities. Therefore, a deeper disclosure of methodological and theoretical issues of physical culture activity from the standpoint of activity theory is an important condition for the formation of the subject of generalizing science in the field of physical culture (TFC), which simultaneously acts as a link between various disciplines studying it.

**Keywords:** theory of physical culture, methodology, genesis of knowledge, integration, human integrity, conceptual foundations, object and subject of theory

**Постановка проблемы.** Цель исследования — раскрытие глобальной роли физической культуры в развитии общества, связанной не только с сохранением здоровья и физической подготовленностью человека, но и прежде всего, с формированием целостной, многогранной личности и, особенно, в системе образования. Преобразование образовательных парадигм на рубеже столетий (переход от репродуктивной к креативно-педагогической) связывает цели образования с изменением качества человека, который в реально обозримом будущем должен воплощать идеал подлинного единства его сущностных сил, духовного и физического совершенства.

На этом же рубеже происходит закладка и методологических, ценностно-гуманистических основ будущей физической и физкультурного образования. Формируется более широкий философски-культурологический взгляд на них, требующий преодоления, связанных с развитием в их сфере только двигательных все большее внимание уделяется обоснованию влияния физической культуры на духовную сферу человека [1], [2, с. 10 – 15].

**Анализ последних исследований и публикаций.** По проблеме развития теории физической культуры и спорта в Республике Казахстан следует отнести работы следующих авторов: Андрушишин И. Ф., Закирьянов К. К., Кенжакимова Д. Ш., Кулумбетова Д. Б., Магаконов А. Н., Фролова А. С., Ялфимов Е. С. и др.

**Выделение нерешенных ранее частей общей проблемы.** В сфере физической культуры действует и закон возвышения потребностей, характеризующийся тенденцией неуклонного возрастания личных потребностей людей, связанных с постоянным и всесторонним возвышением в их структуре познавательных, эстетических, нравственно-этических и других интеллектуальных потребностей, усиления творческой деятельности людей. Это предполагает предъявление к физической культуре требований не менее всесторонних, чем в культурных областях с большим и традиционным авторитетом.

Физическая культура по мере прогрессивного развития общества приобретает, таким образом, все более сложную структурно-

функциональную организацию, становится системой, как закономерный итог развития системы физического воспитания, что связано с удовлетворением человеком в ее сфере все более многообразных и развивающихся потребностей не только физического, но и духовного, социального плана.

**Цель исследования.** Цель исследования — раскрыть глобальную роль физической культуры в развитии общества, связанную не только с сохранением здоровья и физической подготовленностью человека, но и прежде всего, с формированием целостной, многогранной личности и, особенно в системе образования.

**Основные результаты исследования.** Предшествующий опыт дает основания говорить о том, что нельзя, видимо, плодотворно решать вопросы формирования теории физической культуры (ТФК) не опираясь на современные гуманистические концепции общей теории культуры и теории деятельности, отдавая предпочтение в исследовании физической культуры аналитическому подходу в противовес интегративному, системному, смещая акцент, преимущественно на развитие двигательной (физической) сферы занимающихся, замыкаясь на внешних формах (компонентных) физической культуры (физическом воспитании, спорта, физической рекреации, двигательной реабилитации и т. п.) и уж тем более считая их видами физической культуры, не уделяя должного внимания объекту культурной деятельности — человеку, не ориентируясь на реальное удовлетворение запросов практики, не принимая в расчет основных логико-методологических принципов построения научных теорий.

К сожалению, реальный уровень разработки и осмысления этих характеристик применительно к теории физической культуры (фактически определяющих ее специфическую направленность и отличие от теории физического воспитания (ТФВ) в настоящее время оставляет желать лучшего. В то же время именно большинство из них должны выступать в качестве методологических предпосылок для углубленного рассмотрения проблематики ее основных профилированных областей (ТФВ, теории спорта, теории физической рекреации, двигательной реабилитации и т. п.).

Концептуальные подходы к формированию теории физической культуры (ТФК). По нашему мнению, существует ряд взаимосвязанных и взаимообуславливающих друг друга концептуальных положений, на которые необходимо опираться при построении современной и особенно сориентированной на будущее теории физической культуры (ТФК).

Первое. Основной нитью через весь содержательный материал формируемой теории должен проходить человек, а выступать определяющей — человеком, творческая функция физической культуры — ибо человек является объектом и субъектом культуры.

Это предполагает более полную реализацию в учебно-воспитательном и тренировочном процессах сферы физической культуры, физкультурного воспитания, положений гуманизации, гармонизации, демократизации, интеллектуализации [5], что особенно важно в связи с изменившимися с начала 90-х годов 20-го столетия ценностными ориентациями общественно-политической системы, ставящей в центр культуросообразного процесса формирования человека.

Второе. Тезис «культура едина, а человек в культуре целостен» — воспроизводится целостно и является основополагающим для формирования теории физической культуры (ТФК).

Однако в теории физической культуры данное принципиальное и методологическое положение далеко не всегда принимается во внимание, а практика физической культуры в основном идет по пути развития физических качеств человека, формирования его двигательных навыков, в большинстве случаев оставляя в стороне его личностное развитие.

Более полная реализация этого положения способствует эффективному выбору взаимодополняющих концепций культуры для осмысления сущности физической культуры, обоснованию ее многоаспектного содержания, наиболее объективному раскрытию объекта и предмета теории физической культуры (ТФК), воспитанию занимающихся в единстве духовных и физических сил, что способствует формированию у них устойчивой потребности в физической культуре.

Физическое воспитание, спорт физическая рекреация, двигательная реабилитация в литературе иногда называются «видами физической культуры». Нам представляется, что это неточно как в методологическом, так и в содержательном плане. Видом ее может только «вид физической культуры», непосредственно

реализуемый в аспекте развития человеческих способностей.

В современных условиях необходимо формирование нового культурно-образовательного мышления в сфере физической культуры, ориентированного на человеческую личность. У педагога в его деятельности должно быть выработано системное видение педагогического процесса с культурологических позиций, раскрывающих связи физической культуры с духовными и физическими силами личности. У занимающихся должна быть сформирована потребность в развитии физических качеств, формировании знаний двигательных умений и навыков в целом к освоению многообразных ценностей физической культуры, важен также их поворот к саморазвитию, самореализации.

Третье. Построение теории физической культуры (ТФК) должно опираться на методологические уровни знания: философский, общенаучный, частно-научный, отдельного исследования, где именно философский уровень, связанный прежде всего с раскрытием сути культуры, рассмотрение соотношений биологического и социального, телесного и духовного в человеке, служит основной для более глубокого понимания сущности физической культуры, обоснованием нижележащих теоретических уровней знаний в ее сфере.

Анализ показывает, что при рассмотрении уровней знания в сфере физической культуры, связанных с формированием ее теоретических основ, у ученых нет единого мнения ни в их количестве, ни тем более в их содержании. Философский же уровень, выполняющий методологическую и теоретико-познавательную функцию, за редким исключением [3], [4], [6, с. 2 – 9] вообще не принимается на развитии науки о физической культуре.

Рассмотрение проблем теории физической культуры (ТФК) сквозь призму методологических уровней знания свидетельствует о том, что анализ проблем ее проблем в современный период должен строиться преимущественно «сверху вниз» с позиций макроструктуры (теории культуры), а не только «снизу вверх», от обобщения практики. Только в этом случае данная теория, как справедливо отмечает Ю. М. Николаев [3], будет выполнять функцию организатора и создателя физкультурного знания, а не собирателя его крупиц, в различных областях человеческого знания.

Методологические уровни знания позволяют и более логично структурировать в сфере



физической культуры отражающие ее теории, а также показать, что теория физической культуры (ТФК) по своей направленности имеет преимущественно культуроведчески-педагогический характер.

Четвертое. При формировании теории физической культуры (ТФК) необходимо учитывать единство и взаимосвязь ее функционального, ценностного, деятельностного, результативного аспектов содержания, являющихся основой понимания ее интегративной, человеко-творческой, духовно-физической сущности [6, с. 2 – 9].

Многообразие и единство этих аспектов обусловлены содержанием культуры, деятельной сущностью человека, где бытие ценности определяется ее социальными функциями и выражается в результативной стороне, связанной, в частности с формированием физической культуры личности и ее видов. Это подтверждается и тем, что в качестве основополагающего понятия при определении понятий «функция», «ценность», «деятельность», «вид физической культуры» выступает категория «потребность», которая не заняла подобающего ей важного места в реальном осмыслении феномена «физическая культура» формировании ее теории, в выявлении отношения человека к своему физическому состоянию.

Вместе с тем, несмотря на объективное проявление единства функционального, ценностного, деятельностного, результативного аспектов содержания физической культуры, явно заметна обособленность (изолированность) их теоретического раскрытия и различный уровень научного познания (больше изучены функциональный и ценностный аспекты, значительно меньше — деятельностный и результативный). Это затрудняет понимание единого внутреннего, практически-деятельного механизма освоения человеком многообразных ценностей физической культуры, формирования ее как целостности в этом процессе. В связи с этим в индивидуальном и общественном сознании часто закрепляется односторонний взгляд на физическую культуру как на сферу развития только двигательных способностей человека.

Поэтому одна из главных задач теории физической культуры (ТФК) — глубинное исследование каждого из аспектов ее содержания, а главное — показ их нерасторжимого единства. В осмыслении ее сущности, в воспитании всесторонне развитого человека [4].

Пятое. Теория физической культуры (ТФК) призвана как можно полнее аккумулировать

(интегрировать) междисциплинарный и многоаспектный характер научных знаний о физической культуре человека и общества, анализ генезиса которого свидетельствует о четко выраженной тенденции возрастания духовных начал в ее сфере.

Это проявляется в переходе от медико-биологических аспектов ее изучения (естественно ни в коей мере не принижающих их) к педагогическим, психологическим, социологическим, культуроведческим, философским и другим, являющимся основными при изучении человека. То есть имеет место смещение его аспектов (знаний) от биологического к социальному, от физического к духовному, с организма на личность, что естественным образом ликвидирует преобладание того или иного компонента (биологического или социального), уравнивает их.

В тоже время анализ основных аспектов знания о физической культуре, показывает, что в каждом из этих направлений ее исследовании при несомненно имеющихся достижениях есть и дискуссионные, нерешенные вопросы. В большей степени они связаны с не учетом сомато-психического и личностно-социокультурного единства человека, его биосоцио-культурной сущности, при этом чаще всего они рассматриваются изолированно друг от друга, не давая полной картины понимания сущности физической культуры.

Шестое. Физкультурную деятельность необходимо рассматривать как один из важнейших видов человеческой деятельности, носящий в целом социально-культурный характер, ибо ее предметом, целью и главным результатом является развитие самого человека. Она составляет сущность физической культуры человека и служит основой (главным средством) ее формирования.

Физкультурная деятельность — интегрирующее понятие, включающая в себя все многообразие сознательно окультуренной двигательной деятельности человека, связанной с преобразованием его телесности [7].

В связи с этим актуально раскрытие перед занимающимися внутреннего механизма (структуры) физкультурной деятельности, где (помимо традиционного блока «цель», «средства», «результат») целесообразен показ взаимосвязи в ее главнейшем потребностно-мотивационном звене, делающее ее осознанной и устойчивой на перспективу. Однако в реальной физкультурной практике при изучении человеком двигательных действий некоторым другим моментам уделяется явно недостаточное

внимание. Это существенно сужает представления о действительном потенциале физической культуры, о ее богатейших в формировании человеческих способностей. Поэтому более глубокое раскрытие методологических и теоретических вопросов физкультурной деятельности с позиции теории деятельности (в частности, философской, психологической, педагогической) — важное условие формирования предмета обобщающей науки в сфере теории физической культуры (ТФК), одновременно выступающей и связующим звеном между различными дисциплинами, ее изучающими.

Седьмое. При разработке теоретических основ физической культуры целесообразно принимать во внимание современное нетрадиционное понимание сущности физических упражнений (основного звена-элемента физкультурной деятельности) и их больших потенциальных возможностей в развитии одновременно как организма, так и личности занимающихся, т. е. в формировании целостного человека непосредственно в учебно-воспитательном процессе.

В этом многофункциональном процессе при освоении физического упражнения (в рамках физкультурной деятельности с ее потребностно-мотивационным звеном) и проявляется в полной мере человеко-творческая функция физической культуры, связанная с развитием не только физических качеств и формированием двигательных умений и навыков занимающихся, но и культурой их мышления, воображения, чувств, художественного творчества и т.п. занимающихся. Это свидетельствует о том, что развитие физических способностей человека неотделимо от функционирования его личностных характеристик, более того — определяется ими. Само же двигательное действие выступает лишь в качестве средства (а не самоцели) совершенствования человека.

К сожалению, в практике физической культуры эти взгляды далеко не всегда находят реальное отражение. В связи с этим важная задача теории физической культуры (ТФК) — выявление закономерностей гармонизации физкультурной деятельности (с учетом качественных особенностей физических упражнений) с целью единовременного решения в ее процессе задач, как физического совершенствования, так и духовного развития занимающихся, а также отбор и классификация среди большого многообразия средств физической культуры тех, которые более эффективно способствуют этому.

Физическое воспитание, спорт, физическая рекреация, двигательная реабилитация в литературе иногда называется «видами физической культуры». Думается это не точно, как в методологическом, так и в содержательном плане. Видом ее может быть только «вид физической культуры», непосредственно реализуемый в аспекте развития человеческих способностей.

Выделение разнообразных и в перспективе все более увеличивающихся видов физкультурной деятельности и соответствующих видов физической культуры личности вполне правомерно, ибо культура личности всегда индивидуальна, неповторима, оригинальна, связана с творческим подходом человека к освоению прошлых и настоящих ценностей, со свободным созиданием самого себя в процессе удовлетворения многообразных потребностей.

Восьмое. Теория физической культуры (ТФК) может быть наиболее эффективно творчески обоснована и практически (методически) реализована при условии перевода взаимоотношений занимающихся и преподавателей в учебно-воспитательном процессе, где ученики превращаются из объекта в субъект своего совершенствования, что связано с овладением ими основами физкультурной деятельности.

**Заключение.** Рассмотренные выше концептуальные положения связаны с познанием особенностей многоаспектной деятельности человека в сфере физической культуры. На наш взгляд, они являются теоретико-методологической основой для осмысления интегративной и человеко-творческой сущности физической культуры, а следовательно, и соответствующего его отражения в теории с учетом особенностей построения интегративного знания.

Исследование и изложение сущности физической деятельности, ее состава, функций, закономерностей, форм, условий и способов, по всей вероятности, и должно составлять содержание теории физической культуры (ТФК).

#### **Список литературы**

1. *Быховская, И. М.* Человеческая телесность в социокультурном измерении, традиции и современность / И. М. Быховская. — М. : РИО ГЦОЛИФК. 1993. — 168 с.
2. *Лубышева, Л. И.* Современный ценностный потенциал физической культуры и спорта и пути его освоения обществом и личностью / Л. И. Лубышева // Теоретические и практики физической культуры. — 1997. — № 6.

3. *Николаев, Ю. М.* Теоретико-методологические основы физической культуры : дис. ... д-ра пед. наук. — СПб., 1998. — 351 с.

4. *Наталов, Г. Г.* Предметное интеграция теоретических основ физической культуры, спорта и физического воспитания (логика, история, методология) : дис. ... д-ра пед. наук в виде научного доклада. — Краснодар, 1998. — 105 с.

5. *Шитикова, Г. Ф.* Теоретические и методические основы начального физкультурного

образования детей : дис. ... д-ра пед. наук в виде научного доклада. — СПб., 2000. — 38 с.

6. *Николаев, Ю. М.* О культуре физической, ее теории и системе физкультурной деятельности / Ю. М. Николаев // Теоретические и практики физической культуры. — 1997. — № 6.

7. *Лубышева, Л. И.* Концепция формирования физической культуры человека / Л. И. Лубышева. — М. : ГЦОЛИФК, 1992. — 120 с.



*Ғазиз ЗҰЛХАРНАЙ, оқытушы, магистр,  
Қазтұтынуодағы Қарағанды университеті,  
100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ.,  
Академическая к-сі, 9, g\_zulkharnay@mail.ru*

## НЕЕТ САНАТЫНДАҒЫ ЖАСТАРМЕН ЖҰМЫСТЫ ҰЙЫМДАСТЫРУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

**Аннотация.** NEET жастар — XX ғасырдың соңына қарай пайда болған мәселе. Бұл ұғым кейінгі жылдары көбірек айтылғанмен, ондай жастардың бұрыннан бар екені жасырын емес. Жастардың бұл тобын сараптаумен Бүкіләлемдік банк айналыса бастауы, мұның әлемдік деңгейдегі күрделенген мәселе екенін көрсетіп отыр. Мақалада елімізде, облыста мәселе қалай шешілуде, қай бағытта шараларды жүргізу қажет екені қарастырылады.

**Түйінді сөздер:** NEET жастары, жастар саясаты, мемлекеттік бағдарламалар, жұмыспен қамту, жастар ресурстық орталықтары.

*Ғазиз ЗҰЛХАРНАЙ, преподаватель, магистр,  
Карагандинский университет Казпотребсоюза,  
100009, Республика Казахстан, г. Караганда,  
ул. Академическая, 9, g\_zulkharnay@mail.ru*

## ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ С МОЛОДЕЖЬЮ NEET-КАТЕГОРИИ

**Аннотация.** NEET-молодежь — это проблема, возникающая в конце двадцатого века. Тот факт, что Всемирный банк анализирует эту группу молодых людей, показывает, что это сложный вопрос на глобальном уровне. В статье говорится о решении проблемы в стране, в регионе, в каком направлении надо принимать меры.

**Ключевые слова:** NEET-молодежь, молодежная политика, государственные программы, занятость, молодежные ресурсные центры.

*Gaziz ZULKHARNAY, master, teacher,  
Karaganda University of Kazpotrebsoyuz,  
100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda,  
Akademicheskaya str. 9, g\_zulkharnay@mail.ru*

## PROBLEMS OF ORGANIZING WORK WITH NEET YOUTH CATEGORIES

**Abstract.** NEET youth is a problem that emerged at the end of the twentieth century. The fact that the World Bank is analyzing this group of young people shows that this is a complex issue at the global level. The article talks about solving the problem in the country, in the region, in which direction measures should be taken.

**Key words:** NEET youth, youth policy, government programs, employment, youth resource centers.

NEET жастары үлесінің деңгейі (*Not in Education, Employment, or Training — еш жерде оқымайтын, жұмыс істемейтін, қайта даярлаудан өтпеген*) жастар саясаты саласында жеке көзқарас пен үнемі назар аударуды қажет ететін теріс көрсеткіш ретінде қарастырылады. Өйткені дәл осы санаттағы жастар қоғамның ең осал бөлігі болып табылады және әртүрлі радикалды көңіл-күйге ұшырайды.

NEET жоғары деңгейі неге қауіпті? Тұрақты жұмыс табу мәселесі жастарды кедейліктің жоғары қаупіне және әл-ауқаттың төмен деңгейіне алып келеді. Олардың денсаулығында

жиі проблемалар кездесіп, қылмыстық әрекеттерге бейім болады. Халықтың бұл бөлігінің қоғамдық-саяси институттар мен билікке деген сенімі төмен.

ЭЫДҰ елдерінде NEET санаты жастардың маргинализациясы көрсеткіші ретінде пайдаланылады. NEET жастарының үлес салмағының өсуі егде жаста жалғасуы және ұзақ мерзімді әлеуметтік проблемаға айналуы мүмкін.

ХЕҰ (халықаралық еңбек ұйымы) деректері бойынша 2019 жылғы NEET санатындағы жастар саны ең аз елдердің қатарына: Жапония (3,0 %), Нидерланды (3,1 %), Сингапур (4,5 %),

Германия (5,4 %), Швейцария (6,0 %) кіреді. Ең жоғары көрсеткіш Йеменде (44,8 %), Иракта (44,6 %) және Ауғанстанда (41,8 %) тіркелген; посткеңестік елдер арасында Армения (36,5 %) және Молдовада (27,9 %) NEET үлесі жоғары. ХЕҰ әдіснамасында 15 пен 24 жас аралығындағы жастар NEET санатына жатқызылады [1].

Қазақстанда NEET санатындағы жастардың немесе оқымайтын, біліктілігін арттырмайтын және жұмыс істемейтін жастардың үлесі неғұрлым кең ауқымда — 15 – 28 жас аралығында қарастырылады. 2021 жылдың 4 тоқсанында бұл үлес 6,9 % құрады. Жастар құрылымындағы NEET үлесінің ең жоғары көрсеткіштері еліміздің Қарағанды (10,5 %), Ақмола, Түркістан, ШҚО (7,7 %) облыстарында байқалады [2].

Аталмыш мәселе бойынша мемлекет жас азаматтарды білім беру жобаларына тарту және жұмыспен қамтуды арттыру үшін бірқатар шаралар қабылдап, іске асырылды. 2018 жылы 18 – 29 жас аралығындағы NEET жастарды әлеуметтендіру және жұмыспен қамту бойынша Жол картасы қабылданған болатын. Жұмыс 6 бағыт бойынша жүргізілді: кәсіптік бағдарлау, кәсіптік оқыту, жұмыспен қамтуды қамтамасыз ету, жастар кәсіпкерлігін дамыту, жастарды әлеуметтендіру, ұйымдастыру-әдістемелік іс-шаралар [3].

Сол кезден бері іске асырылып жатқан шараларға тоқталып өтсек:

1. «Дипломмен ауылға» бағдарламасының тартымдылығын арттыру: мамандарға берілетін біржолғы жәрдемақының мөлшерін 70-тен 100 АЕК-ке дейін ұлғайтылды, тұрғын үй сатып алуға 3,7 млн теңгеге дейін бюджеттік кредиттер беру көзделген.

2. 2014 жылдан бастап іске асырылып келе жатқан «Серпін» жобасы аясында жұмыс күші артық оңтүстік өңірлерден келген жастар Солтүстік жұмыс күші тапшы өңірлерде білім алуға және жұмысқа орналасуға мүмкіндік алды.

3. Сонымен қатар, жастар үшін тегін техникалық және кәсіптік білім беру бағдарламасы жүзеге асырылуда, оның аясында барлық тілек білдірушілер жұмысшы мамандығын тегін ала алады.

4. Ел бойынша саны 200-ге жуық халықты жұмыспен қамту орталықтары қызмет етеді.

5. Елімізде 200-ден астам жастар ресурстық орталықтарының қызметі бар, оларда жастар жұмысқа орналасу, білім алу, кәсіби дайындық, бос уақыт, туризм және спорт туралы ақпарат алады.

6. Жастарға арналған «Бірінші жұмыс орыны», «Жастар тәжірибесі», «Жасыл ел»

жобаларына қатысу мерзімі мен еңбекақы көлемі жоғарылауда, «Еңбек» бағдарламасы аясында жас кәсіпкерлерге шағын несиелер мен гранттар жүзеге асырылуда [4].

Ия, мемлекетпен осы санаттағы жастардың мәселесін шешу бойынша айтарлықтай жұмыстар жүргізіліп жатыр, бірақ сол жұмыстардың сапасы қандай деңгейде деген сұрақ туындайды. Біз осыған қатысты келесідей мәселелерді айқындап отырмыз.

1. Елдегі жастардың басым бөлігі интернетті белсенді пайдаланушылар болып табылатынына қарамастан, NEET жастарының негізгі проблемасы — мемлекет көрсететін қолдау шаралары туралы хабардарлықтың төмендігінің болуынан деген ой келеді. Іске асырылып жатқан бағдарламалар туралы жастар өз деңгейінде ақпараттандырылмаған деп болжауға болады.

2. Сондай-ақ, жұмыспен қамту саласындағы гендерлік таптаурындар (стереотип) проблеманы тереңдете түсуде. Жұмыс берушілер жұмысқа жалдау кезінде ер адамдарды жұмысқа орналастыруға бейім, бұл әсіресе еңбекке деген сұранысы жоғары техникалық мамандықтарға қатысты көрінеді. Бұл NEET жастарының көпшілігін жас аналарды құрайтындығына байланысты, олар өз кезегінде икемді кестемен жұмыс істеуді қажет етеді. Соңғы жылдары қазақстандық NEET әйелдерінің үлесі ерлер үлесінен екі есе көп екені байқауға болады.

3. Білімі туралы дипломның болуы жас адамдардың жұмыспен қамтылуына кепілдік бермейді, бұл тегін білім берудің (кәсіптік/жоғары) іске асырылып жатқан бағдарламаларымен расталады. Алынған білім сапасы көбінесе еңбек нарығының қажеттіліктеріне сәйкес келмейді. Жұмысшы кадрларға деген жоғары сұраныс және тегін кәсіптік-техникалық білім беруге көшу олардың сапасының өсуіне әкелген жоқ. Отандық жұмыс берушілер қазақстандық «технарлардың» дайындық деңгейіне қанағаттанбайды. Жыл сайын жұмыс берушілер жариялаған 20 мыңға жуық бос жұмыс орны толтырылмай қалады.

4. Халықты жұмыспен қамту орталықтарында (ХЖҚО) жетілдіруге үлкен ресурс бар. 2019 жылғы сауалнамаға сәйкес, ХЖҚО жұмыс іздеу барысында аса танымал емес. Сауалнамаға қатысқан жастардың тек 12,9 %-ы ХЖҚО-ға жұмысқа орналасуға өтініш білдірген, бірақ қызметкерлердің жұмыс сапасына қанағаттанбаған [5].

Осыған орай, NEET жастарының үлесі аз елдердің тәжірибесін ескере отырып, жастар жұмыссыздығын төмендетуге бағытталған ұйымдардың қызметін жақсартуға ғана емес, сонымен қатар жеке тәсілге, әлеуметтенуге және

өзін-өзі жүзеге асыруға көмектесуге баса назар аудару керек деп санаймыз. Мұны жеке және топтық консультациялар аясында кеңес бере алатын психологтар, жаттықтырушылар арқылы жүзеге асыруға болады.

Бұған дейін бірнеше рет айтылғандай, жастармен оның тілінде сөйлесіп, жастар арасында сұранысқа ие ресурстар арқылы ақпарат беруді дамыту қажет.

NEET қатарындағы жастарды жұмысқа жалдайтын жұмыс берушілерді ынталандыруды дамыту керек, атап айтқанда, жаңа қызметкерлер үшін жұмыс берушілердің әлеуметтік аударымдарын төмендету немесе ұзақ мерзімді кезеңге жұмыссыз, біліктілігі төмен жастарды жалдайтын компанияларды субсидиялау қажет.

Сондай-ақ, ХЖҚО қызметінде жұмысқа орналасуға өтінім беру рәсімін жеңілдету, жұмыстың электрондық форматын жақсарту маңыздылығын атап өткен жөн. Олардың оқу орындарымен, жұмыс берушілермен, жастар ресурстық орталықтарымен ынтымақтастығы мен үйлестірілуін күшейту қажет. ХЖҚО жұмыс берушілер үшін қажет еңбек нарығындағы трендтер, мамандықтар мен дағдылар туралы көбірек ақпарат бере алады.

Жоғарыда атап өткеніміздей, Қарағанды облысы NEET-жастардың үлесін жоғары аймақтар қатарына жатады. Осы көрсеткішті тұрақтандыру мақсатында облыс бойынша жүйелі жұмыстар жүргізілуде екен. «Еңбек» мемлекеттік бағдарламасы аясында 2021 жылы жастар арасынан 14 742 адам жұмысқа орналастырылды.

«Жастар тәжірибесі» (2021 ж. — 1 041 адам), «Бірінші жұмыс орны» (2021 ж. — 132 адам), «Дипломмен — ауылға» (466 маман немесе 79 % көтерме жәрдемақы және бюджеттік кредиттер алды), «Жасыл ел» (2021 ж. — 1975 адам) жобалары табысты іске асырылуда.

Жастар кәсіпкерлігін дамытуға және қолдауға үнемі көңіл бөлінуде. Мәселен, «Еңбек» бағдарламасының «Жаппай кәсіпкерлікті дамыту» бағыты бойынша: «Бастау Бизнес» жобасы бойынша кәсіпкерлік негіздеріне оқытуға 595 адам жіберілген; 480 грант берілді; бизнес-жобаларды іске асыруды жоспарлап отырған бағдарлама қатысушыларына 217 шағын несиесі берілді.

Республикалық бағдарламалармен қатар, «Жастар кәсіпкерлігін дамыту мен қолдауға облыс әкімінің гранты» өңірлік жобасы іске асырылуда.

2020 жылдан бастап облыс әкімі гранттарының жалпы сомасы 10 млн теңгеден

100 млн теңгеге дейін ұлғайды. Ағымдағы жылы 200 млн теңгеге дейін ұлғайту жоспарлануда.

Осындай жобалар барлық қалалар мен аудандарда жүзеге асырылуда. Жалпы, облыс бойынша 2021 жылы бизнесті қолдауға арналған мақсатты гранттардың жалпы бюджеті 6,6 % -ға ұлғайып, бұл 282,8 млн теңгені құраған.

Жұмысқа орналастыру және жұмыспен қамту бағытында ұйымдастырылмаған жастармен жұмысты ұйымдастыру тұжырымдамасы әзірленген. Тұжырымдамаға сәйкес бірінші кезекте, қалалар мен аудандар бөлінісінде ұйымдастырылмаған жастардың дербестендірілген тізімін өзектендіріп, әрбір ортаның танылған беделді азаматтарын тарта отырып, топтық немесе жеке консультациялар форматында атаулы жұмысты ұйымдастыру жоспарлануда.

Жастарды әлеуметтік қолдау шараларымен қамтамасыз ету мақсатында қосымша келесі шаралар жоспарлануда:

1) «Жастар тәжірибесі», «Бірінші жұмыс орны» жобалары бойынша ақпараттық-түсіндіру жұмыстарын күшейту. Төлем мөлшерін 90 мың теңгеге дейін ұлғайту арқылы жастардың қамтылуы кеңейтіледі;

2) жастар кәсіпкерлігін қолдау жөніндегі жобаларды одан әрі іске асыру. Жұмыспен қамту органдарының гранттарымен қатар, аудандар мен әкімдердің гранттарын бөлу тәжірибесі жалғасады. Осы жылға арналған жалпы бюджет 239 млн теңгені құрайды, облыстық гранттың мөлшері 2 млн теңгеге дейін ұлғайтылады;

3) Ағымдағы жылы «Жасыл ел» қатысушыларының жалақысы 60-тан 90 мың теңгеге дейін құрайды, жасына қарамастан 100 % фирмалық керек-жарақтармен қамтамасыз ету жоспарлануда.

4) Жастар ресурстық орталықтарының қатысуымен аула клубтары арқылы тиімді бос уақытты ұйымдастыру,

5) бизнес қоғамдастықпен бірлесіп жастар арасында жұмысшы мамандықтарды танымал ету;

6) ЖРО консультациялық жұмысын күшейту, психологиялық және құқықтық көмектер көрсетілетін болады [6].

Осы жоспарланған жұмыстар өз деңгейінде іске асырылатын болса, облыста аталмыш санаттағы жастардың төмендеуіне септігін тигізеді деп санаймыз.

### Қолданылған әдебиеттер тізімі

1. Жусупова, А. Меньше NEET: эффективны ли госпрограммы против молодежной безработицы? / А. Жусупова // Economist, 2019. [Электрондық ресурс]. — Кіру режимі: <https://ekonomist.kz/zhussupova>

va/neet-bezrobotica-molodezh-gosprogramma/ (өтініш берген күні: 04.05.2022).

2. Қазақстан Республикасы Стратегиялық жоспарлау және реформалар агенттігі Ұлттық статистика бюросы. [Электрондық ресурс]. — Кіру режимі: <https://stat.gov.kz/> (өтініш берген күні: 04.05.2022).

3. «Қазақстан жастары – 2018» Ұлттық баяндамасы. 2018 ж.

4. «Қазақстан жастары – 2019» Ұлттық баяндамасы. 2019 ж.

5. «Қазақстан жастары – 2018» Ұлттық баяндамасы. 2018 ж.

6. Қарағанды облысының жастар саясаты мәселелері жөніндегі басқармасының ақпараты. [Электрондық ресурс]. — Кіру режимі: <https://www.gov.kz/memleket/entities/karaganda-zhastar?lang=kk> (өтініш берген күні: 04.05.2022).

*Гүлчехра СИДИКОВА, аға оқытушы,  
Қазтұтынуодағы Қарағанды университеті,  
100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ.,  
Академическая к-сі, 9, siddik84@mail.ru, +77004800950*

## ЕЛІМІЗДЕГІ АНА ТІЛІМІЗДІҢ ДАМУЫ

**Аннотация.** Мақалада еліміздің өзіндік санасын қалыптастыру мен дамытуда маңызды рөл ойнайтын мемлекеттік тіліміз қазақ тілі жайында сөз қозғалады.

**Түйінді сөздер:** қазақ тілі, даму, мемлекеттік тіл, мәселелер, жүзеге асыру, қоғам.

*Гүлчехра СИДИКОВА, преподаватель,  
Карагандинский университет Казпотребсоюза,  
100009, Республика Казахстан, г. Караганда,  
ул. Академическая, 9, siddik84@mail.ru, +77004800950*

## РАЗВИТИЕ РОДНОГО ЯЗЫКА В НАШЕЙ СТРАНЕ

**Аннотация.** В статье рассматривается наш государственный язык — казахский язык, который играет важную роль в формировании и развитии самосознания страны.

**Ключевые слова:** казахский язык, развитие, государственный язык, проблемы, реализация, общество.

*Gulchekhra SIDIKOVA, teacher,  
Karaganda University of Kazpotrebsoyuz,  
100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda,  
Akademicheskaya str., 9, siddik84@mail.ru, +77004800950.*

## THE IMPORTANCE OF A MOTHER TONGUE IN OUR COUNTRY

**Abstract.** The article deals with our state language - the Kazakh language, which plays an important role in the formation and development of national identity.

**Keywords:** Kazakh language, development, state language, problems, implementation, society.

Мақалада қазақ тілінің қазіргі жағдайы, оның қолданылу аясын кеңейту перспективалары, осы үдерісте туындайтын мәселелер қарастырылған. Мақалада сонымен қатар даму мен таратудың өзекті мәселелері қарастырылған.

Біздің ана тіліміз әлемдегі ең бай әрі ең әдемі тілдердің бірі болып табылады. Тіпті, біздің ана тіліміздегі көркем сөздерді өзге тілдер мағынасын аша алмайды да. Ана тіліміздегі фразеологизмдерге таңдана қарайтын шет елдіктердің қарасы көп. Тіптен, қазақтың атын әлемге танытып жүрген Димаштың қазақ тілінде мұхит асып концерт беруінің өзі біздің тіліміздің мәртебесін шет елдіктердің алдында біршама өсіргендей. Ата-бабаларымыздың ой тұжырымынан, өмірден алған тәжірибесінен хабар беретін тұрақты тіркестердің ана тіліміздің байлығын танытуда алатын орны ерекше. Тарих беттерін парақтасақ, кешегі жаугершілік заманда біздің бабаларымыз соғысты бір ауыз сөзбен тоқтатып тастайтын болған. Бұл біздің тіліміздің

көркемдігін, шеберлігін, өткірлігін көрсетеді. Еліміз тәуелсіздік алғаннан бері тіліміздің мәртебесі өсіп, Ата заңымызбен мемлекеттік тіл болып бекітілді. Бүгінде қазақ тілді кітаптарға, қазақ тілді мамандарға сұраныстың артуы мені куантады.

Қазақ тілі — ұлы Абайдың, Шоқанның, Мұхтардың, Ғабиттің, Ахметтің тілі! Менің тілім! Халқымыздың тарихынан, дәстүрінен, тұрмысынан сыр шертетін батырлар жыры, әңгімелер, жұмбақтар мен жаңылтпаштар, мағынасы терең мақал-мәтелдер — ана тіліміздің бізге жеткен алтын қазынасы осы. І Нұр-Сұлтан қаласындағы Еуразия ұлттық университетіне көшірмесі әкелінген Күлтегін ескерткішін, әл-Фараби еңбектері, Махмұд Қашқари, Қожа Ахмет Иассауи сынды ғұламаларымызды тани отырып, біздер ана тіліміздің бастауы әріде екеніне көз жеткіземіз, мақтанамыз. Тарихи себептерге байланысты қазақ тілі өз жерінде қысым көріп, өшіп кете жаздады. Соның әсерінен орысша білім алған

біздің аға буын өз тілінен жүрдай күн кешуде. Бұған заман кінәлі дегенімізбен, еліміздің егемендік алғалы да 30 жылдан асып барады. Қазақ отбасыларының өзге тілде сөйлеуі, аузынан ана сүті кетпеген сәбилердің тілі орысша шығуы, қазақ жастарының қазақ тілін менсінбеуі, ел азаматтары банк қызметін орыс тілінде пайдалануы, елімізде орыс мектептерінің саны жылдан-жылға артуы, аталған мектептерде оқушылардың 70 %ы қандастарымыз болуы, орыс сыныптарына, орыс тілді ұстаздарымызға сұраныстың артуы — қашанда қазақ тілінің мәртебесін биік қоятын мені алаңдатады.

Міржақып Дулатұлы өз заманында қазақ тілі мәселесін көтерді. 1944 жылдары осындай мәселе жайында батыр бабамыз Бауыржан Момышұлы Сталин кезеңінде биліктегі мырзаларға хат жолдады. Алаш зиялыларымызда осы тіліміз, жеріміз, тарихымыз үшін аянбай еңбек етті. Қақаған желтоқсанның аязына қарамастан, алаңға шығып, елдің болашағына алаңдаған желтоқсаншы жастардың да биліктен сұрағаны — қазақ тілінің болашағына тікелей қатысты мәселе болған. Содан бері қанша заман, қанша оқиға өтсе де дәл осы тіл мәселесі өзінің өзектілігін жоғалтқан емес. Қазіргі күні Мұхтар Шаханов, Бекболат Тілеуханов сынды белгілі ел азаматтары тілдің мәселесін, ұлттың мәселесін әлі күнге дейін қозғап жүр. Тәрбие тал бесіктен басталатынын ескере отырып, қазақтың аяулы аналары өз ұрпағының бойына ана тілдің құдіретін ана сүтімен дарытса, былдырлап тілі шығайын деп жүрген сәбилерге ана тілін үйретсе, баласын қазақ тілді балабақшаға беріп, қазақ тілді мектепте білім алса, елдің болашағы жастардың қолында екендігін сіңіре алса, бұл мәселені де шешеміз деп үміттенемін.

Болашақта тіліміздің мемлекеттік тіл дәрежесіне сай болатын күні алыс емес деп сенемін.

Ел ертеңі — өскелең ұрпақ, яғни мына біздер. Елдегі әр жағдай бізді алаңдатуы тиіс. Әр азамат елінің ертеңі үшін қандай да бір өзекті мәселеге өзінің үлесін қосуы шарт. Ал мен, былтыр ғана мектепті аяқтап, енді ғана үлкен өмірге қадам басқан студент ретінде еліміздегі тіл мәселесіне өз үлесімді қалай қосамын? Иә, дәл қазір менің қолымнан бар келетіні өз ана тілімде таза әрі еркін сөйлеу және өзімнің айналамнан да солай жасауын талап ету. Достарымның бір-бірімен ана тілде сөйлесуін, үйдегі кішкентай бауырларыма ана тіліміздегі мультфильмдерді қарауын осы бастан қадағалайтын болсам, менің жақындарымда қазақ тілімен қиындықтар болмайды деп ойлаймын.

Бұл жұмыстың зерттеу объектісі даму, ағымдағы қазақ тілінің жай-күйі, оның қолданылу аясын кеңейту перспективалары, осы үдерісте туындайтын, қазіргі уақытта айтарлықтай түрлі салаларға мемлекеттік тілді енгізу қарқынын бәсеңдету қазақстандықтардың әлеуметтік-экономикалық өмірі.

Қазақ тілі — қазақ халқының ана тілі. Бұл тілде сөйлейтіндердің саны шамамен 12 – 13 миллион адам. Оның ішінде 9 – 10 миллионға жуығы Қазақстан Республика азаматтары. Қазақ тілі — Қазақстан Республикасының мемлекеттік тілі. Дегенмен, Қазақстанда мемлекеттік тілді енгізу және дамыту мәселесі осы уақытқа дейін әлі толық шешілген жоқ. Қазақ тілін дамыту — мемлекеттің міндеті.

Қазақ қоғамы үшін қазақ тілін дамыту, ұлттық мәдениет пен ұлттық болмысты жаңғыртудың маңызы зор. Тәуелсіздік тұсында бұл мәселелер өзекті болды. 1989 жылы 22 қыркүйекте қазақ және орыс тілдерінің мәртебесін айқындайтын «Қазақ КСР-дегі тіл туралы» Қазақ КСР Заңы қабылданып, «мемлекеттік тіл» ұғымы енгізілді. Атап айтқанда, бұл заңда «Қазақ КСР-нің мемлекеттік тілі — қазақ тілі» деп көрсетілген және орыс тілі — «ұлттаралық қатынас тілі».

Тіл туралы тұңғыш заң қабылданған кезде елімізде, әсіресе қазақ ортасында қазақ тілін қолдайтын қоғамдық ұйымдар пайда болды, мемлекеттік тілді оқытатын курстар ашылды. Орыс тілді қазақ мұғалімдері қазақ тілінде дәріс оқи бастады. 1991 ж. Қазақстан өз тәуелсіздігін жариялады, содан кейін қазақ қоғамында барлық сұрақтар туындады.

Қазақстан тәуелсіздік алғаннан кейін қазақ тілін мемлекеттік тіл деп жариялады. 1995 жылғы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданған Қазақстан Республикасының Конституциясында 7-бапта: «Қазақстан Республикасында Қазақ тілі — мемлекеттік тіл. 1997 жылы 11 шілдеде Конституция негізінде «Қазақстан Республикасындағы тіл туралы» заң қабылданды. Тіл туралы заңның 4-бабы былай делінген: «Қазақстан Республикасының мемлекеттік тілі — бұл Қазақ тілі».

Бұл заңда да: «Мемлекеттік тіл — бүкіл мемлекет аумағындағы қоғамдық қатынастардың барлық салаларында әрекет ететін мемлекеттік басқару, заң шығару, сот ісін жүргізу және іс жүргізу тілі.

Қазақстан халқын топтастырудың ең маңызды факторы болып табылатын мемлекеттік тілді меңгеру Қазақстан Республикасының әрбір азаматының парызы. Үкімет, өзге де мемлекеттік, жергілікті өкілді және атқарушы

органдар: Республикада мемлекеттік тілді жан-жақты дамытуға міндетті.

Еліміздің халықаралық беделін нығайтуға; Қазақстан Республикасының барлық азаматтарының мемлекеттік тілді еркін және еркін меңгеруі үшін барлық қажетті ұйымдастырушылық, материалдық-техникалық жағдайларды жасауға; қазақ диаспорасына ана тілін сақтауға және дамытуға көмектесу». [2]

Конституцияның 7-бабының 2-тармағының ережелерін ескере отырып, бухгалтерлік, статистикалық, қаржылық және техникалық құжаттаманы мемлекеттік тілде жүргізу

2011 жылғы 4 тамызда Қазақстан Республикасы Мәдениет министрлігі заң жобасын дайындады, онда: «Мемлекеттік органдарға өтініштер (шағымдар) және мемлекеттік органдардың жеке және заңды тұлғалардың өтініштері бойынша жауаптары және басқа да құжаттар, бухгалтерлік-статистикалық, қаржылық, техникалық және т. б.

Қазақстан Республикасының мемлекеттік органдары жүйесіндегі құжаттама, сондай-ақ барлық құжаттама мемлекеттік органдардан, міндетті түрде қазақша болуы керек. Заңды тұлғалар мен объектілердің атаулары заңның қабылданған күндері тек қазақ тілінде берілуі тиіс. Білім беру саласында қазақ топтары мен сыныптарының саны 50 пайыздан кем болмауы керек (балабақшаларда, мектептерде, кәсіптік лицейлерде, жеке меншіктегі жоғары, орта және орта арнаулы оқу орындарында).

Сол жылы бірқатар заңнамалық актілерге түзетулер жобасы ұсынылды тіл саясаты мәселелері; кейін оның талаптары жеңілдетілгені жарияланады.

2001 – 2010 жылдан бастап барлық орталық және жергілікті атқарушы органдар мемлекеттік тілді кезең-кезеңімен енгізуде.

Мемлекеттік тілдің қалыпты жұмыс істеуі үшін барлық дерлік институттық жағдайлар жасалған. Бұл ең алдымен мемлекет дамуының тек қана әкімшілік әдістерінің жеткіліксіздігін көрсетеді тіл. Осыған орай, мотивацияға негізделген тіл үйренудің басқа, инновациялық технологияларын іздестіру қажет. Жалпы, адамдардың мемлекеттік тілге көзқарасын өзгерту керек.

Қазақ тілін белсенді түрде енгізудегі басты кедергілердің бірі.

Орыс тілі негізгі жұмыс тілін ойнауды жалғастыруда.

Елімізде тіл мәселесі заңды түрде шешімін тапса, ана тіліміз өмірімізде міндетті түрде қолданыста болушы еді.

Қазақ тілі мемлекет тіл болып табылуында төмен сұраныс. 1999 / 2000 оқу жылында —

республика мектептеріндегі 3,5 млн оқушының 1,6 миллионы қазақ тілінде (50,6 %), 1,5 миллионы орыс тілінде (45 %) оқытылды.

2009 жылы жарияланған мәліметтерге сәйкес, 2,546 миллион мемлекеттік мектеп оқушылары 1,543 млн (60,6 %) қазақ тілінде, 0,904 млн (35,5 %) орыс тілінде оқыды. Яғни қазақ тілінде оқытатын мектептердің саны біртіндеп артып келеді. 2011 жылғы 18 қаңтарда Қазақстан Республикасы Статистика агенттігінің хабарлауынша, оқу жылының басында Қазақстан Республикасында қазақ тілінде оқитын студенттердің саны 319 940 адам, бұл шамамен 52 %.

Айта кету керек, Қазақстан егемендігін алғаннан бері тіл саясаты саласында қыруар жұмыстар атқарылуда.

Қазақстан Республикасындағы тіл саясаты ең алдымен қазақ тілін жаңғыртуға, оның қолданылу аясын кеңейтуге, сондай-ақ орыс тілінің жалпы мәдени функцияларын сақтауға және Қазақстан халықтарының тілдерін дамытуға бағытталған. Алайда Қазақстанда мемлекеттік тілдің рөлін іс жүзінде орыс тілі орындауда, ал қазақ тілі сәндік рөл атқарады. Қазақстан халқының басым бөлігі қостілділер. Қазақстанда орыс тілін білу республиканың титулды тұрғындары арасында кеңінен таралған қостілділіктің ұлттық түрі (қазақ-орыс қостілділігі) қалыптасты. Дегенмен, белгілі бір лингвистикаментмемлекеттік саясат, қостілділіктің ұлттық түрі болуы мүмкін.

Республиканың жекелеген аймақтарының тұрғындары екі тілді білетін және пайдаланатын аймақтық тілмен алмастырылады. Тіл саясаты маңызды элемент болып табылады.

Қазақстан Республикасының тіл саясатында одан әріге басымдық беру қажет құқықтық қамтамасыз етуді дамыту, қазақ тілінің терминологиялық және лингвистикалық қорын кеңейту, тереңдету.

Жалпы тілдің «басқа әлем тілдерімен өзара әрекеттесу арқылы жаңа әлеуметтік-мәдени шындықты көрсетудегі мүмкіндіктерін дамыту және осында тілдің ішкі мүмкіндіктерін пайдалану» мәселесі. Қолданылған шараларға қарамастан, қазақтың мемлекеттік мәртебесін әлі толық жүзеге асыру мүмкін болмауда.

Негізгі себебі, бұл мәртебе әзірге тек жарияланған, бірақ оны қамтамасыз ететін механизммен жеткілікті түрде қолдау таппаған.

Осы уақытқа дейін орыстілді аудиториядағы қазақ тілінің білім стандарты, қазақ тілін білу деңгейін анықтау әдістемесінің өзі әзірленбеген.

Бұрынғы тілдерді дамыту бағдарламасының негізгі үрдісі іс қағаздарын қазақ тіліне көшіру болса, жаңа негізгі қазақ тілін меңгеру, меңгеру

әдістеріне баса мән беріледі. Нәтижесінде іс жүргізу орыс тілінен қазақ тіліне аударма институтындағы көптеген құжаттар әлі де орыс тілінде.

Тәуелсіздік жылдарында қазақ тілі баяу қарқынмен дамыды.

Елге ауқымды кеңейту үшін мемлекеттік бағдарлама қажет. Қазақ тілі, оны кодификациялау (тіл нормаларын жетілдіру) және тіл жүйесін жаңғырту.

Осы уақытқа дейін орыстілді аудиториядағы қазақ тілінің білім стандарты, қазақ тілін білу деңгейін анықтау әдістемесі әзірленбеген.

Қазақстан Республикасының орталық билік органдарында қазақ тілін кеңінен қолдануға көшу — іс қағаздарын жүргізуде, ресми сөз сөйлеуде, жиналыстарда, т. б.

Мемлекеттік қызметке қабылдау кезінде мемлекеттік тілді білу қатаң талап етілуі керек.

Қоғамның мемлекеттік тілге деген көзқарасын өзгерту қажет.

Алдағы уақытта Қазақстанда тіл мәселесі саясаттанады.

Орта мерзімді перспективада Қазақстандағы тілдік жағдайды дұрыс шешу перспективасы қазақтар мен орыстар арасындағы этникалық қақтығыстарға әкелуі мүмкін.

Орыс тілді Қазақстан азаматтары қазақ тілін білуі керек.

Жаңа талаптарға сәйкес, жол белгілері, жарнамалар, маңдайшалар, баға белгілері, тамақтандыру мәзірі және басқа да ақпараттар енді қазақ тілінде, қажет болған жағдайда орыс тілінде немесе басқа тілдерде болуы керек. Сонымен қатар, әкімшілік-аумақтық бірліктердің, елді мекендердің құрамдас бөліктерінің, сондай-ақ басқа да физикалық-географиялық объектілердің дәстүрлі, тарихи қалыптасқан қазақша атауларын мемлекеттік тілде ұсынуға бағытталған нормалар бекітілді.

Сондай-ақ заңда мемлекеттік және мемлекеттік емес ұйымдардың бланкілері мен маңдайшаларында, жол белгілерінде, теміржол және автовокзалдарда және т. б. көрнекі ақпаратты орналастыру тәртібі белгіленген. Үкіметтік емес ұйымдардың бланкілері мен маңдайшалары мемлекеттік тілде, қажет болған жағдайда орыс тілінде және басқа тілдерде жазылуы тиіс. Бұл ретте, егер Қазақстанда қорғалатын тауар таңбалары үкіметтік емес ұйымдардың маңдайшаларында қолданылса, олар өзгеріссіз ұсынылады. Мемлекеттік ұйымдардағы маңдайшалар мен бланкілерде қазақ және орыс тілдеріндегі ақпаратты орналастыру талабы сақталады.

Басты мақсат — реквизиттер мен көрнекі ақпаратты орналастыруға қатысты еліміздің

заңнамасын жетілдіру. Ол үшін мәтіндердің орфографиялық және түпнұсқалық аударма нормаларын сақтау талаптары белгіленеді. Бекітілген нормалар, ең алдымен, мемлекеттік және жеке ұйымдардың мемлекеттік тілді жүйеге келтіріп, дұрыс қолдануына бағытталған.

Біз жеке кәсіпкерлікке таңдау құқығын береміз — олардың ұйымы туралы ақпаратты тек мемлекеттік тілде және меншік иесінің өтініші бойынша орыс және басқа тілдерде орналастыру. Бұл мүлдем қалыпты тәжірибе, кәсіпкерлер өздері туралы ақпаратты қай тілде жариялауды өз бетінше шешуі керек, әрине, мемлекеттік тілге нұқсан келтірмей. Мәліметтерді және көрнекі ақпаратты орналастыру кезінде орфографиялық нормаларды міндетті түрде сақтау және мәтіннің түпнұсқалық аудармасы бөлігінде қосымша талаптар белгіленуі кәсіпкерлік субъектілерінің жауапкершілігін арттырады деп есептеймін. Бұл қалыпты талап.

Заң нормалары, ең алдымен, мемлекеттік тілдің қолданыс аясын жүйелеу мен ретке келтіруге бағытталған. Бұл ретте, кәсіпкерлерге көрнекі ақпаратты (жол белгілері, жарнамалар, маңдайшалар, баға белгілері, мәзірлер және басқа да мәліметтер — ред.) не мемлекеттік тілде, не мемлекеттік тілде орналастыруды таңдау құқығы берілгенін айта кеткен жөн.

Бүгінгі таңда мемлекеттік тілді сапалы да дұрыс қолдану, оған деген құрметпен қарау мәселесі өте өзекті. Бұл заң мемлекеттік және мемлекеттік емес ұйымдар үшін қазіргі уақытта қолданыстағы заңнамада жоқ көрнекі ақпарат пен деректемелерді мемлекеттік және орыс (ресми мәртебесі бар) тілдерде орналастыру тетіктерін нақтылайды. Бұл нормалардың болмауы, өкінішке орай, халық арасында әртүрлі, кейде теріс түсіндірулерді тудырды, сондықтан бос даулар мен түсініксіз түсіндірулерді болдырмау үшін заңнамаға тиісті өзгерістер енгізілді. Сондықтан бұл жерде ешқандай орыссыздандыру туралы сөз жоқ. Бұл заң, ең алдымен, мемлекеттік тілдің қолдану аясын жүйелеу мен ретке келтіруге бағытталған. Бұл жалпы қазақ тілін реформалау жағдайында маңызды және оның еліміздің Конституциясында бекітілген мәртебесіне сәйкес келеді.

Иә, қазақ халқы барда қасиетті қазақ тілі өлмек емес. Ата-баба мұрасы, кешегі ел қорғаған батырлардың, ұлттың болашағы арпалысқан Ахмет, Әлихан, Міржақып аталарымыздың аманатын қиянатқа айналдырмау біздің, келешек ұрпақтың қолында. Біздің міндет — «алтын күннен бағасыз бір белгі боп қалған» ана тілімізді қадірлеп көкке көтеру екені мәлім. Баршаңыз білетіндей, біздің елімізде 130дан



астам ұлт пен ұлыс мекен етеді. Осынша халық бір тудың астында татулық пен бірліктен ажырамай, ынтымақта, бейбіт күнде өмір сүріп жатыр. Әрине, бұл Елбасымыздың сындарлы саясатының арқасында деп білемін. Осынша ұлттың алдында қазақ тілінің мәртебесін жоғалтпай, ана тіліміздің абыройын әрдайым биікті ұстауымыз керек. Сондықтан, Қазыбек би төрелігін айтқан, Абай мен Махамбет сөйлеген қазақ тілін қадірлеп, келешектің біздің қолымызда екенін естен шығармай, қазақтың басты құндылығы ана тілі екенін қалай да болса барша қазақстандыққа түсіндіру, өз ана тілімізде сөйлеуін талап ету біздің өмірлік мақсатымыз болмақ.

### **Қолданылған әдебиеттер**

1. Қазақ тілін дамыту, ұлттық мәдениет пен өзіндік сананы жаңғыртудың маңызы зор қоғам үшін — Алматыда конференция. [Электрондық ресурс]. — Кіру режимі: <http://www.inform.kz/kaz/article/2135447> (өтініш берген күні: 04.05.2022).
2. «Қазақстан Республикасындағы тіл туралы» Қазақстан Республикасының 1997 жылғы 11 шілдедегі № 151 Заңы // Қазақстан Республикасы Парламентінің газеті. 1997. № 13 – 14. Т. 202.
3. Қазақстан Республикасының тіл саясатының тұжырымдамасы туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 1996 жылғы 4 қарашадағы № 3186 Жарлығы. [Электрондық ресурс]. — Кіру режимі: [https://adilet.zan.kz/kaz/docs/N960003186\\_](https://adilet.zan.kz/kaz/docs/N960003186_) (өтініш берген күні: 04.05.2022).
4. Қазақ тілінің тағылымы: 20 жылдан кейін.
5. *Козырев, Т.* Қазақстандықтардың тіл мәселесі және азаматтық тұлғасы / Т. Козырев. [Электрондық ресурс]. — Кіру режимі: <http://anatili.kz/?p=7031> (өтініш берген күні: 04.05.2022).
6. Қазақ руханияты: тарихи-философиялық және этномәдени негіздер : ұжымдық монография / З. К. Шәукенованың жалпы редакциялауымен. — Алматы : ҚР БҒМ ҒК ФСДИ, 2013. [Электрондық ресурс]. — Кіру режимі: <https://e-history.kz/media/upload/54/2013/09/05/210c1dc229e3655979f4bde7c85778d0.pdf> (өтініш берген күні: 04.05.2022).



ҚҰҚЫҚТАНУ

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

JURISPRUDENCE



*Қайрат БАКИШЕВ, доктор юридических наук, профессор,  
Карагандинский университет Казпотребсоюза,  
100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9, bakishev@yahoo.com*

## **ДОПУСК К УПРАВЛЕНИЮ ТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВОМ ВОДИТЕЛЯ, НЕ ИМЕЮЩЕГО ПРАВА УПРАВЛЕНИЯ (СТ. 349 УК)**

**Аннотация.** В статье автор проводит юридический анализ объективных и субъективных признаков уголовного правонарушения, предусмотренного ст. 349 УК РК об ответственности за неправомерный допуск к управлению транспортным средством водителя, не имеющего прав управления транспортными средствами. Эта уголовно-правовая норма была впервые введена в УК в 2014 г., и ее применение вызывает вопросы в следственной и судебной практике. Подчеркивается актуальность, теоретическая и практическая значимость исследования, указываются цель и способы, которые были использованы для его достижения, а также результаты проведенного анализа.

**Ключевые слова:** допуск к управлению транспортным средством, безопасность дорожного движения, ДТП, участники дорожного движения, квалификация уголовного правонарушения.

*Қайрат БӘКІШЕВ, заң ғылымдарының докторы, профессор,  
Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті,  
100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая к-сі, 9, bakishev@yahoo.com*

## **БАСҚАРУ ҚҰҚЫҒЫ ЖОҚ ЖҮРГІЗУШІНІ КӨЛІК ҚҰРАЛЫН БАСҚАРУҒА ЖІБЕРУ (ҚК 349-БАБЫ)**

**Аннотация.** Мақалада автор ҚР ҚК 349-бабында көзделген көлік құралдарын басқару құқығы жоқ жүргізушінің көлік құралын басқаруға заңсыз жіберілгені үшін жауапкершілік туралы қылмыстық құқық бұзушылықтың объективті және субъективті белгілеріне заңдық талдау жүргізеді. Бұл қылмыстық-құқықтық норма Қылмыстық Кодекске алғаш рет 2014 жылы енгізілген және оны қолдану тергеу және сот практикасында сұрақтар туғызады. Зерттеудің өзектілігі, теориялық және практикалық маңыздылығы атап өтіледі, оған қол жеткізу үшін пайдаланылған мақсат пен тәсілдер, сондай-ақ жүргізілген талдау нәтижелері көрсетіледі.

**Түйінді сөздер:** көлік құралын басқаруға рұқсат беру, жол қозғалысы қауіпсіздігі, ЖКО, жол қозғалысына қатысушылар, қылмыстық құқық бұзушылықты саралау.

*Kairat BAKISHEV, Doctor of Law, Professor,  
Karaganda University of Kazpotrebsoyuz,  
100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str. 9, bakishev@yahoo.com*

## **ADMISSION TO DRIVING A VEHICLE OF A DRIVER WHO DOES NOT HAVE THE RIGHT TO DRIVE (ARTICLE 349 OF THE CRIMINAL CODE)**

**Abstract.** In the article, the author conducts a legal analysis of objective and subjective signs of a criminal offense provided for in Article 349 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan on liability for unlawful admission to driving a driver who does not have the right to drive vehicles. This criminal law norm was first introduced into the Criminal Code in 2014 and its application raises questions in investigative and judicial practice. The relevance, theoretical and practical significance of the research is emphasized; the purpose and methods that were used to achieve it, as well as the results of the analysis are indicated.

**Keywords:** admission to driving a vehicle, road safety, road accidents, road users, qualification of a criminal offence.

**1. Постановка проблемы и цель исследования**  
Обеспечение безопасности дорожного движения в первую половину XXI в. остается проблемой мирового масштаба. По данным Всемирной организации здравоохранения, в мире ежегодно регистрируется около 60 млн дорожно-транспортных происшествий, в которых погибает более 1,25 млн человек, 20 – 50 млн получают тяжелые увечья [1]. В Казахстане, несмотря на предпринимаемые

превентивные усилия, в ДТП ежегодно гибнет 2 тыс. человек и 20 тыс. получает ранения, 15 % из них — дети. Только в 2020 г. было зарегистрировано 13 515 ДТП, в которых погибли и получили ранения 19 841 человек, в том числе 3 140 детей [2]. По оценкам экспертов, экономические потери республики от ДТП эквивалентны 200 млрд тенге в год, что составляет до 2 % ВВП [3, с. 12]. За последние десять лет государство для снижения смертности и травматизма на дорогах привело национальное законодательство в соответствие с передовыми мировыми практиками по пяти основным факторам риска (нарушение скоростного режима, употребление алкоголя или наркотических средств за рулем, отсутствие защитных шлемов и детских удерживающих устройств, неиспользование ремней безопасности) [4, с. 114]. Серьезные изменения и дополнения были внесены в уголовное законодательство, появились новеллы в главе «Транспортные уголовные правонарушения», в том числе ст. 349 УК РК. Уголовно-правовая норма в настоящее время остается малоизученной и представляет определенные сложности в правоприменительной практике. В этой связи цель настоящего исследования — дать юридический анализ ст. 349 УК РК, определить алгоритм действия для правильной квалификации уголовного правонарушения.

## 2. Методы и методология исследования

Для проведения научного исследования и достижения поставленной цели были использованы теоретические и эмпирические научные методы. В процессе исследования использованы исторический, сравнительно-правовой, логико-юридический методы. Были проанализированы статистические данные о ДТП и автотранспортных уголовных правонарушениях, национальное законодательство, следственная и судебная практика по делам об автотранспортных правонарушениях.

Методология исследования состояла из следующих двух этапов: на первом этапе с критических позиций были проанализированы законодательство Республики Казахстан в сфере дорожного движения и статистические данные о дорожно-транспортных происшествиях (ДТП), на втором этапе была изучена следственная и судебная практика в этой области. Это позволило автору установить связи между расчлененными элементами и познать их единое целое. Исходя из методологической основы, ДТП рассмотрены в общем контексте анализа и оценки преступности в обществе, ее проявлений в

экономической, социальной и нравственной сферах жизни страны.

## 3. Результаты исследования

**Общественная опасность** уголовного правонарушения заключается в том, что неправомерный допуск к управлению транспортным средством водителя, не имеющего прав управления транспортными средствами или прав управления транспортными средствами соответствующей категории, создает реальную угрозу безопасности движения транспортных средств, жизни и здоровью людей, может причинить материальный, организационный или иной вред охраняемым законом интересам. Именно в этой связи Закон РК «О дорожном движении» от 17 апреля 2014 г. запрещает должностным и иным лицам, ответственным за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, допускать к управлению транспортными средствами водителей, не имеющих права управления транспортным средством данной категории (ст. 48), а п. п. 2.7.4. Правил дорожного движения РК — передавать управление транспортным средством лицам, не имеющим при себе водительское удостоверение (временное удостоверение, выданное взамен водительского удостоверения, и документ, удостоверяющий личность водителя) на право управления транспортным средством данной категории или не указанным в путевом (маршрутном листе).

Уголовно-правовая статистика данного правонарушения выглядит следующим образом: в 2015 г. было зарегистрировано 20 случаев неправомерного допуска к управлению транспортным средством водителя, не имеющего прав управления транспортными средствами, в 2016 г. — 19, 2017 г. — 12, 2018 г. — 14, 2019 г. — 14, 2020 г. — 9, 2021 г. — 10. Таким образом, анализируемое деяние относится к числу достаточно распространенных в судебной практике.

**Объектом** уголовного правонарушения, предусмотренного ст. 349 УК, являются общественные отношения в сфере безопасности движения или эксплуатации автомобильных и городских рельсовых транспортных средств. **Дополнительным объектом** деяния выступают жизнь и здоровье граждан. **Предметом** данного правонарушения являются транспортные средства, указанные в ст. ст. 3 и 345 УК РК.

**Объективная сторона** правонарушения характеризуется следующими признаками: а) допуском должностным лицом либо собственником или владельцем транспортного средства к управлению транспортным средством

водителя, не имеющего прав управления транспортными средствами или прав управления транспортными средствами соответствующей категории; б) наличием вредных последствий, предусмотренных в уголовном законе; в) причинной связью между допуском и наступившими вредными последствиями.

Согласно ст. 16 Закона Республики Казахстан «О транспорте» от 21 сентября 1994 г. право управления транспортным средством предоставляется лицу, имеющему соответствующую квалификацию и прошедшему медицинское освидетельствование о состоянии здоровья с выдачей документов установленного образца. Право управления транспортным средством соответствующей категории подтверждается водительским удостоверением. Водительским удостоверением считается также документ, выдаваемый взамен изъятого или утраченного на установленный законодательством Республики Казахстан срок, при наличии документа, удостоверяющего личность владельца водительского удостоверения.

Правила приема экзаменов и выдачи удостоверений на право управления отдельными видами транспортных средств, утвержденные приказом Министра внутренних дел РК № 90 от 26 февраля 2010 г., все транспортные средства в зависимости от их типов, назначения и особенностей управления ими подразделяют на категории «А», «В», «С», «Д», «Е», трамвай, троллейбус, на право управления которыми выдается единое водительское удостоверение с проставлением в нем разрешающих отметок в соответствующих графах. Таким образом, для квалификации деяния по ст. 349 УК следует установить, что лицо, допущенное к управлению транспортным средством: а) не имело права управлять транспортными средствами; б) либо не имело права управлять транспортными средствами соответствующей категории.

Водителем, не имеющим права управления транспортным средством или прав управления транспортными средствами соответствующей категории, признается лицо, не имеющее водительского удостоверения или документа, выдаваемого взамен изъятого или утраченного удостоверения; либо лишенное судом права управлять транспортным средством, а также лицо, не имеющее права управлять транспортными средствами соответствующей категории.

Под *допуском к управлению* транспортным средством водителя, не имеющего прав управления транспортными средствами или прав управления транспортными средствами

соответствующей категории, следует понимать действия (бездействие) должностных лиц, собственников или владельцев транспортного средства, выразившиеся в непринятии мер по предотвращению управления таким водителем транспортным средством (например, в даче разрешения на выезд в рейс, согласии на управление автобусом водителя, имеющего право управлять только легковым автомобилем).

В обязательном порядке следует установить, что допуск к управлению транспортным средством осуществлялся добровольно, и лицу заведомо было известно, что человек, которого он допустил к управлению транспортным средством, не имеет права на управление транспортными средствами или права на управления транспортными средствами соответствующей категории. Так, Туркестанским районным судом Южно-Казахстанской области по ч. 2 ст. 349 УК была осуждена К. за то, что допустила к управлению транспортным средством своего несовершеннолетнего сына Е. Он на автомашине «Mercedes Benz» нарушил правила дорожного движения и совершил наезд на пешехода Н., причинив тяжкий вред ее здоровью [4].

Действия должностных лиц, собственников или владельцев, которые в нарушение правил допустили к управлению транспортным средством лица, от которого зависят по службе, кроме случаев, когда должностным лицом, находящимся при исполнении служебных обязанностей (непосредственный начальник, сотрудник дорожной полиции и др.) они были отстранены от управления или распоряжения транспортным средством, также образуют состав уголовного правонарушения, предусмотренного ст. 349 УК РК.

Анализируемое уголовное правонарушение относится к числу материальных составов и признается оконченным в случае допуска к управлению транспортным средством водителя, не имеющего прав управления транспортными средствами или прав управления транспортными средствами соответствующей категории, повлекшего причинение по неосторожности средней тяжести вреда здоровью человека (ч. 1), тяжкого вреда здоровью человека (ч. 2), смерти человека (ч. 3), смерти двух или более лиц (ч. 4).

Степень тяжести причиненного вреда здоровью потерпевшего или причина его смерти должна определяться судебно-медицинской экспертизой в соответствии с Правилами организации и производства судебных экспертиз и исследований в органах судебной экспертизы, утвержденными приказом Министра юстиции РК от 27 апреля 2017 г.

Между деянием и наступившими вредными последствиями должна быть установлена **причинная связь**. Следует иметь в виду, что причинная связь между допуском к управлению транспортным средством водителя, не имеющего прав управления транспортными средствами или прав управления транспортными средствами соответствующей категории, и наступившими вредными последствиями носит опосредованный (через неправомерные действия водителя) характер. Она должна устанавливаться только между этим нарушением, допущенным должностными лицами, собственником или владельцем транспортного средства, и вредными последствиями, наступившими в результате неправомерных действий водителя. Отсутствие такой связи исключает ответственность лица по ст. 349 УК.

**Субъективная сторона** деяния, предусмотренного ст. 349 УК, характеризуется только неосторожной формой вины в виде самонадеянности или небрежности. Виновный предвидит возможные вредные последствия допуска к управлению транспортным средством водителя, не имеющего права управления транспортными средствами или права управления транспортными средствами соответствующей категории, но легкомысленно рассчитывает на то, что они не наступят, либо не предвидит вредные последствия, хотя должен был и мог их предвидеть.

Если должностное лицо, собственник или владелец транспортного средства не знал и не мог знать о том, что водитель, которого он допустил к управлению транспортным средством, не имеет прав управления транспортными средствами или прав управления транспортными средствами соответствующей категории, то ответственность таких лиц по ст. 349 УК исключается.

**Субъектом** комментируемого деяния являются должностное лицо либо собственник или владелец транспортного средства.

Признаки должностного лица указаны в п. 26 ст. 3 УК. Применительно к рассматриваемому правонарушению функции должностного лица выполняют начальники автопредприятий, гаражей, их заместители, главные инженеры, начальник отдела технического контроля и т. д.

Согласно Закону РК «О дорожном движении» от 17 апреля 2014 г. владелец транспортного средства — это собственник транспортного средства, а также лицо, владеющее транспортным средством на праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании

(право аренды, доверенность на право управления транспортным средством, распоряжение соответствующего органа о передаче этому лицу транспортного средства). Ими могут организации или предприятия любой формы собственности, а также владельцы индивидуальных транспортных средств. Не является владельцем транспортного средства лицо, управляющее транспортным средством в силу исполнения своих служебных или трудовых обязанностей, в том числе на основании трудового или гражданско-правового договора с собственником или иным владельцем транспортного средства.

Действующий закон не предусматривает ответственности за «иное грубое нарушение правил эксплуатации», под которым в ст. 218 УК КазССР 1959 г. понимались случаи допуска к управлению транспортным средством лица, лишённого водительских прав, грубого нарушения режима работы водителя, невыполнение других требований, направленных на обеспечение безопасности движения и эксплуатации транспортных средств, повлекшие вредные последствия. Такая позиция законодателя, на наш взгляд, не бесспорна. На практике известны многочисленные случаи нарушения режима работы и отдыха водителей, повлекшие их сильное физическое или психическое переутомление, допуска к управлению транспортным средством лиц, имеющих медицинские противопоказания для работы водителем транспортных средств и др., в результате которых наступили вредные последствия. Далеко не случайно Закон РК «О безопасности дорожного движения» от 17 апреля 2014 г. запрещает водителю управлять транспортным средством в болезненном или утомленном состоянии, ставящем под угрозу безопасность дорожного движения, а должностным и иным лицам, ответственным за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств — допускать к управлению транспортными средствами водителей в болезненном или утомленном состоянии (п. 2 ст. 48; п. 4 ст. 54). В этой связи в рассматриваемой статье необходимо предусмотреть также ответственность за допуск к управлению транспортным средством лица, лишённого водительских прав, иное грубое нарушение правил эксплуатации (нарушение режима работы водителей, повлекшее их сильное физическое или психическое переутомление, невыполнение других требований, направленных на обеспечение безопасности движения и эксплуатации транспортных средств и др.), повлекшее вредные

последствия. Такой шаг законодателя повысит эффективность профилактики автотранспортных правонарушений, причиной которых стали вышеуказанные нарушения правил эксплуатации.

Уголовное правонарушение следует отличать от допуска к управлению воздушным, морским или речным судном лица, не имеющего прав управления этими видами транспортных средств (ст. 359 УК РК). Отличие заключается в предмете указанных деяний. В ст. 349 УК РК — это автомобили (автобусы, легковые и грузовые автомашины), мототранспорт (мотоциклы, мотороллеры), электротранспорт (трамваи, троллейбусы), трактора и иные самоходные машины (скреперы, грейдеры, асфальтоукладчики, дорожные катки, экскаваторы, самодвижущиеся краны и т. д.). В ст. 359 УК РК — это воздушное, морское или речное судно.

Уголовное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 349 УК, относится к уголовным проступкам. Уголовные правонарушения, предусмотренные ч. ч. 2, 3, 4 ст. 349 УК, относятся к преступлениям небольшой тяжести.

#### 4. Заключение

Проведенное исследование позволило прийти к следующим выводам:

- неправомерный допуск к управлению транспортным средством водителя, не имеющего прав управления транспортными средствами или прав управления транспортными средствами соответствующей категории, обладает повышенной степенью общественной опасности, так как не имеющий права управления водитель, как правило, не опытен. Следовательно, он создает реальную угрозу безопасности движения транспортных средств, жизни и здоровью людей, может причинить материальный, организационный или иной вред охраняемым законом интересам;

- уголовное правонарушение относится к числу достаточно распространенных и его статистические показатели не отличаются стабильностью;

- для правильной квалификации уголовного правонарушения следует установить, что водитель не имел права управления транспортным средством или прав управления транспортными средствами соответствующей категории, т. е. не имел водительского

удостоверения или документа, выдаваемого взамен изъятого или утраченного удостоверения; либо был лишен судом права управлять транспортным средством, а также не имел права управлять транспортными средствами соответствующей категории;

- объективная сторона деяния выражается в неправомерном допуске такого лица к управлению транспортным средством. Это действия (бездействие) должностных лиц, собственников или владельцев транспортного средства, выразившиеся в непринятии мер по предотвращению управления таким водителем транспортным средством (например, в даче разрешения на выезд в рейс, согласии на управление автобусом водителя, имеющего право управлять только легковым автомобилем);

- допуск к управлению транспортным средством предполагает добровольность и заведомость, которые подлежат обязательному установлению в процессе расследования;

- для повышения эффективности ст. 349 УК РК необходимо предусмотреть также ответственность за допуск к управлению транспортным средством лица за нарушение режима работы водителей, повлекшее их сильное физическое или психическое переутомление, невыполнение других требований, направленных на обеспечение безопасности движения и эксплуатации транспортных средств и др.).

#### Список литературы

1. Global Status Report on Road Safety (2018). [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://www.who.int/violence\\_injury\\_prevention/road\\_safety\\_status/2018/en/](http://www.who.int/violence_injury_prevention/road_safety_status/2018/en/) (дата обращения: 08.08.2022).
2. О дорожно-транспортных происшествиях, повлекших гибель или ранение людей : статистический отчет Комитета по правовой статистике и специальным учетам при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://service.pravstat.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat> (дата обращения: 08.08.2022).
3. Байжанов, У. С. Сәтті сапар! Актуальные вопросы безопасности дорожного движения : научно-практическое издание / У. С. Байжанов. — Астана, 2017. — 146 с.
4. Бакишев, К. А. О результатах научного исследования в сфере обеспечения безопасности движения автотранспорта / К. А. Бакишев // Вестник КЭУ. — 2021. — № 2. — С. 114 – 121.
5. Архив Туркестанского районного суда Южно-Казахстанской области за 2015 г.

*Бұлат СЕЙТХОЖИН, старший научный сотрудник НИИ экономических и правовых исследований, кандидат юридических наук, доцент, bulat-1960@mail.ru*

*Болат САРСЕМБАЕВ, старший научный сотрудник НИИ экономических и правовых исследований, кандидат химических наук, bolat\_s@mail.ru*

*(Карагандинский университет Казпотребсоюза,  
100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9)*

## **ФОРМИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО СОЗНАНИЯ И АНТИКОРРУПЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

**Аннотация.** В настоящей статье рассматриваются вопросы антикоррупционной правовой культуры в обществе, являющиеся фундаментом формирования правосознания личности, направленные на первостепенное создание атмосферы нетерпимости по отношению к коррупционерам, в современных социально-экономических условиях развития нашего государства. Одной из актуальных и социально значимых задач, безусловно, является поиск путей снижения роста коррупционных преступлений и повышенная эффективность их предупреждения.

**Ключевые слова:** антикоррупционная культура, правосознание личности, противодействие коррупционной преступности, профилактики, предупреждение коррупции.

*Болат СЕЙТХОЖИН, Экономикалық және құқықтық ҒЗИ аға ғылыми қызметкері,  
заң ғылымдарының кандидаты, доцент, 9, bulat-1960@mail.ru*

*Болат САРСЕМБАЕВ, Экономикалық және құқықтық ҒЗИ аға ғылыми қызметкері,  
химия ғылымдарының кандидаты, bolat\_s@mail.ru*

*(Қазтұтынуодағы Қарағанды университеті,  
100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая к-сі, 9)*

## **ТҮЛҒАНЫҢ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ САНАНЫ ЖӘНЕ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ МӘДЕНИЕТ**

**Аннотация.** Осы мақалада жеке тұлғаның құқықтық санасын қалыптастырудың іргетасы болып табылатын, мемлекетіміздің қазіргі әлеуметтік-экономикалық даму жағдайында сыбайлас жемқорлыққа төзбеушілік атмосферасын бастапқы құруға бағытталған қоғамдағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы құқықтық мәдениет мәселелері қарастырылады. Өзекті және әлеуметтік маңызы бар міндеттердің бірі, сөз жоқ, Сыбайлас жемқорлық қылмыстардың өсуін төмендету жолдарын іздеу және олардың алдын алудың жоғары тиімділігі болып табылады.

**Түйін сөздер:** сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет, жеке тұлғаның құқықтық санасы, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл, сыбайлас жемқорлықтың алдын алу, ескерту

*Bulat SEYTHOZHIN, Senior researcher at the Research Institute of Economics and Legal Studies, candidate of Law, docent, bulat-1960@mail.ru*

*Bolat SARSEMBAYEV, Senior researcher at the Research Institute of Economics and Legal Studies, candidate of chemical science, bolat\_s@mail.ru*

*(Karaganda University of Kazpotrebsoyuz,  
100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str., 9)*

## **FORMATION OF ANTI-CORRUPTION CONSCIOUSNESS AND ANTI-CORRUPTION CULTURE IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

**Abstract.** This article examines the issues of anti-corruption legal culture in society, which are the foundation of the formation of legal consciousness of the individual, aimed at the primary creation of an atmosphere of intolerance towards corrupt officials in the modern socio-economic conditions of the development of our state. One of the urgent and socially significant tasks, of course, is to find ways to reduce the growth of corruption crimes and increase the effectiveness of their prevention.

**Keywords:** anti-corruption culture, legal awareness of the individual, combating corruption crime, prevention, prevention of corruption



**Постановка проблемы.** Уклад общественной жизни, при котором нарушаются юридические и другие социальные нормы, не соблюдаются достигнутые договоренности и не выполняются принятые обязательства, а государственные и муниципальные институты равнодушно взирают на отступления от этих правил и соглашений, не может считаться нормальным. Такой естественный и ставший привычным уклад жизни лишен, пожалуй, своих главных качеств, которые делают нормальный порядок привлекательным для человека. Наша действительность такова, что в ней царят власть, деньги, воровство, разврат, насилие, и безусловно, коррупция. Реалии жизни таковы, что иногда чувствуешь свою беспомощность, видя, что зло побеждает добро, безнравственность одерживает победу над духовностью. Благодаря четкой, последовательной антикоррупционной политике Президента Республики Казахстан, в обществе создана атмосфера нетерпимости по отношению к коррупционерам и сформированы условия для того, чтобы вести «беспощадную борьбу с коррупцией, невзирая на лица и должности».

**Анализ последних исследований и публикаций.** Правовым и криминологическим проблемам противодействия коррупции и ее предупреждению посвящены труды: А. Н. Агыбаева [1 – 2], Е. О. Алауханова [3], М. А. Арыстанбекова [4, с. 20 – 23], И. Ш. Борчасвили [5], Р. С. Ибрагимова [6], Е. В. Курбатова [7], М. С. Нарикбаева [8], М. О. Нуkenова [9], Д. К. Нурпеисова [10], М. А. Сарсембаева [11, с. 25], С. М. Рахметова [12 – 15] и др.

По проблеме противодействия коррупции в последнее десятилетие в Казахстане защищено достаточное количество диссертаций, к которым следует отнести работы: С. З. Абдрахманова [16]; Р. М. Абдрашева [17]; С. С. Акылбекова [18]; Е. С. Кемали [19]; Ч. Д. Кенжетеова [20]; Е. В. Курбатова [21]; А. Б. Скакова [22, с. 434]; М. О. Нуkenова [23]; Е. З. Тургумбаева [24] и др.

В перечисленных работах предусмотрены уголовно-правовые и криминологические проблемы противодействия коррупции, методика их раскрытия и расследования, а также проблемы других коррупционных и иных преступлений против интересов государственной службы и государственного управления, которые рассматривались учеными юристами на базе отмененного уголовного законодательства РК, действовавшего до 1 января 2015 г. При исследовании вопросов противодействия коррупции, а также ее профилактике, основной упор в настоящей

статье сделан на полученные вышеуказанными авторами результаты, но с учетом положений действующего уголовного и антикоррупционного законодательства Республики Казахстан.

**Выделение нерешенных ранее частей общей проблемы.** Коррупция все глубже проникает в различные сферы нашей жизни, искажает экономическую политику и стратегию развития страны, ведет к прямому и косвенному хищению государственного бюджета и государственной собственности. А значит, оказывает все более сильное негативное влияние на социальную сферу, которая так нуждается сегодня в средствах. Коррупция сильно ослабляет и производственный сектор, где на многих предприятиях руководит нерадивый или вороватый менеджмент, который ухудшает инвестиционный климат и закрывает дорогу в страну добросовестным инвесторам. Более того, она несет и более глобальные угрозы, подрывая демократические устои общества, веру в закон, в справедливость. Она подрывает и нравственные ценности, которые еще не успев принять форму цивилизованных и общечеловеческих, серьезно искажаются.

Президент Республики Казахстан К.-Ж. Токаев отметил, что борьба с коррупцией является одним из приоритетов стратегического развития страны. И в этом направлении реализован ряд важных задач: Казахстан вступил в международную организацию ГРЕКО, законодательно введено освобождение руководителей за коррупционные правонарушения подчиненных, усилена работа по экспертизе нормативно-правовых актов на коррупционные риски. Также Президент страны указал на необходимость усиления борьбы с коррупцией в период пандемии, когда уменьшились доходы граждан и возросли риски хищения средств, выделяемых на поддержку экономики. Без устранения причин и условий самих коррупционных явлений — это борьба с ветряными мельницами. Люди должны видеть, что чиновника или какого-либо руководителя не просто привлекли к ответственности, но и в работе госорганов, где они работали, произошли коренные перемены, которые исключают повторение событий. Президент убежден, что антикоррупционной деятельности необходимо придать новый импульс по всем направлениям. Бездействие в борьбе с коррупцией приводит к нарастанию у граждан протестных настроений и правового нигилизма. Безопасность страны и благополучие народа зависят от реализации системных и эффективных мер в борьбе с коррупцией [25].

Так, например, в очередном послании народу Казахстана «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» от 1 сентября 2022 г. Глава государства К.-Ж. Токаев в подразделе «Закон и порядок» отметил: важно последовательно наращивать усилия по вскрытию глубинных механизмов, поиску истинных организаторов коррупционных и теневых схем расхищения бюджетных средств и общенационального богатства [26].

**Цель исследования.** Целью является разработка обоснованной системы действенных правовых мер, направленных на совершенствование действующего уголовного и антикоррупционного законодательства, разработать аргументированные предложения, направленные на повышение эффективности правоприменительной практики противодействия коррупции и выработка организационно-профилактических мер по предупреждению и профилактике этого негативного социального явления. Кроме того, целью исследования выступает формирование антикоррупционного правосознания личности, направленное на первостепенное создание атмосферы нетерпимости по отношению к коррупционерам.

**Основные результаты исследования.** Одним из важнейших направлений антикоррупционной политики является изменение общественного сознания под влиянием антикоррупционной пропаганды, формирование антикоррупционного поведения и негативного отношения к проявлениям коррупции. До недавнего времени мы говорили о борьбе с коррупцией, теперь в соответствии с главным идеологическим документом мы говорим о противодействии коррупции. Ранее антикоррупционная политика ограничивалась выявлением и привлечением к ответственности виновных, сейчас же акцент смещен на предупреждение, профилактику коррупции. В настоящее время претерпело изменение и само название закона. Если раньше это был закон «О борьбе с коррупцией», то теперь это закон «О противодействии коррупции» (вступил в силу с 1 января 2016 г.). В идеологическом и нормативно-правовом плане в стране созданы все условия для реализации современной антикоррупционной политики. Чтобы качественно противодействовать коррупции, необходимо тесное сотрудничество государства с институтами гражданского общества.

Для достижения основных целей противодействия коррупции необходимо поэтапное решение ряда взаимосвязанных задач: а) привлечь внимание общества к проблеме

коррупции; б) изменить отношение населения к ней однозначно на негативное; в) показать возможные пути снижения уровня коррупции в республике; г) изменить модели поведения жителей при столкновении с фактами коррупции; д) создать новые поведенческие ценности – неприятие коррупции как средства решения личных, групповых или корпоративных интересов. Безусловно, это не простой процесс, но без перестройки общественного сознания, невозможно бороться с тем злом, которое изнутри поражает все государственные органы.

Феномен *культуры* относится к центральным, фундаментальным понятиям философии, так как, будучи неповторимым по своей сложности социальным явлением, она связана с наиболее важными социальными процессами. При этом «культура» является и одним из наиболее употребляемых в современном языке слов, что ведет к его многозначности и многообразию в словоупотреблении. Более того, термин «культура» нередко используется для обозначения сложных понятий в самых различных научных дисциплинах. Еще в 1871 г. английский этнограф Э. Б. Тейлор предложил классическое определение культуры как некоего комплекса, включающего знания, верования, искусство, мораль, законы, обычаи и другие способности и навыки, усвоенные человеком как членом общества.

Понятие «культура» в научном плане относительно редко применяется отдельно; обычно говорят о национальной культуре, культуре мышления, культуре здоровья, физической культуре, культуре поведения, в нашем случае — *антикоррупционной культуре*. Однако при любом случае употребления данного понятия можно увидеть, что речь в той или иной степени идет о следовании каким-то правилам и нормам, которые, проникая в различные человеческие способы материального и духовного производства, обеспечивают, тем самым, определенный тип социальной организации данного конкретного социума, где и развиваются важнейшие элементы социального организма общества.

Следовательно, культура в целом — это совокупность духовных и материальных достижений общества, а также может представлять собой социально-прогрессивную творческую деятельность индивида в различных сферах бытия и сознания, что является в конечном счете диалектическим единством процессов создания ценностей, норм, установок и т. д. и освоения культурного наследия, направленного на преобразование

действительности и на превращение культурного общечеловеческого опыта во внутреннее богатство личности.

Сущность «антикоррупционной культуры» — это качество личности, включающее знания о пагубности коррупции для благосостояния и безопасности общества; это состояние индивида, который не просто не желает мириться с проявлениями коррупции, а стремится к устранению этого явления. Отсюда антикоррупционная культура — это определенные ценностные установки и способности, направленные на проявление активной гражданской позиции относительно коррупции.

Следовательно, антикоррупционная культура предполагает и наличие компетенций, необходимых для правообусловленного поведения:

- умение распознавать коррупцию как социальное явление;
- умение критически и объективно оценивать материалы, связанные с коррупционными проявлениями;
- способность четко представлять себе, что такое борьба с коррупцией и использовать все возможности для снижения коррупционности в тех или иных сферах жизни и деятельности; это устойчивая мотивация к антикоррупционному поведению, что должно соответствовать нравственно-правовым нормам общества.

Вместе с тем антикоррупционная культура индивида отражает степень и характер развития его личности, что и выражается в уровне правомерности его деятельности. Это говорит в пользу того тезиса, что никто не бывает, как правило, лишен антикоррупционной культуры, просто она бывает либо очень низкой, либо высокой [27].

Сегодня в массовом сознании коррупция воспринимается предельно упрощенно, как двусторонний процесс возмездного обмена. Однако сущность коррупции состоит в поражении установленных правил общения во всех сферах человеческих отношений, нарушая не только конституционные основы государственного устройства, но дестабилизируя систему рыночных отношений. Как следствие, именно нравственное воспитание личности начинает играть главную роль в противодействии коррупции и нейтрализация правового нигилизма в обществе становится ключевым фактором повышения эффективности антикоррупционной политики государства [28, с. 124].

Причина многих экономических и политических трудностей, с которыми

столкнулась наша страна в последние годы, состоит в заметном падении нравственного уровня общества. Считаю, что отставание развития антикоррупционной правовой психологии, которая формирует правовое поведение, от антикоррупционной правовой идеологии, взаимосвязано с проблемой формирования ценностных ориентаций. Окружающая правовая действительность непрерывно ставит перед учащимися проблемы – необходимость соотносить свои действия и поступки с учетом интересов общества и порядком и правилами, установленными в государстве. Наша молодежь зачастую уже не может общаться на словах, а на ножах, в буквальном смысле этого слова. Каждый день из уст медиа-ресурсов слышишь, как подростки режут друг друга. Казахстан назван одной из худших стран по воспитанию детей. А где наша казахская традиция: ребенка с детства приучают к уважительному отношению к старшим, а также членов семьи друг к другу, то впоследствии ему вряд ли придет желание выражать свои чувства с помощью нецензурщины и кулаками.

Именно образование может и должно содействовать созданию антикоррупционной атмосферы в обществе, развитию антикоррупционной устойчивости индивида [29, с. 25]. Сегодня уровень образования и правосознания граждан не только определяют престиж страны, но становятся вопросом национальной безопасности.

Эмотивным или сенситивным периодом формирования антикоррупционного правосознания личности следует считать студенческий период, в ходе которого осуществляется профессиональное образование, постепенное включение в трудовые отношения, позволяющие осознать проблему коррупции. При этом необходимо учитывать, что довольно сложная общественно-экономическая ситуация, сложившаяся в последние годы из-за пандемии коронавируса в Казахстане, оказывается весьма непростой и уязвимой для молодого поколения. Общественные ценности начинают терять свое влияние на личность, и это сказывается на формировании у молодых людей позитивных ценностных ориентаций. В этих условиях молодые люди зачастую теряют уверенность в правильности собственного выбора, более того, они становятся индифферентными к разного рода проявлениям коррупции. Вследствие этого возникают сложности при необходимости сделать правильный выбор относительно коррупционного поведения. В связи с этим важным условием становится формирование антикоррупционных установок личности.

Необходимость формирования антикоррупционного сознания и антикоррупционной культуры в казахстанском обществе предполагает самоопределение, осознание внутренней свободы, ответственности за собственный выбор и деятельность. При этом необходимо, чтобы студенты не просто осознавали важность антикоррупционных идей, но и были вовлечены в деятельность по усвоению практических умений для антикоррупционного поведения, что может стать важнейшей предпосылкой для их успешной адаптации в сложившихся условиях.

Главное в современном образовании и воспитании — это творческое духовно-нравственное саморазвитие личности. Воспитание будет эффективным, если будет достигнута целостность, неразрывное единство обучения и воспитания, единство целей, содержания и методов воспитания и обучения. Чтобы действовать эффективно педагог должен осознать те цели, которые определяются в государственных документах, перевести эти цели на язык педагогических задач; отобрать тот материал, на основе которого осуществляется воспитательное взаимодействие; выбрать адекватные методы, средства, технологии, чтобы донести до учащихся культурно-ценностный опыт [30, с. 5]. Низкий уровень правосознания и правовой культуры всего населения, а также недостаточное изучение в общеобразовательных учреждениях коррупции как социально-правовом явлении, формирует общий деструктивный фон для развития коррупции и экспансии коррупционных практик. Власть и чиновничий аппарат зачастую игнорируют интересы и права граждан. Решение этой проблемы видится в формировании нетерпимости к коррупционным отношениям, основой которой является, прежде всего, уровень правосознания и правовой грамотности населения. К числу таких факторов должны быть отнесены изменение качества воспитания и обучения образовательных учреждениях.

Правовая жизнь не может быть идентифицирована только с юридическим бытием, она охватывает духовную сферу личности. Формирование последнего сопряжено с системой образовательной деятельности в рамках государства, в том числе учет национальных, религиозных и иных факторов. В современном Казахстане идет становление своей национальной модели образования. Этот процесс сопровождается изменением парадигмы, которая выдвигает на первое место не знания, умения и навыки, а личность учащегося, ее развитие посредством воспитания. Развитие воспитания в

системе образования Республики Казахстан является одним из приоритетных направлений государственной образовательной политики.

Следует отметить следующие проблемы государственной политики в области образования и воспитания подрастающего поколения:

Отсутствует централизованная система координации воспитательной работы среди молодежи.

По данным социологического опроса в 2008 – 2009 гг., доля молодежи, участвующей в деятельности молодежных организаций, составляет 22 % от общей численности молодежи.

Доля молодежи, участвующей в принятии решений по вопросам молодежной политики в представительных органах, не достигает 1 %.

Результаты соцопроса показали, что 64 % респондентов считают наиболее подверженными коррупции государственные вузы, 54 % оценивают уровень коррупции в вузах как высокий, 28 % отмечают факт «покупки» дипломов.

Не обеспечена в полной мере возможность для всех учащихся пользоваться своими правами.

Кроме того, в сфере образования отсутствует единая база данных образовательной статистики. Существующие формы государственной статистики образования не имеют широкой публикации, разрознены, по ним отсутствует глубокий анализ, они недоступны широкой общественности. Показатели национальной статистики образования не соответствуют требованиям международной статистики.

Таким образом, анализ ситуации в образовании показывает следующее.

*Сильные стороны:*

- четко определенные приоритетные направления развития образования;
- увеличение сети объектов дошкольного и среднего образования;
- наличие национальных и республиканских центров по каждому уровню образования [31].

Президент Республики Казахстан К.-Ж. Токаев предложил ввести в школах предмет «Абаеведение», наша молодежь не должна забывать о своем духовном наследии, целесообразно думаю будет проводить конкурсы на знание стихов современных классиков, проводить диктанты по всей стране, потому что у нас даже служители фемиды грешат тем, что делают ошибки в постановлениях, когда выносят приговор.

Ядов В. А. разработал диспозиционную концепцию регуляции социального поведения

индивида [32, с. 43]. Основная идея этой концепции заключается в том, что человек обладает сложной системой различных диспозиционных образований, организованных иерархически, которые регулируют его поведение и деятельность.

Каждый уровень этой системы включает три компонента:

- потребность, классифицированную с точки зрения включенности индивида в различные сферы социальной деятельности;

- ситуацию, в которых действует индивид и которые “встречаются” с определенными потребностями;

- диспозиционное образование, регулирующее поведение и деятельность индивида.

Система ценностных ориентаций индивида формируется на высшем уровне развития личности и регулирует поведение и деятельность личности в наиболее значимых ситуациях ее социальной активности, в которых выражается отношение личности к целям жизнедеятельности к средствам удовлетворения этих целей. Многие исследователи придавали большое значение сформированности у индивида системы его ценностных ориентаций.

Якобсон П. М., выделяя психологические аспекты созревания личности и исследуя критерии ее социальной зрелости, отмечал важную роль динамических сдвигов в ядре личности, связанных с открытием и усвоением ценностей, норм, требований и правил общества [33, с. 193].

Полностью победить коррупцию невозможно, по крайней мере сейчас, но можно снизить масштаб ее распространения до минимального. «Коррупция вытекает из недостатков в политическом, экономическом устройстве общества, моральной его деградации, социальной несправедливости, несовершенства законодательства, историко-культурной традиции, политической, экономической и социальной нестабильности. Коррупция провоцирует вышесказанные проблемы, разъедая общество изнутри и укореняясь в общественном сознании» [34].

Убежден, что главная задача не только информировать общественность о конкретных случаях коррупции, но и пропагандировать антикоррупционную программу, сообщать об ее успехах, учить граждан, в том числе и нас, учащихся вузов и школ, навыкам антикоррупционного поведения, формировать новые нормы гражданской морали. Почему в развитых странах, в странах с высокой правовой культурой взяток не берут? Потому что это не

выгодно, это разрушает карьеру до конца. В нашем же правовом государстве можно нарушить закон, попросят с одной работы, зато получишь местечко получше! Есть же связи, да еще какие! Можно ли вообще победить коррупцию? Считаю, что главный секрет живучести коррупции в том, что все люди не могут жить без «малой» коррупции. И, поддерживая ее, тем самым позволяем существовать большой. И поэтому нужно наказывать и взяточдателей, и взяточполучателей, так как, «благодаря» таким людям, подрывается авторитет власти, страны.

«Самое ужасающее то, что сейчас это явление (коррупция) почти никого не удивляет и не пугает — это стало нормой. Нормой, которая способна погубить все то, что мы достигли и могли бы достигнуть» [35, с. 8 – 12].

**Заключение.** Коррупция затормаживает развитие гражданского общества и становится актуальной проблемой для всего человечества, наряду с наркоманией, алкоголизмом, экологией. Это можно сравнить с пандемией коронавируса. Один человек, десяток и даже сотня, не в силах справиться с многотысячной армией зараженных людей, «моральной нищетой». Эта масса людей, чья планка морали и воспитания попросту исчезла, раздавят любого несогласного с ними. Или же попросту принуждениями и угрозами, заставят его принять их сторону. Коррупционная страна, не оставляет выбора никому, принуждая следовать ее правилам. Она не дает развиваться государству и ограничивает граждан этого государства. Рушит и уничтожает идеалы и стремление обогатить свое государство у обычного законопослушного гражданина.

### Список литературы

1. Агыбаев, А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией : уч. пос. / А. Н. Агыбаев. — Алматы. 2003; Баймурзин, Г. И. Проблемы коррупции как социального феномена (социального антипода) в условиях гражданского общества / Г. И. Баймурзин. — Алматы. 1999.
2. Агыбаев, А. Н. Взятка // Фемида. — 1999. — № 6.
3. Алауханов, Е. О., Турсынбаев, Д. Е. Борьба с коррупцией в государственных органах Республики Казахстан : уч. пос. / под ред. Е. О. Алауханова. — Алматы, 2008.
4. Арыстанбеков, М. А. Предупреждение коррупции в органах внутренних дел / Наука и образование в современном мире : мат-лы междунар. науч.-практ. конф. — Караганда : Болашак-Баспа. 2013. Т. 1.
5. Борчашвили, И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика : монография / И. Ш. Борчашвили. — Алматы : Жеті Жарғы, 2008.

6. *Ибрагимов, Р. С.* Взятничество и его квалификация / Р. С. Ибрагимов. — М., 1992.
7. *Курбатов, Е. В.* Получение взятки: уголовно-правовые, процессуальные и криминалистические аспекты : уч. пос. / Е. В. Курбатов. — Караганда, 2001.
8. *Нарикбаев, М. С.* Некоторые вопросы борьбы с коррупцией и организованной преступностью М. С. Нарикбаев // Науч. тр. Карагандинск. высш. шк. КНБ РК. — Караганда, 1998. Вып. 2.
9. *Нуменов, М. О., Абдрахманов, С. З.* Коррупционные преступления: понятие и характеристика // Проблемы борьбы с организованной преступностью и коррупцией : курс лекций / Под ред. А. М. Кустова, Б. М. Нургалиева. — Караганда : КарЮИ МВД РК, 1999.
10. *Нурпеисов, Д. К.* Системы измерения состояния коррупции (анализ сравнительных исследований) / Д. К. Нурпеисов ; Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан. — Алматы, 2003.
11. *Сарсембаев, М. А.* Зарубежные стратегии борьбы с коррупцией и обогащение опыта противодействия коррупции в Казахстане / М. А. Сарсембаев // Актуальные проблемы борьбы с коррупцией в Республике Казахстан на современном этапе : мат-лы Респ. науч.-практ. конф. (г. Астана, 27 апр. 2012 г.) / Коллектив авторов. — Астана : Изд-во «АртРпп! XXI», 2012.
12. *Рахметов, С. М.* Проблемы борьбы с коррупцией: уголовно-правовые, криминологические и криминалистические аспекты : Монография / С. М. Рахметов. — Астана, 2011. — 309 с.
13. *Рахметов, С. М.* Проблемы противодействия коррупции по уголовному законодательству Республики Казахстан : монография / И. Ш. Борчашвили, С. М. Рахметов. — Алматы : Изд-во «Норма-К», 2012. — 392 с.
14. *Рахметов, С. М.* Научно-исследовательские материалы по противодействию коррупции. Верховный суд Республики Казахстан / С. М. Рахметов. — Астана, 2009. — 271 с.
15. *Рахметов, С. М.* Комментарий к Закону Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» / С. М. Рахметов. — Астана, 2012. — 127 с.
16. *Абдрахманов, С. З.* Признаки субъекта коррупционных преступлений : уч. пос. / С. З. Абдрахманов. — Караганда, 2004.
17. *Абдрашев, Р. М.* Теория и практика расследования коррупционных преступлений в системе правоохранительных органов : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / Р. М. Абдрашев. — Алматы, 2010.
18. *Акылбеков, С. С.* Борьба с коррупцией в органах государственной власти и управления: криминологические и уголовно-правовые аспекты : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. / С. С. Акылбеков. — Караганда, 2007.
19. *Кемали, Е. С.* Коррупционная преступность лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций (криминологические и уголовно-правовые проблемы) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Е. С. Кемали. — Алматы, 2007.
20. *Кенжетеев, Ч. Д.* Методика расследования посредничества во взяточничестве на первоначальном этапе : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Ч. Д. Кенжетеев. — Караганда, 2006.
21. *Курбатов, Е. В.* Уголовная ответственность за получение взятки по законодательству Республики Казахстан : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Е. В. Курбатов. — Караганда, 2002.
22. *Скаков, А. Б.* Некоторые предложения по имплементации Конвенции ООН против коррупции 2003 г. в законодательство Казахстана / А. Б. Скаков // Современные проблемы и тенденции развития уголовного права, криминологии и уголовно-исполнительного права Республики Казахстан : КарЮИ МВД РК им. Б. Бейсенова. — Караганда, 2009. Т. 1.
23. *Нуменов, М. О.* Коррупционные преступления: криминологический и уголовно-правовой анализ : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М. О. Нуменов. — Алматы, 1999.
24. *Тургумбаев, Е. З.* Уголовная ответственность за превышение власти или должностных полномочий : уч. пос. / Е. З. Тургумбаев. — Алматы, 2004.
25. Глава государства провел совещание по вопросам противодействия коррупции. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://www.akorda.kz/ru/events/akorda\\_news/meetings\\_and\\_sittings/glava-gosudarstva-provel-soveshchanie-po-voprosam-protivodeistviya-korrupcii](http://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/meetings_and_sittings/glava-gosudarstva-provel-soveshchanie-po-voprosam-protivodeistviya-korrupcii) (дата обращения: 05.09.2022); *Токаев, К.-Ж. К.* Коррупция как ржавчина проедает всю вертикаль госаппарата. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.kazpravda.kz/news/obshchestvo/tokaev-korrupsiya-kak-rzhavchina-proedaet-vsu-vertikal-gosapparata> (дата обращения: 05.09.2022).
26. Послание Главы государства народу Казахстана «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» от 1 сентября 2022 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://kazpravda.kz/n/polnyy-tekst-poslaniya-prezidenta-narodu-kazahstana-hq/> (дата обращения: 06.09.2022).
27. *Ибрагимова, Е. М., Хамдеев, А. Р.* Сущность понятия антикоррупционная культура и ее функции // Современные проблемы науки и образования. — 2013. — № 3.
28. *Сейтхожин, Б. У., Онгарова, Г. Б., Орынбеков, А. С.* Проблемы квалификации получения взятки путем вымогательства // Вестн. Карагандинск. ун-та Казпотребсоюза, 2021, № 1 (60). С. 123 – 131.
29. Антикоррупционное воспитание: система воспитательной работы по формированию у учащихся антикоррупционного мировоззрения в образовательном учреждении : метод. рекоменд. / Е. Н. Барышников [и др.] ; под науч. ред. С. В. Жолована. — СПб. : СПБАППО, 2010. — (Петербургский опыт общего образования) — 56 с.
30. *Пустовалова, И. Н.* Формирование правосознания как основное условие деинституализации коррупционных отношений [текст] / И. Н. Пустовалова // Гуманитарные и социальные науки. — 2011. — № 1.

31. Государственная программа развития образования Республики Казахстан на 2011 – 2020 гг. — Астана, 2010.

32. Ядов, В. А. Социальная идентичность личности. — М. : Наука, 1994. Статья в «Социологическом журнале», 1994, № 1. С. 35 – 52.

33. Якобсон, И. С. Психология человека / И. С. Якобсон. — М. : изд-во Мысль, 2005. — 304 с.

34. Назарбаев, Н. А. Нұрлы-жол — Путь в будущее : послание народу Казахстана (Астана, 11

ноября 2014 г.). [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K14002014\\_2](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K14002014_2) (дата обращения: 05.09.2022).

35. Гончаренко, Г. С. Понятие, виды и механизмы коррупции с точки зрения правовых институтов / Г. С. Гончаренко // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. — 2007. — № 3 – 4. — С. 58 – 61.

*Владилен ТАТАРЯН, доктор юридических наук, профессор,  
Академик Евразийской академии административных наук,  
профессор кафедры Административного права,  
Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя,  
117437, Россия, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12, tataryan2654@inbox.ru*

*Ахметкали ШАЙМУХАНОВ, доктор юридических наук, профессор,  
Карагандинский университет Казпотребсоюза,  
100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9, axmetkalis@mail.ru*

## **КОНЦЕПТУАЛЬНО НОВЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О НАРУШЕНИЯХ»: ОБЩИЙ АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ**

**Аннотация.** В статье предпринята попытка ознакомить заинтересованных читателей с концептуально новым кодифицированным актом Кыргызской Республики «О нарушениях». В краткой форме исследованы основные новации, введенные данным нормативным актом. Рассмотрены отдельные законодательные проблемы и недоработки административно-деликтного законодательства страны. Предлагается принять специальное развернутое объемное постановление Правительства Кыргызской Республики в котором разъяснить полномочия органов исполнительной власти, а так же разделить законодательство на материальный и процессуальный кодексы.

**Ключевые слова:** административно-деликтное законодательство, административная ответственность, нормативный правовой акт, государственный орган исполнительной власти, субъекты правоотношений.

*Владилен ТАТАРЯН, заң ғылымдарының докторы, профессор,  
Еуразиялық әкімшілік ғылымдар академиясының академигі,  
Ресей ІІМ В. Я. Кикоть атындағы Мәскеу университетінің  
әкімшілік құқық кафедрасының профессоры,  
117437, Ресей, Мәскеу қ., Академик Волгин к-сі, 12, tataryan2654@inbox.ru*

*Ахметқали ШАЙМУХАНОВ, заң ғылымдарының докторы,  
Қазтұтынуодағы Қарағанды университетінің профессоры,  
100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академиялық к-сі, 9, axmetkalis@mail.ru*

## **КЫРҒЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ «БҰЗУШЫЛЫҚТАР ТУРАЛЫ» КОНЦЕПТУАЛДЫ ЖАҢА КОДЕКСІ: ЖАЛПЫ ҚҰРЫЛЫМДЫ ТАЛДАУ**

**Аннотация.** Мақалада қызығушылық танытқан оқырмандарды Кыргыз Республикасының «Бұзушылықтар туралы» тұжырымдамалық жаңа кодификацияланған актісімен таныстыруға тырысады. Қысқаша түрде осы нормативтік актімен енгізілген негізгі жаңалықтар зерттеледі. Еліміздегі кейбір заңнамалық мәселелер мен әкімшілік-декасия заңнамасының кемшіліктері қарастырылды. Кыргыз Республикасы Үкіметінің арнайы егжей-тегжейлі көлемді қаулысын қабылдау ұсынылып отыр, онда атқарушы билік органдарының өкілеттіктерін нақтылау, сондай-ақ заңнаманы материалдық және процессуалдық кодекстерге бөлу қарастырылған.

**Түйін сөздер:** әкімшілік және деликтік заңнама, әкімшілік жауапкершілік, нормативтік құқықтық акт, мемлекеттік атқарушы орган, құқықтық қатынас субъектілері.

*Vladilen TATARYAN, Doctor of Law, Professor,  
Academician of the Eurasian Academy of Administrative Sciences,  
Professor of the Department of Administrative Law,  
Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot,  
117437, Russia, Moscow, Academician Volgin str., 12, tataryan2654@inbox.ru*

*Akhmetkali SHAIMUKHANOV, Doctor of Law, Professor,  
Karaganda University of Kazpotrebsoyuz,  
100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Academic str., 9, axmetkalis@mail.ru*

## **CONCEPTUALLY NEW CODE OF THE KYRGYZ REPUBLIC "ON VIOLATIONS": GENERAL STRUCTURE ANALYSIS**

**Abstract.** The article attempts to acquaint interested readers with the conceptually new codified act of the Kyrgyz Republic "On Violations". In a brief form, the main innovations introduced by this normative act are investigated.



Some legislative problems and shortcomings of the administrative-tort legislation of the country are considered. It is proposed to adopt a special detailed voluminous resolution of the Government of the Kyrgyz Republic in which to clarify the powers of the executive authorities, as well as to divide the legislation into substantive and procedural codes.

**Key words:** administrative and tort legislation, administrative responsibility, normative legal act, state executive body, subjects of legal relations.

В данной научной статье в краткой форме предпринята попытка ознакомить заинтересованных читателей с концептуально новым кодифицированным актом Кыргызской Республики «О нарушениях», который был принят Жогорку Кенеш (Парламентом) КР еще 2 марта 2017 г. и подписан Президентом страны 13 апреля 2017 г. [1].

Согласно ч. 1 ст. № 346 главы № 49 — «Заключительные положения» данный Кодекс «О нарушениях» вступил в силу с 1 января 2019 г. Одновременно, в соответствии с ч. 2 ст. № 346 парламентариями КР было принято решение со времени введения в действие нового Кодекса КР «О нарушениях», признать утратившим силу ранее действовавший на протяжении более 20-ти лет «Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности» от 4 августа 1998 г. № 114.

Кстати, на территории СНГ до 31 декабря 2018 г., только в двух странах Кыргызстане и Узбекистане действовали Кодексы с данным названием. Причем именно узбекистанские законодатели оказались первыми, которые приняли Закон РУ от 22 сентября 1994 г. № 2015-ХП «Об утверждении «Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности» [2; 3; 4].

Далее кратко напомним, что КоАО Кыргызской Республики на момент его принятия структурно состоял из: 6-ти разделов, 44-х глав и 637-ми статей. Кстати, за прошедшие 20-ть лет своего существования КоАО КР дополнялся и изменялся многократно. Всего с этой целью Парламентом страны было принято около 200-т Законов КР. Что касается общей Структуры КоАО КР, то на момент окончания его деятельности и «ухода в историю» он состоял уже из 49-ти Глав. Причем следует отметить, в Особенной части 2-го Раздела Кодекса 1998 г. было 29-ть Глав. А на момент «завершения карьеры» данного КоАО в его Особенной части уже насчитывалось 35-ть Глав. Кстати, напомним, что в Особенной части КоАП РФ на момент его принятия в 2001 г. и по состоянию на 1 июля 2019 г. имелось всего 17-ть глав.

Еще одной особенностью уже «дряхлого» КоАО КР явилось то, что только в нем все эти 20-ть лет имелся Раздел № VI, который назывался — «Понятия, используемые в Кодексе Кыргызской Республики об административной

ответственности». В нем на момент принятия было аж 114-ть законодательных понятий, а на момент упразднения уже 119-ть понятий. Они все были приведены в алфавитном порядке, и это было очень удобно и понятно не только юристу, но даже простому обывателю, далекому от юриспруденции. Кстати, не в одном из Кодексов стран СНГ данного Раздела никогда не было, и нет до сих пор, даже в новых проектах Кодексов. Хотя мы неоднократно об этой законодательной новелле подымали вопрос на различных МНП форумах, конференциях, при встречах с депутатами в законодательных федеральных органах и субъектах РФ, на различных заседаниях, коллегиях и в проч. местах.

К большому нашему сожалению в концептуально новом Кодексе КР «О нарушениях» этот Раздел уже отсутствует. Кстати, в действующем КоАП РФ конкретные понятия или определения, иногда, приводятся в примечаниях к статьям или делаются ссылки на нормативные правовые акты, в которых заинтересованному лицу нужно искать расшифровку данного понятия или определения.

Далее мы постараемся обратить, к сожалению, в краткой форме внимание заинтересованного читателя на основные новации в концептуально новом Кодексе КР «О нарушениях». Начнем с того, что Структурно концептуально новый Кодекс КР в настоящее время состоит из 3-х Частей: Общей, Особенной и Процессуальной, включающих 10-ть Разделов, 49-ть Глав и 347-м статей.

Поскольку тезисы нашей научной статьи весьма ограничены по объему, это не позволяет нам подробно осветить даже все основные новеллы. Мы остановим внимание читателя только на некоторых из них. В последующих наших публикациях на данную тему мы продолжим более подробный анализ других разделов и глав Кодекса. По данному пути мы продвигаемся уже не первое десятилетие. Как говорится «опыт уже накоплен значительный». Итак, в Общую часть Кодекса кыргызстанские законодатели включили три Раздела. В т. ч.: Раздел № I — «Законодательство о нарушениях», состоящий из 3-х глав (гл. №№ 1-3) и 13-ти статей; Раздел № II — «Нарушение», состоит из 2-х глав (гл. № № 4 и 5) и 10-ти статей и Раздел № III № — «Правовые последствия нарушения»,

состоит из 4-х глав (гл. №№ 6 – 9) и 18-ти статей.

В статье № 1 Кодекса — «Законодательство о нарушениях» парламентарии записали, что «Законодательство КР о нарушениях состоит только из настоящего Кодекса, который основывается на Конституции КР, международных договорах, участницей которых является Кыргызская Республика». Статью № 2 Кодекса, законодатели назвали в единственном и обобщенном виде — «Задача настоящего Кодекса» и определили, что «Задачей настоящего Кодекса является правовое обеспечение охраны прав, свобод и интересов личности, интересов юридических лиц, общественных и государственных интересов, порядка публичного управления от противоправных посягательств».

Кстати, в концептуально новых Кодексах других стран СНГ определен более расширенный перечень подобных задач, состоящих из 5 – 8-ми и более задач. Отметим также, что разработчики проекта Кодекса и законодатели КР решили избавиться от ранее существовавших терминов, например, таких как: - административное правонарушение (проступок), - административная ответственность, - административное взыскание (наказание) и некоторых др.

Далее хотелось бы отметить, что законодатели КР значительно сократили и перечень видов административных взысканий. Если ранее в ст. № 27 КоАО КР — «Виды административных взысканий» имелось аж 13-ть видов различных взысканий, то в ст. № 25 — «Виды взысканий» главы № 6 нового Кодекса осталось всего два вида. Это предупреждение и штраф. Согласно ч. 1 ст. № 27 нового Кодекса — «Штраф» он является «Денежным взысканием, которое накладывается на физических и юридических лиц за совершение нарушения в случаях, размере и порядке, установленных настоящим Кодексом». А вот в ч. 2 ст. № 27 Кодекса определено, что штраф исчисляется в «расчетных показателях». Напомним, что в соответствии со ст. № 1 Закона КР от 27 января 2006 г. № 13 «О расчетных показателях» «Расчетный показатель — это нормативный денежный показатель для определения размера административных взысканий». С 1 января 2006 г. в соответствии с постановлением Жогорку Кенеша КР от 15 июня 2006 г. № 1115-III размер расчетного показателя был утвержден в сумме 100 сомов. Эта сумма сохранилась до настоящего времени применительно к штрафам.

А вот согласно ч. 3 ст. № 27 нового Кодекса штраф, налагаемый на физических лиц и юридических лиц, по размеру делится на аж

восемь категорий. Перечислим их подробно: 1) штраф 1-й категории: для физических лиц — 10 расчетных показателей, для юридических лиц — 50 расчетных показателей; 2) штраф 2-й категории: для физических лиц — 30 расчетных показателей, для юридических лиц — 130 расчетных показателей; 3) штраф 3-й категории: для физических лиц — 55 расчетных показателей, для юридических лиц — 170 расчетных показателей; 4) штраф 4-й категории: для физических лиц — 75 расчетных показателей, для юридических лиц — 230 расчетных показателей; 5) штраф 5-й категории: для физических лиц — 100 расчетных показателей, для юридических лиц — 280 расчетных показателей; 6) штраф 6-й категории: для физических лиц — 125 расчетных показателей, для юридических лиц — 350 расчетных показателей; 7) штраф 7-й категории: для физических лиц — 150 расчетных показателей, для юридических лиц — 450 расчетных показателей; 8) штраф 8-й категории: для физических лиц — 175 расчетных показателей, для юридических лиц — 550 расчетных показателей. Таким образом, минимальный размер штрафа для физических лиц составляет в национальной валюте КР 1 000 сомов, а максимальный — 17 500 сомов. Что касается юридических лиц, то минимальная сумма штрафа составляет 5 000 сомов, а максимальная — 55 000 сомов.

Далее мы хотим остановить внимание читателя еще на одной существенной новелле. Как мы уже отметили ранее, в Особенной части нового Кодексе имеется: 5-ть Разделов, 32 Главы, в которых размещены 257 статей. Поскольку полностью был упразднен Раздел III — «Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях» КоАО КР, то появилась интересная познавательная новация для простых граждан, не имеющих юридического образования. Суть новации заключается в том, что в начале каждой главы Особенной части Кодекса, после ее номера и конкретного ее названия, законодатель КР решил ввести понятие «Примечание». В нем зафиксирована информация о том, какие конкретно дела о нарушениях, размещенных в данной главе, могут рассматриваться соответствующими уполномоченными государственными органами или комиссиями местного самоуправления. При этом в ч. 3 ст. № 313 — «Участники производства о нарушении» главы № 44 — «Участники производства о нарушении и их права» нового Кодекса зафиксировано понятие

«уполномоченные органы». Ими в настоящее время являются:

1) Уполномоченные подразделения министерств, ведомств и других государственных органов в соответствии с их компетенцией;

2) Комиссии органов местного самоуправления, утвержденные решением местного Кенеша. При этом в соответствии с ч. 4 ст. 313 Кодекса уполномоченный орган может делегировать право составления протокола о нарушении без права наложения взыскания по факту отдельных нарушений и представителям общественных организаций (егерям, общественным рыбинспекторам и т. п.).

В качестве примера приведем образец «Примечания» к Главе № 15 — «Нарушения против порядка управления в сфере обеспечения общественного порядка, обращения оружия, других опасных предметов и веществ, а также обеспечение общественной и пожарной безопасности». Вот как оно выглядит. «Примечание»:

1. Дела о нарушениях, предусмотренных статьями № № 81 – 91 настоящего Кодекса, рассматриваются уполномоченным органом в сфере внутренних дел;

2. Дела о нарушениях, предусмотренных статьей № 92 настоящего Кодекса, рассматриваются уполномоченным органом в сфере по делам религии;

3. Дела о нарушениях, предусмотренных статьей № 93 настоящего Кодекса, рассматриваются уполномоченным органом в сфере контроля и надзора за пожарной безопасностью».

Как видим в данном варианте заинтересованному гражданину или должностному лицу не придется долго «морочиться», определяя «кто в доме хозяин».

Однако, на наш взгляд, в данном новом кодифицированном акте имеются и определенные законодательные проблемы и недоработки административно-деликтного законодательства страны. Так, например, до сих пор Жогорку Кенеш КР и Правительством КР не устранена проблема с поиском «Списка должностных лиц, сотрудников, работников конкретного Министерства, Агентства или Ведомства КР, наделенных полномочиями на выявление конкретных административных правонарушений и проведение качественного административно-деликтного процесса».

Мы полагаем, что в перспективе законодателям следовало бы в новый Кодекс ввести либо аналог Раздела № 3 «Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях» бывшего КоАО КР, либо принять специальное развернутое объемное постановление Правительства КР, в котором изложить информацию о том, какие конкретно сотрудники вышеуказанных государственных органов исполнительной власти КР наделены административно-юрисдикционными полномочиями. Может быть его можно будет подготовить и в форме объемного Справочника нормативно-правовых актов.

Мы также полагаем, что вышеуказанный Кодекс все же следовало назвать, например, «Кодекс КР об административно-деликтных правонарушениях» либо пойти по пути Таджикских законодателей и разделить данное законодательство на материальный и процессуальный кодексы. У автора данной публикации имеются и многие другие предложения по совершенствованию административно-деликтного законодательства стран СНГ и ЕВРАЗЭС. На этом мы, к сожалению, должны закончить краткий общий анализ Структуры концептуально нового Кодекса КР «О нарушениях».

Далее мы запланировали подготовку еще нескольких публикаций, в том числе научных статей, учебных пособий, лекций, комментариев и монографий, посвященных анализу концептуально нового административно-деликтного законодательства Кыргызской Республики.

### Список литературы

1. Кодекс Кыргызской Республики «О нарушениях». — Бишкек : Изд-во «Академия», 2019. — 200 с.
2. Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. — 1995. — № 3. — Ст. 6.
3. Татарян, В. Г. Научно-практический комментарий к Кодексу Кыргызской Республики об административной ответственности / В. Г. Татарян. — Бишкек : Академия Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, 2005. — 269 с.
4. Татарян, В. Г. Современное административно-деликтное законодательство государств — участников СНГ. Выпуск VIII. Законодательство Республики Узбекистан об административной ответственности. — М. : Академия экономической безопасности МВД России, 2004. — 434 с.

*Alikzhan FETKULOV, candidate of legal sciences, associate professor,  
leading researcher of the Research institute of economics and legal studies,  
Karaganda University of Kazpotreboysuz,  
100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Academic str., 9, fetkulov\_german@mail.ru, +77015126732*  
*Assel AKHMETOVA, Senior Lecturer of the Department of Legal Disciplines, Master of Jurisprudence,  
Academy «Bolashaq», Karaganda, Republic of Kazakhstan, ahmetovaa2050@mail.ru, 87018816255*

## **SOME ISSUES RELATED TO ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR DRUG TRAFFICKING OFFENSES**

**Abstract.** This article discusses the most important properties of the administrative responsibility of citizens as subjects of administrative legal relations. The inseparable connection of the subjects of administrative legal relations is shown. It is concluded that only the state, represented by its bodies, can impose administrative responsibility on citizens for offenses in the field of drug trafficking. The distinctive features and features of administrative responsibility are considered. The nature and specifics of administrative penalties are understood in different ways. Of theoretical and practical interest is the problem of the moment of the end of administrative responsibility, which has not received due consideration in the scientific literature. The administrative responsibility of legal entities (signs, properties and their grounds) is also of scientific interest.

**Keywords:** administrative responsibility, administrative penalties, administrative offenses, state bodies, law enforcement agencies, citizens, legal entities, drug trafficking.

*Әлікжан ФЕТҚҰЛОВ, заң ғылымдарының кандидаты, доцент, экономикалық  
және құқықтық зерттеулер Ғылыми-зерттеу институтының жетекші ғылыми қызметкері,  
Қазтұтынуодағы Қарағанды университеті,  
100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая к-сі, 9,  
fetkulov\_german@mail.ru, + 77015126732*

*Асель АХМЕТОВА, заң пәндері кафедрасының аға оқытушысы, құқықтану магистрі,  
«Bolashaq» академиясы ЖМ, Қарағанды қ., Қазақстан Республикасы, ahmetovaa2050@mail.ru, 87018816255*

## **ЕСІРТКІНІҢ ЗАҢСЫЗ АЙНАЛЫМЫ САЛАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАР ҮШІН ӘКІМШІЛІК ЖАУАПКЕРШІЛІККЕ БАЙЛАНЫСТЫ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕР**

**Аннотация.** Бұл мақалада әкімшілік құқық қатынастарының субъектілері ретінде азаматтардың әкімшілік жауапкершілігінің маңызды қасиеттері қарастырылады. Әкімшілік құқықтық қатынастар субъектілерінің ажырамас байланысы көрсетілген. Өз органдары арқылы мемлекет қана азаматтарға есірткінің заңсыз айналымы саласындағы құқық бұзушылықтар үшін әкімшілік жауапкершілік жүктей алады деген қорытынды жасалады. Әкімшілік жауапкершіліктің ерекшеліктері мен ерекшеліктері қарастырылады. Әкімшілік жазалардың сипаты мен ерекшелігі әртүрлі түсініледі. Теориялық және практикалық қызығушылық ғылыми әдебиеттерде тиісті түрде қаралмаған әкімшілік жауапкершіліктің аяқталу сәтінің проблемасы болып табылады. Заңды тұлғалардың (белгілері, қасиеттері және олардың негіздері) ғылыми қызығушылығын және әкімшілік жауапкершілігін білдіреді.

**Түйінді сөздер:** әкімшілік жауапкершілік, әкімшілік жаза, әкімшілік құқық бұзушылық, мемлекеттік органдар, құқық қорғау органдары, азаматтар, заңды тұлғалар, есірткінің заңсыз айналымы.

*Аликзжан ФЕТКУЛОВ, кандидат юридических наук, доцент, ведущий научный сотрудник  
Научно-исследовательского института экономических и правовых исследований,  
Карагандинский университет Казпотребсоюза,  
100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9,  
fetkulov\_german@mail.ru, 87015126732*

*Асель АХМЕТОВА, старший преподаватель кафедры юридических дисциплин, магистр юриспруденции,  
ЧУ Академия «Bolashaq», Республика Казахстан, г. Караганда, ahmetovaa2050@mail.ru, 87018816255*

## **НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ**

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются важнейшие свойства административной ответственности граждан как субъектов административных правоотношений. Показана неразрывная связь субъектов

административных правоотношений. Делается вывод о том, что только государство в лице своих органов может возложить на граждан административную ответственность за правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков. Рассматриваются отличительные черты и особенности административной ответственности. По-разному понимаются характер и специфика административных взысканий. Теоретический и практический интерес представляет проблема момента окончания административной ответственности, не получившая должного рассмотрения в научной литературе. Представляет научный интерес и административная ответственность юридических лиц (признаки, свойства и их основания).

**Ключевые слова:** административная ответственность, административные взыскания, административные правонарушения, государственные органы, правоохранительные органы, граждане, юридические лица, незаконный оборот наркотиков.

### **Problem statement**

The modern period of development of the institute of administrative responsibility in the field of illicit trafficking of narcotic drugs, psychotropic substances or their analogues (hereinafter — illicit drug trafficking) is characterized by great mobility, dictated by the need for administrative and jurisdictional protection of new social relations that have arisen in the area under consideration, as well as significant decriminalization of certain categories of drug products, causing the expansion of its scope. Being the main type of responsibility in the state, it is aimed at protecting legal relations in various spheres of public life, including in the sphere where state bodies are endowed with the right to control and supervision, as well as bringing to justice for drug offenses. Therefore, it is impossible to characterize administrative responsibility in the field of drug trafficking, outside of consideration through the prism of offenses committed in this area.

Currently, during the formation of the rule of law in the Republic of Kazakhstan, the role of one of the fundamental institutions of law - legal responsibility, which is a kind of responsibility in general, is greater than ever. As it is commonly believed, «responsibility» is a necessity, an obligation to be responsible for one's actions, actions, to be responsible for them [1, p. 401].

### **Analysis of the latest research and publications**

The theoretical basis of the research is represented by the works of leading administrative scientists and the works of specialists in this field and other scientific areas related to the problems of research. Earlier, Kazakh scientists such as Sapargaliev G. S., Salimbayeva Zh., Zhetpisbayev B. A. conducted targeted studies of the problems of constitutional and administrative responsibility.

The research of these authors contains important theoretical and practical conclusions that make a significant contribution to the study of issues of legal responsibility, and administrative responsibility, in particular. However, not all issues of the problem under consideration received sufficient coverage in them. Taking into account the

current socio-economic and socio-political situation in the country, unfavorable trends in countering offenses and other ongoing processes both in Kazakhstan and in the world, improving administrative legislation, it became necessary to conduct new research in this area.

### **Highlighting previously unsolved parts of a common problem**

In the context of the problem under consideration, it should be noted that the Kazakh administrative and tort legislation does not formulate the concept of an administrative offense in the field of drug trafficking, revealing its social essence and content, contributing to a correct understanding of the legal nature of the act, the nature and degree of public danger (harmfulness), as well as the administrative policy of the state in the field of countering this phenomenon (administrative drug addiction), since it uses the concept of a general order - an administrative offense.

The norms of the Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offenses related to the prevention, prevention, counteraction and suppression of offenses somehow related to drug trafficking are more extensive. The Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offenses contains instructions on offenses related to drug trafficking in the field of the established management procedure, as well as offenses against public health and public order, in transport, in the road sector. In total, the Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offenses contains about 10 articles providing for liability for violation of anti-drug legislation. Analyzing these administrative and legal norms, it can be concluded that domestic administrative legislation is an important element in countering drug trafficking [2, p. 244].

The most important feature of the administrative responsibility of citizens (according to Article 28) as subjects of administrative legal relations is its inseparable connection with the state, manifested in the fact that only the state, represented by its bodies, can impose administrative responsibility on citizens for violating the legal norms established in this area. Thus, section 3

contains an exhaustive list of bodies authorized to consider cases of offenses, and defines the scope of competence of these bodies when imposing administrative penalties.

The measure of responsibility for administrative offenses committed is administrative penalties. In the literature, the nature and specifics of administrative penalties are understood differently, which is very important for the practice of law enforcement agencies in the course of their implementation, including by internal affairs bodies, of the scope and range of issues of the competence granted to them. So, D. N. Bakhrakh believes that all "penalties are closely related to each other and form a single system. First of all, they are united by common goals: the protection of law and order, the education of persons who have committed administrative offenses in the spirit of compliance with the laws, respect for the rules of the hostel, as well as the prevention of new offenses by both the offenders themselves and others. The application of any penalty means the onset of administrative responsibility, entails adverse legal consequences for the culprit" [3, p. 223]. The Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offences establishes a system of administrative penalties. These, in accordance with Article 41, include nine of their established types.

Administrative responsibility always acts as a consequence of an offense committed by a citizen or a legal entity that encroaches on certain social relations. In this case, the act can be expressed both in the active actions of a person violating legal prohibitions established in a certain area, and in abstaining from the behavior prescribed by legal norms. Consequently, the administrative responsibility under consideration is a natural result of non-fulfillment by citizens or a legal entity of the administrative and legal duties assigned to them in the sphere of trafficking in narcotic drugs, psychotropic substances, and their analogues.

Like other types of legal responsibility, administrative responsibility has common features, but on the other hand, it has other distinctive features that characterize only this type of responsibility [4, p. 237]. Administrative and legal responsibility of citizens and legal entities as a kind of legal responsibility is inherent in the state-compulsory nature. Manifesting itself as a reaction to the committed offense, this responsibility is assigned to the offender regardless of his will and desire. Thus, in relation to the person who committed the offense, administrative responsibility is external. It is expressed in the legal impact through the application of state-coercive measures (sanctions), entailing negative consequences for the violator [5, p. 83].

The administrative responsibility of citizens and legal entities under consideration includes the conviction of the offender on behalf of the state and society and a negative assessment of their act. Thus, it expresses one of the most important functions of legal responsibility — educational, which is aimed not only at the offender, but also at persons who may commit a violation of legal regulations. It is a kind of stimulator of proper behavior, which educates a person's moral qualities and legal culture [6, p. 98]. Administrative penalty is a measure of responsibility and is applied in order to educate a person who has committed an administrative offense in the spirit of compliance with the laws, as well as to prevent the commission of new offenses both by the offender himself and by other persons. At the same time, the social value of the administrative responsibility of the subjects of administrative legal relations is manifested in the stimulation of active socially useful types of lawful behavior of the individual.

In the administrative responsibility of the subjects of administrative legal relations, the main purpose of legal responsibility is expressed, the social meaning of which is to ensure proper behavior.

While retaining the features characteristic of legal responsibility in general, the administrative responsibility of subjects of administrative legal relations at the same time has a number of additional features inherent only in administrative responsibility, which make it possible to distinguish it from other types of legal responsibility: criminal, civil, disciplinary, etc.

One of the distinctive features of the responsibility of the type under study, characterizing it as responsibility of an administrative and legal nature, is its consolidation by various laws, including the Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative offenses. At the same time, the legal basis, for example, of criminal liability is only a codified law — the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan.

The peculiarities of administrative responsibility should also include the multiplicity of state bodies that are authorized to consider cases of administrative offenses, to adopt resolutions on them within their competence and, consequently, to apply administrative responsibility (Article 682). Criminal and civil liability is applied only by the court.

The listed features do not exhaust all the features of the responsibility of the type in question, as responsibility of an administrative and legal nature. However, it is these signs, in our opinion, that are the most significant in terms of the

responsibility of the subjects of administrative legal relations.

It seems that a deeper understanding of the essence of administrative responsibility can be facilitated by the study of its dynamics: the emergence, development and termination of the legal relationship in question.

Thus, some authors believe that legal, and hence administrative responsibility begins from the moment of committing an offense [7, p. 23]. Others believe that it arises only after the establishment of an objective fact of an offense (its recognition) by competent authorities or persons, and until that moment there is a protective legal relationship generated by the offense [8, p. 47].

Without delving into the essence of the ongoing discussion on this issue, as a result of which various variants of the points of view that we have named as the main ones have appeared (moreover, they have received a sufficiently deep and comprehensive analysis in the scientific literature) [8, p. 61], we note that we are supporters of the authors linking the emergence of legal (including administrative) responsibility with the moment of committing an offense. Otherwise, for example, the use of coercive measures against the person who committed the offense in connection with the investigation and establishment of the fact of the offense, etc. it goes beyond the scope of legal responsibility, which is not consistent with current legislation. Thus, Article 744 establishes the rights and obligations of a person brought to administrative responsibility. Consequently, even before the competent authority or an official establishes the fact of committing an offense, namely by a citizen brought to administrative responsibility, the latter is already the subject of a legal relationship within which legal responsibility develops. Therefore, in our opinion, those authors are right who, considering the legal relationship of responsibility in development, distinguish its following stages:

- the emergence of legal responsibility, the identification of an offense;
- official assessment of the offense as grounds for legal liability;
- implementation of legal responsibility. Of no less theoretical and practical interest is the problem of the moment of the end of administrative responsibility, which has not received due consideration in the scientific literature. It seems that it would be wrong to link the termination of administrative responsibility with the end of the execution of an administrative penalty.

As stated earlier, administrative responsibility is a complex legal relationship within which the offender's obligation to undergo deprivation of benefits and other adverse consequences for the

committed act is realized. But with the execution of the imposed penalty, the adverse consequences for the offender do not stop, since the law establishes that persons subjected to administrative penalties are considered administratively punished for a certain period of time. The adverse consequences manifest themselves in the fact that if this person commits a «homogeneous offense» within the specified period, then, in accordance with the law, stricter sanctions may be applied to him. And only if the person in question does not commit a new administrative offense within a certain period, it is considered not to have been subjected to administrative punishment, that is, there is a complete cessation of the adverse consequences associated with bringing a person to administrative responsibility.

The legislator also establishes other circumstances that completely terminate the relation of administrative responsibility (the absence of an event and the composition of an offense, the issuance of an appropriate amnesty act; the cancellation of the act providing for liability, the cancellation of the resolution and the termination of the case, etc.).

The administrative responsibility of legal entities is also of scientific interest. Among the signs, properties, grounds for the occurrence of administrative responsibility of legal entities, the following can be distinguished: firstly, such responsibility is always associated with state administrative coercion; secondly, administrative responsibility of legal entities covers all legal relations, regardless of their branch affiliation, in which the administrative-legal method of legal regulation of public relations finds expression; thirdly, the single and only basis for the administrative responsibility of legal entities is the commission of an administrative offense by them. A vivid example of this is the failure to take measures to destroy wild cannabis, where administrative responsibility is borne not only by individuals, but also by legal entities represented by small businesses or non-profit organizations, as well as medium and large businesses (Article 420 of the Administrative Code).

### **The purpose of the study**

It is determined in a comprehensive study of the issues of prevention of offenses in the field of drug trafficking, legal and law enforcement problems of administrative responsibility, the definition and introduction of proposals for improving the institute of administrative responsibility and practical recommendations for its application.

The main results of the study.

Thus, the administrative responsibility of legal entities should be understood as the application to

them of part of the measures of administrative coercion directly related to an administrative offense, namely: administrative penalties aimed at punishing the offender for an illegal act, and ensuring that this legal entity fulfills its duties and requirements of state bodies [9, p. 27].

Secondly, administrative responsibility in the sphere of trafficking in narcotic drugs, psychotropic substances, their analogues, as well as precursors, is a means of law enforcement of its established regime and is mainly aimed at countering illicit drug trafficking and abuse by establishing and implementing all its institutions due to the emerging need for state authorities to respond to administrative drug trafficking.

Thirdly, it is a mistake to identify the policy in the field of countering illicit drug trafficking only with appropriate measures of criminal legal impact. This formulation of the question is flawed due to its one-sidedness and inefficiency. The issues of responsibility for committed offenses in the field of drug trafficking are also determined in the sphere of regulation of administrative legislation [10, p. 100 – 101].

Fourth, for the purposes of uniform application of the law, it seems to us that with regard to the amendments and additions to the Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative offenses on strengthening responsibility in the field of drug trafficking, a unified interpretation is needed, which should be reflected in the Regulatory Resolution of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan [11, p. 4].

Fifth, the effectiveness of administrative counteraction to drug trafficking and abuse depends largely on the improvement of legal regulation of the regulatory bases of administrative responsibility.

## List of references

1. *Ozhegov, S. I.* Dictionary of the Russian language / by ed. Y. M. Shvedova. — M., 1984. — p. 401.
2. *Drozhd, A. N.* The relationship of administrative and criminal law in the system of combating crimes related to trafficking in narcotic drugs, psychotropic substances, their analogues or precursors // «Legal culture in modern society», dedicated to the 70 th anniversary of the establishment of the Mogilev Institute of the Ministry of interior. — Mogilev, 2018. — p. 244.
3. *Bakhrakh, D. N.* «Administrative law», general part. — M., 1993. — p. 223.
4. *Markina, E. V., Sosnovskaya, Yu. N.* Actual issues of administrative responsibility as an institution of administrative law and its differences from other types of legal responsibility // Bulletin of Moscow University of the MIA of Russia. — M., 2018. — No. 6. — p. 237.
5. *Veremeenko, I.* Legal and Administrative sanctions. — M., 1975. — p. 83.
6. *Tokolova, A. Y., Raikova, Y. Y., Naumochkin, O. A.* Administrative responsibility of legal liability Scientific and practical research. — Omsk, 2020. — № 5 – 4 (28). — P. 98.
7. *Theory of State and Law* / ed. A. M. Vasilyeva. — M., 1977. — p. 23.
8. *General theory of law and the state : textbook* / ed. V. V. Lazareva. — M., 1996. — pp. 47 – 61.
9. *Antonova, V. P.* Administrative responsibility and problems of administrative law: The Fourth Lazarev Readings. To the 70th anniversary of B. M. Lazarev. — M., 2000. — No. 10. — p. 27.
10. *Fetkulov, A. H.* Two-vector criminal policy in the field of countering drug trafficking in the Republic of Kazakhstan // Bulletin of the KEU: economics, philosophy, pedagogy, jurisprudence. — 2020 — № 1 (56). — pp. 100 – 101.
11. *Conceptual problems of drug control in the Republic of Kazakhstan : recommendations of the scientific and theoretical conference.* — Karaganda, 2020. — p. 4.



*Владилен ТАТАРЯН, доктор юридических наук, профессор,  
Академик Евразийской академии административных наук,  
профессор кафедры Административного права,  
Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя,  
117437, Россия, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12, tataryan2654@inbox.ru*

### ПАМЯТИ ВЫДАЮЩЕГОСЯ СОВЕТСКОГО И РОССИЙСКОГО УЧЕНОГО АДМИНИСТРАТИВИСТА ПРОФЕССОРА ДЕМЬЯНА НИКОЛАЕВИЧА БАХРАХА

**Аннотация.** Статья посвящена памяти одного из выдающихся представителей науки советского и российского административного права доктора юридических наук, профессора, Заслуженного деятеля науки Российской Федерации Демьяна Николаевича Бахраха. Данный ученый внес значительный вклад в развитие и совершенствования административно-правовой науки, подготовил плеяду выдающихся учеников, был прекрасным педагогом и высококвалифицированным юристом.

**Ключевые слова:** административное право, административная ответственность, правовой статус, нормативный правовой акт, российский ученый.

*Владилен ТАТАРЯН, заң ғылымдарының докторы, профессор,  
Еуразиялық әкімшілік ғылымдар академиясының академигі,  
Ресей ІІМ В. Я. Кикоть атындағы Мәскеу университетінің  
әкімшілік құқық кафедрасының профессоры,  
117437, Ресей, Мәскеу қ., Академик Волгин к-сі, 12, tataryan2654@inbox.ru*

### КӨРНЕГІ КЕҢЕС ЖӘНЕ РЕСЕЙ ӘКІМШІЛІГІ ҒАЛЫМ ПРОФЕССОР ДЕМЬЯН НИКОЛАЕВИЧ БАХРАХТЫҢ ЕСКЕ АЛУЫ

**Аннотация.** Мақала кеңестік және ресейлік әкімшілік құқық ғылымының көрнекті өкілдерінің бірі, заң ғылымдарының докторы, профессор, Ресей Федерациясының еңбек сіңірген ғылым қайраткері Демьян Николаевич Бахрахты еске алуға арналған. Бұл ғалым әкімшілік-құқықтық ғылымның дамуы мен жетілдірілуіне елеулі үлес қосты, озат студенттердің галактикасын дайындады, тамаша ұстаз және жоғары білікті заңгер болды.

**Түйін сөздер:** әкімшілік құқық, әкімшілік жауапкершілік, құқықтық мәртебе, нормативтік құқықтық акт, орыс ғалымы.

*Vladilen TATARYAN, Doctor of Law, Professor,  
Academician of the Eurasian Academy of Administrative Sciences,  
Professor of the Department of Administrative Law,  
Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot,  
117437, Russia, Moscow, Academician Volgin str., 12, tataryan2654@inbox.ru*

### IN MEMORY OF THE OUTSTANDING SOVIET AND RUSSIAN ADMINISTRATIVIST SCIENTIST PROFESSOR DEMYAN NIKOLAEVICH BAKHRAKH

**Abstract.** The article is dedicated to the memory of one of the outstanding representatives of the science of Soviet and Russian administrative law, Doctor of Law, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation Demyan Nikolaevich Bakhrahkh. This scientist made a significant contribution to the development and improvement of administrative and legal science, prepared a galaxy of outstanding students, was an excellent teacher and a highly qualified lawyer.

**Key words:** administrative law, administrative responsibility, legal status, normative legal act, Russian scientist.

Тяжело начинать с того, что 6 октября 2019 г. не стало одного из выдающихся представителей науки советского и российского административного права доктора юридических наук, профессора, Заслуженного деятеля науки Российской Федерации Демьяна Николаевича

Бахраха. В данной публикации мы решили почтить память нашего выдающегося Ученого, замечательного Учителя, верного Коллегу и прекрасного Человека с большой буквы, вся сознательная жизнь которого явилась образцом добросовестного и беззаветного служения

советской и российской науке и своему Отечеству.

Демьян Николаевич Бахрах родился 30 октября 1932 г. в г. Перми РСФСР в семье служащих. Через несколько лет его семья переехала в г. Курган. Окончив с отличием среднюю школу в г. Кургане, в том же году будущий патриарх административно-правовой науки поступил по совету его родного дяди на очное отделение юридического факультета Пермского государственного университета.

В процессе обучения студент юрфака Демьян Бахрах вел активный образ жизни, в том числе был членом Бюро комитета комсомола, физруком факультета, активно занимался гимнастикой, любил играть в шахматы. Был активным участником студенческих научных кружков, увлекался, помимо юриспруденции, еще и философией.

Часто посещал драматические и музыкальные театры, причем не только в Перми, но и в других городах Урала. Кстати, практически ежегодно на день своего рождения приглашал своих приехавших из стран СНГ и дальнего зарубежья коллег на премьерные спектакли или концерты в Свердловский государственный академический театр драмы.

В 1955 г. в возрасте 22-х лет, пройдя полный курс очного обучения, достойно получив диплом юриста с отличием по специальности «Правоведение», Демьян Николаевич был направлен в г. Худымкар Коми-Пермяцкого округа, где и проработал в должности заведующего организационным отделом исполкома Коми-Пермяцкого окружкома до мая 1957 г. А уже затем перешел на службу в органы прокуратуры и работал сначала в должности помощника прокурора в г. Губаху Пермской области, а с 1960 г. помощником прокурора Ленинского района г. Перми.

Таким образом, совмещая в течение нескольких лет работу сначала в советских органах исполнительной власти, а затем в органах прокуратуры, Демьян Николаевич одновременно стал активно заниматься и научной деятельностью. Кстати, его отец, являясь ветераном органов внутренних дел, страстно желал, чтобы его сын обязательно продолжил учебу в аспирантуре. Продолжая совершенствоваться как юрист-практик, Демьян Николаевич активно стал интересоваться актуальными проблемами советского административного права, с каждым днем все больше и больше понимая, что его дальнейшая дорога лежит в область под названием: «Научно-педагогическая деятельность».

Примечательно, что уже в 1956 г. в журнале Института государства и права Академии Наук СССР «Советское государство и право» им была опубликована научная статья, которую молодой исследователь назвал «Повысить активность депутатов местных Советов». Хотя справедливости ради надо отметить, что самой первой статьей, с которой Демьян Николаевич вышел на Всесоюзную «арену», стала публикация в авторитетном московском журнале «Партийная жизнь».

Кстати, Демьян Николаевич как-то в приватной беседе поведал мне о том, что о приеме в аспирантуру по кафедре государственного права Всесоюзного юридического заочного института (ВЮЗИ) он случайно узнал из газеты и принял решение поехать поступать в аспирантуру в г. Москву. Конкурс в 1958 г. составил пять человек на одно место. Его и выиграл Демьян Николаевич. Далее в целях практической реализации своих научно-педагогических планов в период с 1958 по 1962 гг. Демьян Николаевич заочно прошел обучение в аспирантуре при ВЮЗИ (ныне — МГЮА) в г. Москве. Что же касается его научного руководителя, то им был назначен профессор Яков Наумович Уманский.

Спустя четыре года, в 1962 г., Демьян Николаевич окончательно принимает решение о переходе со службы в органах прокуратуры на преподавательскую работу. Молодого, подающего большие надежды юриста заметили и, как следствие, он был принят на кафедру государственного права Пермского государственного университета, сразу на должность старшего преподавателя.

Еще до защиты кандидатской диссертации молодым исследователем было подготовлено и опубликовано несколько работ, в том числе ряд научных статей были приняты и опубликованы в ведущих юридических изданиях Советского Союза. Среди них научные статьи:

1. Повысить активность депутатов местных Советов // Советское государство и право. — 1956. — № 6;

2. О депутатском запросе // Советское государство и право. — 1960. — № 9. — С. 100 – 104;

3. Право запроса депутата в СССР // Правоведение. — 1962. — № 2. — С. 33 – 42 и некоторые др.

В 1960 г. в Московском издательстве «Госюриздат» была опубликована первая брошюра Демьяна Николаевича — «Право запроса депутатов местных Советов» объемом 51 с. В 1963 г. в диссертационном совете уже при юридическом факультете Ленинградского

государственного университета им была весьма успешно защищена кандидатская диссертация по административно-правовой тематике. Молодой исследователь посвятил ее весьма актуальной проблеме, назвав «Право запроса депутата в СССР». Спустя три года, в 1966 г., Д. Н. Бахраху было присвоено первое ученое звание «доцента по кафедре государственного права».

На достигнутом уровне доцент Демьян Николаевич не стал останавливаться. И спустя всего лишь девять лет после защиты кандидатской диссертации, в 1972 г. в г. Москве, во Всесоюзном научно-исследовательском институте советского законодательства, Демьян Николаевич успешно защитил уже докторскую диссертацию на тему: «Административное принуждение в СССР, его виды и основные тенденции развития». Он являлся 1-м выпускником юрфака Пермского университета, который стал доктором юридических наук. Вновь «испеченному» доктору наук было к тому времени всего 39 лет. Вот истинный и наглядный пример для подражания сегодняшним молодым российским ученым!

Надо также отметить, что докторская диссертация Демьяна Николаевича по своей научной значимости остается актуальной и до сих пор. Ее содержание с повышенным вниманием и с неперменной пользой для себя вот уже около 50-ти лет изучают студенты, курсанты, слушатели, аспиранты, докторанты и соискатели из России, Белоруссии, Казахстана и других стран Содружества Независимых Государств, отдавая дань уважения научному таланту истинного ученого. Ученое звание «профессора по кафедре» было присвоено Демьяну Николаевичу 20 июля 1974 г.

Напомним, что еще в период работы в Пермском госуниверситете Д. Н. Бахрахом было опубликовано более 50-ти научных, учебных и учебно-методических работ. В основном они были посвящены актуальным в 1960 – 1980-х гг. прошлого столетия в СССР проблемам исследования правового статуса советского народного депутата [1; 2; 3]. Также его труды были посвящены совершенствованию управления в отдельных сферах и отраслях народного хозяйства страны, административно-правового принуждения в Советском Союзе [4].

Много работ было посвящено существовавшей в то время проблеме поиска эффективных путей и направлений создания нового законодательства об административной ответственности, разработке первых проектов Основ законодательства Союза ССР и союзных республик об административной ответственности, первого в РСФСР

республиканского кодифицированного законодательного акта – Кодекса РСФСР об административной ответственности [5], а также некоторые др.

Наглядным свидетельством тому служат также научные и учебные работы, опубликованные Демьяном Николаевичем еще в Пермском государственном университете, в том числе: Административная ответственность (1966 г.); Классификация функций управления и некоторые вопросы системы курса Административного права (1968 г.); Административная ответственность в СССР (1969 г.); Советское законодательство об административной ответственности (1969 г.); Управление промышленностью (1970 г.); Задержан милицией (1974 г.); Сборник задач по советскому административному праву (1975 г.); Ответственность за нарушение общественного порядка (1976 г.); Судебная защита прав граждан (1976 г.); Основы теории социального управления (Основные понятия теории социального управления (1978 г.) и некоторые др., которые были изданы значительными тиражами и широко использовались как студентами и преподавателями юридических вузов, так и практическими работниками государственных органов в тогда еще единой стране — Советском Союзе.

Хотелось бы отметить, что в названные годы значительное внимание Демьян Николаевич уделял также и общественной работе. Так, в частности, в течение ряда лет он являлся председателем Бюро университетской организации весьма популярного в те годы Всесоюзного общества «Знание», а в 1973 – 1975 гг., будучи членом КПСС, возглавлял партийную организацию юридического факультета вышеназванного университета.

Проработав в Пермском государственном университете более 15-ти лет, в 1979 г. Демьян Николаевич принимает решение о переезде в г. Свердловск. Успешно выдержав конкурс, доктор юридических наук, профессор Д. Н. Бахрах был выбран на должность заведующего кафедрой «Государственного права» Свердловского юридического института, а позже уже возглавил кафедру «Административного права» этого же ВУЗа, в котором верой и правдой прослужил до начала нового столетия.

Автор данной публикации, видимо подспудно чувствуя, что его дальнейшая судьба также будет связана с наукой административного права и процесса, впервые познакомился с научным творчеством Демьяна Николаевича в далеком теперь уже от нас 1973 г., когда будучи

слушателем 2-го курса юридического факультета Карагандинской высшей школы МВД СССР, прочел в Ученых записках Пермского государственного университета им. А. М. Горького статью, написанную совместно, с тогда еще кандидатом юридических наук Анатолием Павловичем Шергиным, и на ее основе подготовил сначала реферат для семинарского занятия по советскому административному праву, а затем выступление на ежегодной научно-практической конференции слушателей данного ВУЗа МВД СССР. Эта статья называлась «Система административных наказаний».

О ней более подробно непосвященным пока еще во все тайны проблем административного права и процесса, молодым, какими и мы когда-то были читателями, не только устно рассказывали неоднократно, но и, воспользовавшись спустя тридцати с лишним лет правом ответственного научного редактора Сборника материалов Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы и перспективы юридической науки и правоприменительной деятельности в государствах – участниках Содружества Независимых Государств», изданного в Академии экономической безопасности МВД России в 2008 г. издания, привели ее полный текст. Ведь что может быть лучше для молодого исследователя, нежели первоисточник?

Особо следует отметить тот факт, что в течение более двадцати лет – с октября 1979 г. по февраль 2000 г. — Демьян Николаевич проработал в должности заведующего кафедрой. Сначала возглавлял кафедру Государственного права и советского строительства, а затем с 1988 г., после реорганизации, самостоятельную кафедру Административного права, сначала в Свердловском юридическом институте, а затем, после развала Советского Союза, — в Уральской государственной юридической академии.

Привлекая молодых коллег-преподавателей и начинающих юристов-практиков к совместной педагогической и научно-исследовательской деятельности в виде подготовки учебных пособий, практикумов, научных статей, докладов и выступлений на научно-практических конференциях, семинарах и круглых столах, Демьян Николаевич много сил и энергии отдавал кропотливой работе с аспирантами и соискателями. И позитивные значимые результаты не заставили себя долго ждать. Так, за прошедшие десятилетия под научным руководством профессора Д. Н. Бахраха более сорока аспирантов и соискателей подготовили и успешно защитили кандидатские диссертации по

административно-правовой проблематике, а пять его учеников впоследствии стали докторами юридических наук.

А это значит, что в Уральском регионе нашей страны, в Свердловске, а позже и в Екатеринбурге, под руководством Демьяна Николаевича была создана научная школа административистов [6].

Среди наиболее близких по духу и научным взглядам учеников Демьяна Николаевича следует назвать некоторых из них:

- доктора юридических наук профессора Сергея Васильевича Кивалова, одним из первых защитившего докторскую диссертацию по проблемам таможенного права. Кстати, Сергей Васильевич в свое время был Президентом Одесской государственной юридической академии, а до этого работал Председателем ЦИК Украины, избирался депутатом Парламента страны;

- доктора юридических наук профессора Виктора Васильевича Игнатенко — заведующего кафедрой Административного права Иркутского государственного университета, Председателя Избирательной комиссии области;

- доктора юридических наук профессора Нину Васильевну Панову — бывшую судью Высшего Арбитражного Суда РФ;

- доктора юридических наук профессора генерал-майора милиции МВД РФ в отставке Владимира Ивановича Майорова, бывшего первого проректора Южно-Уральского государственного университета (г. Челябинск) и некоторых других коллег по научно-педагогическому цеху, которые также достигли определенных успехов на радость своему Учителю. К сожалению, в настоящее время из его учеников на Урале активно работают только двое — Хазанов С. Д. и Осинцев Д. В., остальные разъехались в разные регионы России и других стран СНГ.

Став еще задолго до развала бывшего Союза ССР, по единодушному признанию коллег, одним из крупных и заметных представителей административно-правовой науки страны, профессор Демьян Николаевич Бахрах за более чем 50-летнюю научно-педагогическую деятельность опубликовал более 300-х научных и учебных работ.

Его перу принадлежит значительное количество учебников, монографий, учебных пособий, справочников, практикумов по советскому административному праву, административному праву Российской Федерации, теории права, теории управления, государственной службе, административно-деликтному праву, административному процессу,

таможенному праву и другим отраслям советского и российского права.

Кстати, отметим, что еще в 2007 г. по инициативе ректоров кыргызстанских административистов, среди которых уже несколько человек к сегодняшнему дню стали докторами наук и профессорами, в г. Бишкеке вышел из печати, переведенный на кыргызский язык, учебник Д. Н. Бахраха «Административное право России», который, по отзывам юридической общественности страны, пользовался значительным успехом.

Демьян Николаевич давно приучил научную юридическую общественность сначала Советского Союза, а теперь России и других стран СНГ, к тому, что каждая, из многочисленных его научных и учебных публикаций, регулярно издаваемых в ведущих юридических издательствах страны, всегда отличалась завидным научным качеством и глубиной исследованного научного материала, своеобразием и оригинальными подходами к решению актуальных проблем теории и практики советской и российской юриспруденции, имея свой бесспорный «авторский знак патриарха», который невозможно спутать ни с кем.

Кстати, напомним, что, например, в 2006 году редакция журнала «Государство и право» опубликовала очередную научную статью проф. Д. Н. Бахраха — «Дисциплинарно-правовое принуждение в Российской Федерации». Публикацией данной статьи редакция журнала отметила полувековой рубеж плодотворного творческого сотрудничества Д. Н. Бахраха с одним из самых авторитетных научных юридических журналов бывшего Союза ССР, а теперь России и стран СНГ.

После развала бывшего Советского Союза, проф. Д. Н. Бахрах в 1992 г. становится одним из основателей и учредителей негосударственного образовательного учреждения «Уральский институт экономики, управления и права» (УИЭУиП) в г. Екатеринбурге, который за более чем четверть века своего существования стал одним из ведущих негосударственных вузов экономико-юридического профиля Уральского региона.

С 1993 по 2000 гг. проф. Д. Н. Бахрах занимал должность ректора данного института, а затем являлся Председателем Правления и проректором по научной работе данного института, много сил и энергии отдавая делу подготовки, отвечающих значительно возросшим требованиям сегодняшнего времени, юристов и экономистов. С 1994 по 2000 гг. был

председателем Совета ректоров негосударственных вузов г. Екатеринбурга.

За большие заслуги в научно-педагогической деятельности Демьяну Николаевичу в 1999 г. Указом Президента Российской Федерации было присвоено почетное звание «Заслуженный деятель науки Российской Федерации».

В 2001 г. за плодотворное научную и педагогическую деятельность Министерство юстиции РФ наградило Демьяна Николаевича медалью имени выдающегося русского юриста А. Ф. Кони.

Демьян Николаевич имел награды и других федеральных министерств и ведомств страны, а так же руководства Свердловской области и г. Екатеринбурга. Так, например, еще в 2007 г. от имени руководства Академии экономической безопасности МВД РФ, в котором автор настоящей публикации проф. Татарян В. Г. в то время работал начальником кафедры Административного права и административно-служебной деятельности, Демьяну Николаевичу, была вручена медаль МВД РФ и несколько Почетных грамот от имени правоохранительных ВУЗов стран СНГ. В частности, в Почетной грамоте Карагандинской академии МВД Казахстана, бывшей Карагандинской высшей школы МВД СССР, выпускником 1975 г. и преподавателем до 1999 г. которой был и автор настоящей публикации, было отмечено, что «Когда чудесным образом переплетается все богатство прожитых лет, когда умеешь дорожить проверенными в жизненных испытаниях друзьями, когда, расправляя крылья житейской мудрости, твердо ступаешь по земле свершений с гордо поднятой головой. Мы, Ваши ученики и последователи, почитатели Вашего таланта большого и плодотворного ученого знаем Вас, как патриарха административного права, мэтра юридической науки, истинного интеллигента, абсолютно порядочного человека, с необыкновенно добрым сердцем. Ваш авторитет в обществе, среди коллег, учеников и всех тех, кому посчастливилось встречаться с Вами на жизненном пути, учиться по Вашим учебникам, слушать Ваши лекции, защищать диссертации — безупречен».

Кстати, особенно хотелось отметить, что глубокоуважаемый нами Демьян Николаевич, по просьбе руководства ВНИИ МВД РФ в 2005 г. дал согласие выступить официальным оппонентом по моей докторской диссертации, выполненной на тему: «Проблемы кодификации административно-деликтного законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств». Я был очень рад этому решению диссовета ВНИИ МВД РФ.

И через два месяца после защиты своей диссертации я получил диплом доктора юридических наук. А затем с 2006 г. по приглашению Великого Учителя Демьяна Николаевича дважды в год (весной и осенью) прилетал в г. Екатеринбург на ежегодные международные и всероссийские научно-практические конференции и форумы. На них собирались не только уральские ученые, но и известные административисты со всех концов нашей страны, из стран СНГ и даже из стран Западной Европы — Германии, Италии, Голландии и др.

Из Российских ученых часто бывали у Демьяна Николаевича в гостях: доктора юридических наук, профессора, заслуженные юристы РФ Россинский Б. В., Демин А. А. (Москва), Головкин В. В., Соловей Ю. П., Бекетов О. И. (Омск), Нехаичев В. К. (Сургут), Севрюгин В. Е., Сунцов А. П., Плевовских В. Д. (Тюмень), Стариков Ю. Н. (Воронеж), Юсупов В. А. (Волгоград) и многие другие. Неизменно у гостей Демьяна Николаевича оставались не только теплые воспоминания об интересных встречах на конференциях, но и соответствующие Сборники научных работ, своевременное издание которых Демьян Николаевич обеспечивал как проректор по научной работе института.

После окончания запланированных выступлений участники МНПК традиционно переходили к неформальному общению, наполненному интересными для всех разговорами, обмену мнениями, душевными шутками-прибаутками, посещением местных музеев, театров, концертов и проч.

Для большинства из гостей Демьян Николаевич всегда являлся не только бесспорным научным авторитетом, но и верным другом, коллегой, интересным собеседником, примером доброжелательности и остроумия. Напомним, что Демьян Николаевич также был замечательным, почти профессиональным танцором, обладал прекрасным чувством интеллектуального юмора и страстно любил жизнь.

Хотелось бы также отметить, что несколько раз по приглашению Демьяна Николаевича я на платной основе читал курс лекций по административно-деликтному праву и процессу стран СНГ аспирантам и студентам юридического факультета в г. Екатеринбурге и в других городах Урала, в которых в то время находились очные и заочные филиалы Уральского Института экономики, управления и права.

Передвигаться по этим городам Уральского региона мне было очень интересно, занимательно и памятно еще и по причине того, что моя дорогая и любимая мама — Маина Николаевна, родилась в 1934 г. в г. Магнитогорске Челябинской области, куда ее отец и мой дедуля Николай Назарович еще в начале 1930-х годов был направлен из г. Москвы на должность первого секретаря Парткома Магнитогорского Металлургического Комбината. Кстати, до сих пор мы имеем близких родственников и в других городах Урала. С некоторыми своими молодыми родственниками я познакомился благодаря Демьяну Николаевичу, который неоднократно предоставлял мне свой служебный автомобиль для поездки по Уральскому региону. За это я всегда благодарил Демьяна Николаевича как родного отца.

Далее в данной публикации я хотел бы поделиться информацией о том, что Демьян Николаевич имел и свою собственную замечательную семью. Так более 60-ти лет верной и преданной спутницей его жизни являлась Людмила Ивановна Куваева. Они состояли в браке с 1955 г. По специальности Людмила Ивановна тоже являлась юристом. Родители-юристы вырастили двух замечательных дочерей. Старшая дочь — Марина Демьяновна — окончила МГУ и стала кандидатом физико-математических наук. Младшая дочь — Ирина Демьяновна — стала инженером и писателем. Демьян Николаевич был весьма богатым на внуков и внучек дедом, их у него было четыре. Старшая внучка тоже пошла по стопам деда и стала юристом. Внук Роман еще в 2008 г. окончил экономический факультет Высшей школы экономики. Сами внуки успели подарить своему любимому деду правнучку Еву и правнука Марка.

В 2008 г. Демьян Николаевич предложил мне принять участие в соавторстве в подготовке нового варианта учебника «Административное право России». Сподвигло его на это, как он мне сказал позже, то, что у меня в список автореферата вышеназванной диссертации было включено 123 публикации, посвященных проблемам административно-деликтного законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств. Однако я проинформировал, и даже презентовал Демьяну Николаевичу определенное количество своих публикаций, что это был еще не полный мой список опубликованных в Советском Союзе, в странах СНГ.

Всего на начало 2005 г. у меня было коло 180 научных работ по данной теме, но они не вошли

в список автореферата, так как 60 страниц автореферата были уже все заполнены. Демьян Николаевич предложил мне дополнить предыдущие издания его учебника моей информацией по административному праву и законодательству стран СНГ. Данный учебник был опубликован в издательстве «Эксмо» в начале 2009 г. с первоначальным тиражом в 3 000 экземпляров, а затем был дополнен.

Демьян Николаевич с большим интересом относился к деятельности ученых — юристов, законодателей стран СНГ. Так, например, в 2012 г. руководством Института законодательства Министерства юстиции Республики Казахстан, с которым Уральским Институтом экономики, управления и права был заключен договор о научном сотрудничестве, было принято решение о подготовке совместных научных и учебных изданий, участии в Международных научно-практических Форумах и Конференциях. В частности, автором настоящей публикации, официально являвшемся международным правовым экспертом Минюста Казахстана, в научно-правовом журнале «Вестник Института законодательства Министерства юстиции РК» к 80-летию Юбилею профессора Д. Н. Бахраха была опубликована статья «Этапы большого пути в жизни и юридической науке профессора Д. Н. Бахраха (К 80-летию со Дня рождения).

Во многих сборниках МНП Конференций и Форумов стран СНГ мы с великим удовольствием неоднократно размещали научные выступления и статьи глубокоуважаемого нашего Учителя Д. Н. Бахраха. Тем самым мы активно просвещали молодых ученых, аспирантов и студентов стран СНГ относительно научной деятельности Демьяна Николаевича. Кстати, довольно часто бесплатно, а иногда, и с автографами нашего Патриарха, презентовали соответствующие сборники.

Таким образом, мы в данной статье предприняли попытку ознакомить будущих молодых ученых, адъюнктов, аспирантов,

курсантов и студентов из России и других стран СНГ с тем, как нужно правильно и верно выбрать свою судьбу, чтобы спустя многие годы о этом человеке помнили и благодарили за это.

В заключение еще раз отметим, что по научным и учебным работам Заслуженного деятеля науки РФ, доктора юридических наук, профессора Демьяна Николаевича Бахраха легко можно проследить развитие науки советского и российского административного права и процесса, начиная с середины прошлого 20-го века и до наших сегодняшних дней, и тот значительный вклад, внесенный в нее нашим глубокоуважаемым Патриархом.

Мы хотим почтить память нашего выдающегося Ученого, замечательного Учителя, верного Коллегу и прекрасного Человека с большой буквы, вся сознательная жизнь которого явилась образцом добросовестного и беззаветного служения советской и российской науке и своему Отечеству.

### Список литературы

1. Актуальные проблемы и перспективы юридической науки и правоприменительной деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств» Выпуск № 4. Том № 1 / под общ. науч. ред. проф. В. Г. Татаряна. — М. : Академия экономической безопасности МВД России, 2008, 411 с.
2. *Бахрах, Д. Н.* Право запроса депутатов в СССР : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Ленинград : ЛГУ, 1962. — 19 с.
3. *Бахрах, Д. Н.* Управление промышленностью. — Пермь, 1970.
4. *Бахрах, Д. Н.* Административное принуждение в СССР, его виды и основные тенденции развития : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. — М. : ВНИИСЗ, 1972.
5. *Бахрах, Д. Н., Шергин, А. П.* Система административных наказаний // Правовые вопросы управления : Ученые записки Пермского университета, № 299. — Пермь : Пермский госуниверситет им. А. М. Горького, 1973. С. 91 – 102.
6. *Перевалов, В. Д.* Научные исследования в юридическом вузе (СЮИ – УрГЮА, 1931 – 2001 гг.) // Правоведение. — 2001. — № 1. — С. 13 – 29.

## АВТОРЛАРҒА АҚПАРАТ

«Қарағанды экономикалық университетінің Жаршысы» журналы: Экономика, Философия, Педагогика, Юриспруденция бағыттары бойынша мақалалар жариялайды.

Пікірсайыс материалдары үшін журналдың беттері әрқашан ашық, сондықтан оның мазмұны міндетті түрде құрылтайшылардың және редакция алқасының көзқарасын көрсетпейді.

**Жариялауға берілетін мақалалар ғылыми жарияланымдар әдебіне сәйкес келуі тиіс.**

- Авторлар келтірілген фактілердің, дәйексөздердің, экономикалық-статистикалық деректердің, өз аттарының, жағрафиялық атаулардың және өзге де мәліметтердің іріктелімі мен дұрыстығы үшін, сондай-ақ ашық баспасөзде жариялауға арналмаған деректерді пайдаланғаны үшін жауап береді.

- Нақты деректерді, бүкіл мәліметтерді, әдебиеттерден алып пайдаланған және өзге де дерек көздерін, сондай-ақ мақалада келтірілетін дәйексөздерді тиісті сілтемелермен растау қажет.

- Авторлар жарияланымдарға қойылатын талаптарды сақтауы тиіс.

- Түпнұсқа жұмыс ретінде плагиатты табыс етуге және бұрын жарық көрген жарияланымға жол берілмейді.

Қарағанды экономикалық университетінің Жаршысы» журналы тоқсанына бір рет (жылына төрт рет) шығады. Қайта басылған кезде журналға сілтеме жасау міндетті.

Қарауға қабылданған мақалалар бойынша екі апта ішінде оларды жариялаудың әлеуетті мүмкіндіктері туралы мәселе шешіледі. Түпкілікті шешім Редакция алқасының талқылау нәтижелері бойынша қабылданады. Мақалалардың өтуі туралы бүкіл ақпаратты авторлар +7 (7212) 44-16-24 (6500) телефоны бойынша ала алады.

Автор Интернет желісінде Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті сайтының «ҚЭУ Жаршысы» бөлімінде, «ҚЭУ Жаршысы» журналында жарияланған, өз мақаласының электронды нұсқасын өтеусіз негізде жаңғыртуға келісім береді. Автор сайтқа шығу мүмкіндігі реттелмегенін түсінуге сүйенеді.

Жариялауға қабылданбаған мақалалар авторларға қайтарылмайды.

Жарияланым үшін қаламақы төлеу қарастырылмаған.

**Қолжазбаның жарияланым ақысы 3 000 теңге (эквиваленті 20\$).**

**Назар аударыңыз:** Автордың ҚЭУ Жаршысына жариялау үшін мақаланы беруі ғылыми жарияланымдар әдебінде айтылған ережелер мен талаптарға келісім беру ретінде автоматты түрде қабылданады.

**Мақалалар мәтінінің форматына қойылатын талап:**

- мәтіндік редактор Microsoft Word;
- қарып түрі Times New Roman 11 кегль (мақалалардың негізгі мәтіні үшін);
- бір жол аралық интервал;
- бос орын: жоғарғы, төменгі, оң жақтағы, сол жақтағы — 2 см қалдырылады;
- азат жолдан шегініс — 1 см.

Көрсетілген форматтағы мақала көлемі 8 беттен аспауы тиіс.

**Жарияланымдардың міндетті элементтері болып саналады:**

- мақаланың тақырыбын жеткілікті түрде толық көрсетуі тиіс УДК индексі, одан әрі азат жолдан шегініс қарып түрі Times New Roman 11 кегль;

- орыс, қазақ және ағылшын тілдеріндегі автордың (теңавторлардың) аты (бас әріптермен) және тегі (барлық әріптер бас әріппен) қарып түрі Times New Roman 10 кегль, курсив;

- авторлар туралы мәлімет: регалия, авторлардың жұмыс орны және байланыс ақпараты (орыс, қазақ және ағылшын тілдерінде), қарып түрі Times New Roman 11 кегль, курсив;

- мақала атауы бас әріптермен, майлы қарып түрімен (орыс, қазақ және ағылшын тілдерінде), қарып түрі Times New Roman 11 кегль, ары қарай азат жолдан шегініс;

- мақаланың аңдатпасы және түйінді сөздер орыс, қазақ және ағылшын тілдерінде, қарып түрі Times New Roman 10 кегль.

- **Назар аударыңыз:** кез келген қысқартуға, оның ішінде аббревиатураға, түпнұсқа тілінде ғана рұқсат етіледі (өзге тілдік форматтарда мағынасы толық ашылып берілуі тиіс).

**Мақала мәтінінің ұсынылған құрылымы:**

1. Проблемалардың қойылысы.
2. Соңғы зерттеулерді және жарияланымдарды талдау.
3. Жалпы проблемалардың бұрын шешілмеген бөліктерін бөліп көрсету.
4. Зерттеу мақсаты.
5. Зерттеудің негізгі нәтижелері.

**Мақалаларды табыс ету формасына қойылатын талаптар:**

Мәтін электронды түрде табыс етіледі (e-mail редакция алқасына: vestnik\_keu@mail.ru).

Мақалаға мыналарды (сканирленген түрде) тіркеу қажет:

- **ғылыми жетекшінің ұсынысын** (студенттер мен магистранттар үшін);

- **пікір** жазушының ғылыми дәрежесі мен координаттары көрсетілген, аталған зерттеу саласындағы маманның (сканирленген) пікірі (Қазақстанның, ТМД елдерінің және шетелдердің оқу және ғылыми мекемелерінде жұмыс істейтін оқытушылар мен ғылыми қызметкерлер үшін).

**Редакция алқасының мекен жайы:** Қарағанды, Академиялық көшесі, 9, Қарағанды экономикалық университеті, 359 каб, т. +7 (7212) 44-16-24 (6500). **Email:** vestnik\_keu@mail.ru



## ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ АВТОРОВ

Журнал «Вестник Карагандинского экономического университета» публикует статьи по следующим направлениям: Экономика, Философия, Педагогика, Юриспруденция.

Страницы журнала открыты для дискуссионных материалов, поэтому его содержание не обязательно отражает точку зрения учредителей и редакционной коллегии.

### **Передаваемые для публикации статьи должны соответствовать этике научных публикаций:**

- Авторы несут ответственность за подбор и достоверность приведенных фактов, цитат, экономико-статистических данных, имен собственных, географических названий и иных сведений, а также за использование данных, не предназначенных для открытой печати.

- Фактические данные, все сведения, заимствованные из литературных и иных источников, а также цитаты, приводимые в статье, необходимо подтверждать соответствующими ссылками.

- Авторы должны соблюдать требования к публикациям.

- Не допустимым является представление плагиата в качестве оригинальной работы и публикация ранее опубликованной статьи.

Журнал «Вестник Карагандинского экономического университета» выходит один раз в квартал (четыре раза в год). При перепечатке ссылка на журнал обязательна.

По принятым к рассмотрению статьям в течение двух недель решается вопрос о потенциальной возможности их публикации. Окончательное решение принимается по результатам обсуждения на Редакколлегии. Всю информацию о прохождении статьи авторы могут получить по телефону: **+7 (7212) 44-16-24 (6500).**

Автор дает согласие на воспроизведение на безвозмездной основе в сети Интернет на сайте Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза в разделе «Вестник КЭУ» электронной версии своей статьи, опубликованной в журнале «Вестник КЭУ». Автор исходит из понимания, что доступ к сайту не регламентирован.

Отклоненные статьи не возвращаются авторам.

Выплата гонорара за публикации не предусматривается.

**Плата за публикацию рукописей составляет 3 000 тенге (эквивалент 20\$).**

**Внимание:** Передача автором статьи для публикации в Вестнике КЭУ автоматически воспринимается как согласие с перечисленными положениями и требованиями этики научных публикаций.

### **Требования к формату текста статей:**

- текстовый редактор Microsoft Word;

- шрифт Times New Roman 11 кегль (для основного текста статьи);

- одинарный междустрочный интервал;

- поля: верхнее, нижнее, правое, левое — по 2 см;

- абзацный отступ — 1 см.

Объем статьи в указанном формате не должен превышать 8 страниц.

### **Обязательными элементами публикации являются:**

- индекс УДК, который должен достаточно подробно отражать тематику статьи, далее абзацный отступ шрифт Times New Roman 11 кегль;

- имя (с прописной буквы) и фамилия автора (соавторов) (все буквы прописные) на русском, казахском и английском языках, шрифт Times New Roman 10 кегль, курсив;

- сведения об авторах: регалии, места работы авторов и контактная информация (на русском, казахском и английском языках), шрифт Times New Roman 10 кегль, курсив;

- название статьи прописными буквами, жирным шрифтом (на русском, казахском и английском языках), шрифт Times New Roman 11 кегль, далее абзацный отступ;

- аннотация статьи и ключевые слова на русском, казахском и английском язык, шрифт Times New Roman 10 кегль.

- **Обратите внимание:** любые сокращения, в том числе аббревиатура, допускаются только на языке оригинала (в других языковых форматах должна быть приведена полная расшифровка).

### **Рекомендованная структура текста статьи:**

1. Постановка проблемы.

2. Анализ последних исследований и публикаций.

3. Выделение нерешенных ранее частей общей проблемы.

4. Цель исследования.

5. Основные результаты исследования.

### **Требования к форме предоставления статей:**

Текст предоставляется в электронном виде (e-mail редакколлегии журнала: [vestnik\\_keu@mail.ru](mailto:vestnik_keu@mail.ru)).

К статье необходимо приложить (отсканированную):

- **рекомендацию научного руководителя** (для студентов и магистрантов);

- **рецензию** (отсканированную) специалиста в данной области исследования с указанием научной степени и координат рецензента (для преподавателей и научных сотрудников, работающих в учебных и научных учреждениях Казахстана, стран СНГ и дальнего зарубежья).

**Адрес редакколлегии:** Караганда, ул. Академическая, 9, Карагандинский экономический университет, каб. 359

т. +7 (7212) 44-16-24 (6500). **Email:** [vestnik\\_keu@mail.ru](mailto:vestnik_keu@mail.ru)

## INSTRUCTIONS TO AUTHORS

The journal «Karaganda Economic University Bulletin» publishes papers in the following areas: Economics, Philosophy, Pedagogics, and Law.

Papers are open to discussion, so their content does not necessarily reflect the views of the founders and the Editorial Board.

Manuscripts submitted for publication should correspond to the Ethics of scientific publications.

Authors are responsible for the choice and the accuracy of the facts, quotations, economic and statistical data, proper names, place names and other information, as well as the use of data which are inappropriate for public media.

The actual data and all the information taken from references and other sources, as well as citations given in the manuscript need to be confirmed by the appropriate links.

### **Authors should meet the publication requirements:**

Original research papers can be submitted on the understanding that the paper was not previously published or under consideration for publication elsewhere. Please, avoid plagiarism!

The journal «Bulletin of Karaganda Economic University» is issued once a quarter (four times per year). In terms of reprint the reference to the journal is required.

The final decision about publishing manuscripts accepted for the submission is made within two weeks. The final decision is made according to the results of the Editorial Board discussion. Authors can get information about manuscript evaluation by tel.: +7 (7212) 44-16-24 (int. 6500).

By submitting a manuscript to the editor authors are deemed to have granted permission to publish free electronic version of the manuscript in «Karaganda economic university Bulletin» at the web-site of Karaganda economic university.

Author understands that access to the web-site is not regulated.

Rejected manuscripts are not returned to the authors.

Payments of honoraria for the publication are not provided.

**The fee for the publication of manuscripts is 3,000 tenge (equivalent to \$ 20).**

Please, pay attention that the submission of manuscripts for publication in the «Bulletin of KEU» automatically means that the author agrees with the provisions and requirements of scientific publications ethics mentioned above.

### **Format:**

- Text editor — Microsoft Word;
- Times New Roman, 11 point font (for the main text);
- Single line spacing;
- Margins: head, bottom, right, left — 2 cm;
- Indention — 1 cm

The volume of manuscripts in the specified format should not exceed 8 pages.

### **Obligatory elements:**

- the universal decimal classification index, which should reflect the research area of publication in details; indention; Times New Roman 11 point font;
- the name (in capital letters) and the surname of the author (co-authors) (in capital letters) in the Russian, Kazakh and English languages, Times New Roman 10 point font, italic;
- information about the authors: regalia, institution and contact information (in Russian, Kazakh and English), Times New Roman 10 point font, italic;
- manuscript title must be in capital letters, bold type (in Russian, Kazakh and English), Times New Roman 11 point font, later indention;
- manuscript's abstract and key words must be in Russian, Kazakh and English, Times New Roman 10 point font.

**Please, pay attention** that abbreviations must be in the original language (in other language formats full transcript should be given).

### **Recommended structure:**

1. Problem statement.
2. Analysis of the recent research and publications.
3. Selection of the unsolved aspects of the problem.
4. Purpose of the study.
5. Main results.

### **Requirements for submission**

Please submit all manuscripts to the Editorial Board in Word documents by e mail: [vestnik\\_keu@mail.ru](mailto:vestnik_keu@mail.ru)

Master and Bachelor students should attach:

- a scanned version of the scientific Supervisor's recommendation for manuscript submission.
- a scanned version of the review from the specialist in this area of research. The review should contain reviewer's scientific degree and contact information (for teaching staff, scientific researchers working in educational and research institutions in Kazakhstan, and other countries).

**Editorial Board address:** Karaganda Economic University, office 359, 9 Akademicheskaya str., Karaganda

Tel: +7 (7212) 44-16-24 (6500). E-mail: [vestnik\\_keu@mail.ru](mailto:vestnik_keu@mail.ru)

**ҚЭУ Жаршысы: экономика, философия,  
педагогика, юриспруденция  
ЖУРНАЛЫ**

**ЖУРНАЛ  
Вестник КЭУ: экономика, философия,  
педагогика, юриспруденция**

**JOURNAL  
Bulletin of KEU: economy, philosophy, pedagogics,  
jurisprudence**

Мнение авторов не всегда отражает точку зрения редакции.  
Перепечатка материалов, опубликованных в журнале, допускается только  
с письменного разрешения редакции. Ссылка на журнал обязательна.

---

Басуға қол қойылды

26.08.2022

Подписано к печати

Пішімі

A4

Формат

Көлемі, ес. б. т.

10,23

Объем, п. л.

Таралымы

300

Тираж

Тапсырыс

№

Заказ

Келісімді баға

Цена договорная



---

**Редакцияның мекен-жайы — Адрес редакции**  
**Республика Казахстан, 100009, г. Караганды, ул. Академическая, 9.**  
**Отпечатано в типографии Карагандинского университета Казпотребсоюза.**